

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ**

**ОТЧЁТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ**

**за 2018 год**

**Москва**

**2019 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

I	Общие положения. Основные направления деятельности Роструда	2
II	Контроль и надзор в сфере труда	7
III	Надзор и контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан	43
IV	Надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными	52
V	Контроль за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (ведение реестра аккредитованных частных агентств занятости)	54
VI	Аккредитация частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (ведение реестра аккредитованных частных агентств занятости)	54
VII	Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения	57
VIII	Альтернативная гражданская служба	72
IX	Ситуация на рынке труда субъектов Российской Федерации	75
X	Содействие трудоустройству незанятых инвалидов	79
XI	Повышение мобильности трудовых ресурсов	84
XII	Информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России»	87
XIII	Вопросы социального партнерства. Российская трехсторонняя комиссия	92
XIV	Практика применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности	96
XV	Расходование средств федерального бюджета	106
XVI	Применение ведомственных информационных систем	129
XVII	Международное сотрудничество	133
XVIII	Реализация Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости (РФ) и Агентством по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан об обмене информацией	137
XIX	Работа с обращениями граждан	139
XX	Работа по предотвращению коррупционных проявлений	155
XXI	Работа Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости и оценка эффективности деятельности Федеральной инспекции труда	157
XXII	Инновационные принципы, формы и методы надзора в сфере установленных полномочий	165

## **Отчёт о деятельности Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов в 2018 году**

### **I. Общие положения**

#### **1.1. О Федеральной службе по труду и занятости и её территориальных органах (актуализация нормативно-правовой базы).**

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) образована в марте 2004 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>1</sup>.

Сфера деятельности Роструда определена Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324<sup>2</sup>.

Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации<sup>3</sup>, определенном Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>4</sup> и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации<sup>5</sup>.

#### **1.2. Основные направления деятельности Федеральной службы по труду и занятости.**

Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан, в том числе:

---

<sup>1</sup> (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649, от 14 ноября 2005 г. № 1319, от 23 декабря 2005 г. № 1522, от 15 февраля 2007 г. № 174, от 24 сентября 2007 г. № 1274, от 12 мая 2008 г. № 724, от 7 октября 2008 г. № 1445, от 25 декабря 2008 г. № 1847, от 22 июня 2010 г. № 773, с изменениями, внесенными Указами Президента Российской Федерации от 15 марта 2005 г. № 295, от 27 марта 2006 г. № 261, от 22 июня 2009 г. № 710);

<sup>2</sup> (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 559, от 7 ноября 2008 г. № 814, от 24 декабря 2008 г. № 1016, от 27 января 2009 г. № 43, от 8 августа 2009 г. № 649, от 15 июня 2010 г. № 438, от 24 марта 2011 г. № 210, от 26 декабря 2011 г. № 1132, от 2 апреля 2012 г. № 277, от 19 июня 2012 г. № 611, от 9 августа 2013 г. № 683, от 2 ноября 2013 г. № 988, от 23 июня 2014 г. № 581, от 30 июля 2014 г. № 726, от 27 декабря 2014 г. № 1581, от 14 апреля 2015 г. № 347, от 25 декабря 2015 г. № 1435, от 1 июля 2016 г. № 616) (далее – Постановление № 324);

<sup>3</sup> далее – Минтруд России, Министерство;

<sup>4</sup> (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 881 (О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти») (далее – Указ № 636);

<sup>5</sup> далее – государственные инспекции труда, территориальные органы, ГИТ, госинспекторы труда

- государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве;
- государственный надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- надзор и контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» полномочий;
- надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счёт средств работодателей;
- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;
- контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предоставлению, в том числе по доставке, компенсаций и других выплат отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- контроль за расходованием средств федерального бюджета, а также контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и г. Байконур переданных полномочий;
- контроль за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации

Федерации по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- контроль за расходованием средств федерального бюджета, направленных на предоставление отдельных мер социальной поддержки на осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан;

- контроль за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

- контроль за расходованием средств федерального бюджета, направленных на выплату гражданам государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений;

- контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, на выплату инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- контроль за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с неё;

- контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, в пределах своей компетенции;

- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

- контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

- осуществление государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за

работу с вредными и (или) опасными условиями труда и оценки фактических условий труда работников;

- формирование и ведение реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- принятие решения о прекращении действия декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- рассмотрение разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности; а также иные функции и услуги.

Кроме того, Роструд и его территориальные органы осуществляют *вспомогательные (обеспечительные) функции, в том числе:*

- документационное обеспечение: организация работы с официальными документами, организация приема – учёта – регистрации – пересылки документации, заявлений, писем, жалоб; осуществление копировально-множественных работ; контроль исполнения распоряжений руководства;
- осуществление функции распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Федеральной службы по труду и занятости и реализация возложенных на неё функций, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение поддержки информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- является оператором информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России», ответственным за её формирование, развитие и модернизацию;
- обеспечение кадровой работы в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну на основании Федерального закона от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» и мобилизационной подготовки на основании Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»,

а также иные вспомогательные функции и услуги.

### **1.3. Организационная структура Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов (актуализация состава, кадровое обеспечение).**

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 988), осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальными органами Роструда по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

Схема размещения территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, утверждена приказом Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 511н и включает 82 государственные инспекции труда с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 2 890 единиц.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1353, а также в целях оптимизации и совершенствования деятельности территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, приказом Роструда от 9 января 2018 г. № 1-рк утверждена предельная численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости в количестве 2 601 единиц.

В 2018 году предельная численность сотрудников центрального аппарата составила 206 человек и территориальных органов 2 601 человек.

Фактическая численность персонала - государственные гражданские служащие государственных инспекций труда, на конец 2018 года, составила 2 339 человек (в том числе инспекторов труда – 2 074 человека), в 2017 году – 2 411 человек (в том числе инспекторов труда – 1 898 человек).

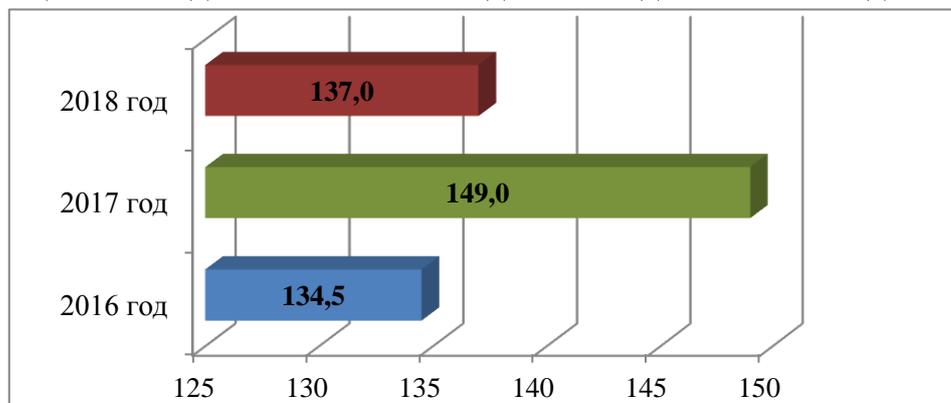
## II. Контроль и надзор в сфере труда

**2.1. Общие сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (проверки, выдача предписаний об устранении нарушений, составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовка других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации).**

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа составила на конец декабря 2018 года 8 774 990.

В 2018 году территориальными органами Роструда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 137 003 проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 8,1% меньше, чем в 2017 году.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ В 2014–2018 ГОДАХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (ТЫС.)**



Количество проверок, проведенных во внеплановом порядке – 126 888 проверок, что на 7 956 проверок меньше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 13 170 (что составляет 9,6% от общего количества проведенных проверок);

- по заявлениям (обращениям) граждан (на них приходится наибольшее количество проверок) всего – 105 461 (что составляет 76,9% от общего количества проведенных проверок);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 6 879 (что составляет 5,0% от общего количества проведенных проверок);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя государственной инспекции труда, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1 357 (что составляет 0,9% от общего количества проведенных проверок).

В 2018 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

- ✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 15,6%;

- ✓ строительства – 9,4%;

- ✓ обрабатывающего производства – 9,8%;

- ✓ образования – 8,1%;

- ✓ транспорта – 4,9%;

- ✓ предоставления прочих коммунальных, социальных услуг – 6,2%;

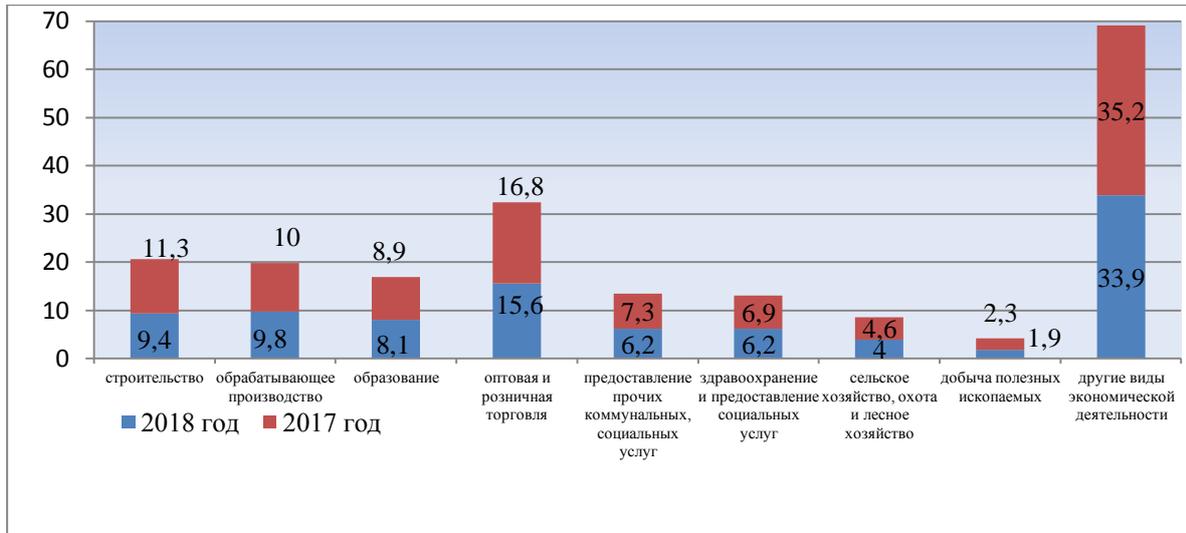
- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 6,2%;

- ✓ сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 4,0%;

- ✓ добыча полезных ископаемых – 1,9%;

- ✓ другие виды экономической деятельности – 33,6%.

***ПРОВЕДЕНО ПРОВЕРОК ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В %***



В результате мер, принимаемых по повышению эффективности работы государственных инспекторов труда в 2018 году сохранилась тенденция роста фактической нагрузки на уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в части проведения внеплановых проверок.

Так, относительное количество хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда, составило 4,23 тыс. единиц и в сравнении с 2017 годом (3,77 тыс. единиц) выросло на 10,8%. При этом фактическая нагрузка на инспекторский состав в территориальных органах Роструда в ряде субъектов Российской Федерации значительно превосходит среднюю нагрузку по всей системе федеральной инспекции труда.

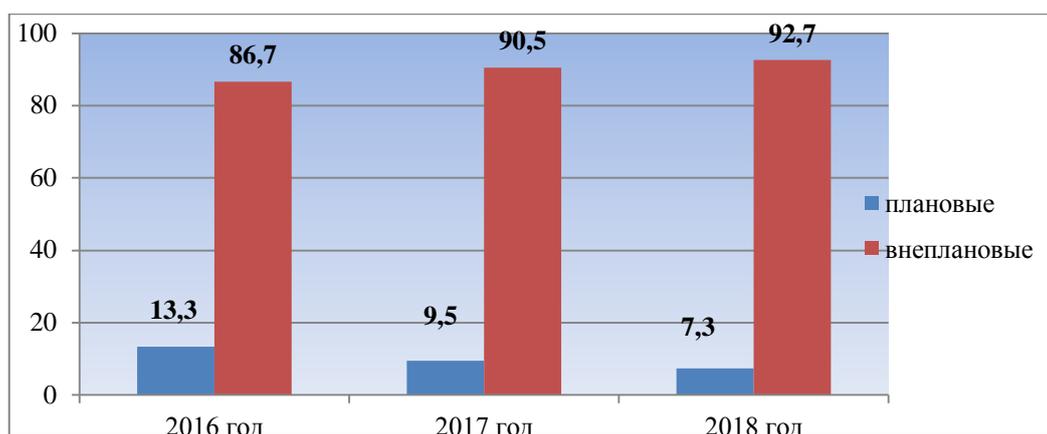
Следует отметить, что в 2018 году одним госинспектором труда было проведено в среднем 66,0 проверок (в 2017 году - 71,9 проверок) уменьшение нагрузки составило 8,9%.

Из общего количества проведенных проверок в плановом порядке (запланировано 13 944 проверки) было проведено 10 115 проверок или 7,3% от общего количества проведенных проверок, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 92,7% от общего количества проведенных проверок.

Рост внеплановых проверок связан с активностью граждан в защите своих трудовых прав, изменение уровня информационной открытости деятельности федеральной инспекции труда, появление и развитие электронных сервисов, введение новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений, обмен информацией с органами исполнительной власти.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК**

*(в % от общего количества проведенных проверок)*



Ежегодный план проведения плановых проверок, согласованный с органами прокуратуры, был исполнен государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации на 72,5%. Причиной невыполнения количества плановых проверок была ликвидация либо прекращение деятельности организации к моменту проведения плановой проверки.

В 2018 году продолжена тенденция снижения доли плановых проверок в общем объеме проведенных проверок.

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым и г. Севастополя, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа составила на конец декабря 2018 года 128 677.

В 2018 году Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда города Севастополя в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 1 567 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 10,9% меньше, чем в 2017 году.

Проверки, проведенные во внеплановом порядке:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 36 (что составляет 2,2% от общего количества проведенных проверок);
- по заявлениям (обращениям) граждан (на них приходится наибольшее количество проверок) всего – 1 420 (что составляет 90,6% от общего количества проведенных проверок);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями

Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 65 (что составляет 4,1% от общего количества проведенных проверок);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя государственной инспекции труда, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 11 (что составляет 0,7% от общего количества проведенных проверок).

В 2018 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда города Севастополя проверок приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

- ✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 12,9%;
- ✓ строительства – 8,8%;
- ✓ обрабатывающего производства – 2,2%;
- ✓ образования – 10,5%;
- ✓ транспорта – 6,3%;
- ✓ предоставления прочих коммунальных, социальных услуг – 8,9%;
- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 12,0%;
- ✓ сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 1,8%;
- ✓ другие виды экономической деятельности – 36,0%.

Относительное количество хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда, составило 3,67 тыс. единиц и в сравнении с 2017 годом (3,79 тыс. единиц) снизилось на 3,2%.

Следует отметить, что в 2018 году одним государственным инспектором труда было проведено в среднем 44,7 проверки (в сравнении с 2017 годом (49,7 проверок) нагрузка уменьшилась на 11,1%).

**2.1.1. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан (количество и виды выданных предписаний, анализ исполнения предписаний).**

В ходе проведенных в 2018 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 323,0 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2018 году нарушений составило 69,8% от количества нарушений, выявленных в 2017 году. В среднем в ходе одной проверки в 2018 году было выявлено 2,3 нарушений, что ниже аналогичного показателя 2017 года (3,1 нарушений).

Относительное количество нарушений, выявленных в среднем одним госинспектором труда в 2018 году, составило 155,7 нарушений, что на 43,7% меньше аналогичного показателя 2017 года (223,8).

**ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2016-2018 ГОДАХ В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ ТРУДА**



Анализ результатов надзорной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации свидетельствует, что причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на протяжении последних лет является:

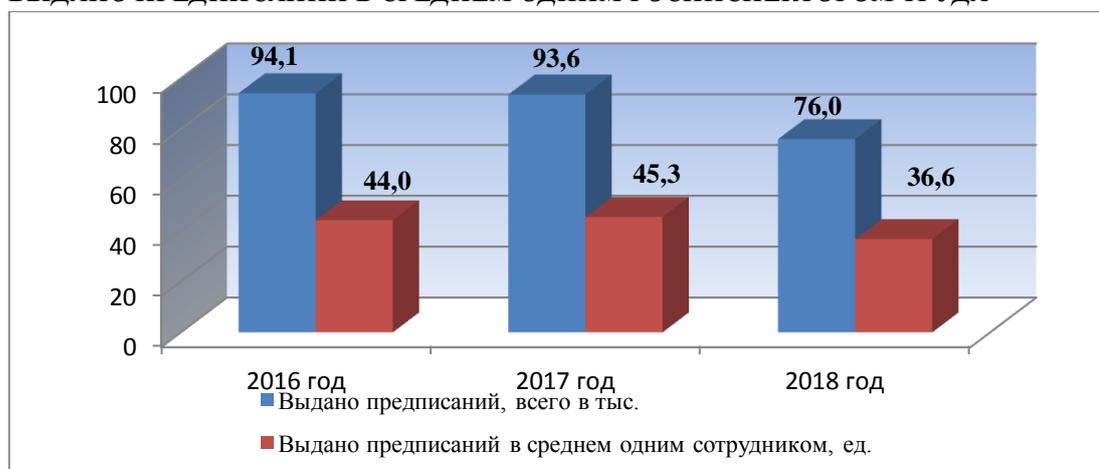
- неисполнение должностными лицами работодателя своих должностных обязанностей (недостаточное знание положений трудового законодательства);
- слабая дисциплина труда;
- желание работодателей свести к минимуму расходы на юридическую службу и грамотное кадровое обеспечение своей организации;
- низкая активность представителей малого бизнеса при проведении семинаров, совещаний по вопросам разъяснения действующих норм трудового и административного законодательства Российской Федерации;
- отсутствие четко проработанных и эффективных механизмов, способствующих стимулированию работодателя по соблюдению трудового законодательства;
- нестабильное финансовое состояние организаций (отсутствие заказов и прекращение работы предприятий, применение процедур банкротства);
- отсутствие системы управления охраной труда, как основного фундамента соблюдения трудового законодательства;
- отсутствие информированности руководителей и специалистов организаций по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- нежелание работодателей связывать себя дополнительными обязательствами перед работниками, внедрять цивилизованные правила социального партнерства, особенно в негосударственном секторе экономики.

В последнее время на фоне социально-экономических потрясений, невозможности прогнозирования спроса и предложений, политико-экономических санкций, финансово-экономические причины являются лидирующими среди причин нарушений со стороны работодателя требований трудового законодательства.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных территориальными органами Роструда в ходе проведённых в 2018 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве работодателям было выдано более 76,0 тыс. обязательных для исполнения предписаний, что составило 81,1% от уровня 2017 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним госинспектором труда, составило 36,6 предписаний, что меньше данного показателя 2017 года на 1,2%.

#### **ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ ТРУДА**



Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников (с учётом того, что в 2017 году государственными инспекциями труда проводились проверки по поручениям Правительства Российской Федерации, в ходе которых выданы предписания и срок исполнения которых закончится в первом квартале 2018 года) составил 85,1%.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию госинспекторов труда были отстранены от работы 16,9 тыс. работников, что в 1,7 раза меньше, чем в 2017 году. При этом число работников, отстранённых в среднем одним госинспектором труда, составило 8 человек, что в 1,3 раза меньше, чем в 2017 году.

**ОТСТРАНЕНО РАБОТНИКОВ ПО ТРЕБОВАНИЮ ГОСИНСПЕКТОРОВ ТРУДА В 2016-2018 ГОДАХ**



В 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло снижение на 14,2% количества случаев привлечения к административной ответственности в виде штрафа лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства.

При этом, необходимо отметить, что произошел рост привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства в виде предупреждения.

Так, в 2018 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок были приняты решения о наложении административных наказаний в виде предупреждений на 39 876 виновных лиц, включая субъекты малого предпринимательства – 5 548, что составляет 13,9% от общего количества вынесенных предупреждений.

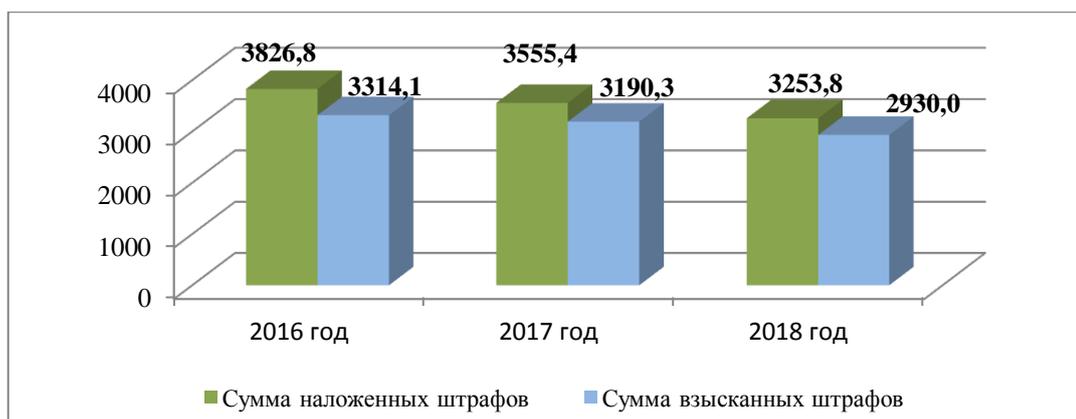
За 2018 год государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 133,2 тыс. виновных лиц, включая:

- 70,7 тыс. должностных лиц (53,0%);
- 9,2 тыс. индивидуальных предпринимателей (6,9%);
- 53,2 тыс. юридических лиц (39,9%);
- 22 на гражданина (0,01%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 253,8 млн. рублей, что на 301,5 млн. рублей (или на 9,2%) меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

В доход федерального бюджета было перечислено 2 930,5 млн. рублей в виде штрафов, что на 259,7 млн. рублей (или на 8,8%) меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**СУММЫ НАЛОЖЕННЫХ И ВЗЫСКАННЫХ ШТРАФОВ, МЛН. РУБЛЕЙ**



По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 6 731 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию 12 виновных должностных лиц за нарушения трудового законодательства, государственных нормативных требований охраны труда допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ И ВЫНЕСЕННЫХ ПО НИМ РЕШЕНИЙ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ**



В 2018 году относительный показатель уровня принятых судебных решений о дисквалификации должностных лиц составил более 2,42% от общего количества направленных в суд протоколов о дисквалификации должностных лиц.

В 2018 году относительный показатель уровня вынесенных судебных решений составил 55,7% от общего количества направленных в суд протоколов об административных правонарушениях.

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

В ходе проведенных в 2018 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 2,8 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2018 году нарушений составило 6,7% от количества нарушений, выявленных в 2017 году. В среднем в ходе одной проверки в 2018 году было выявлено 1,7 нарушения (показатель сохранился на уровне 2017 года (1,7)).

Относительное количество нарушений, выявленных в среднем одним госинспектором труда в 2018 году, составило 80,3 нарушения, что на 7,2% меньше аналогичного показателя 2017 года (86,1).

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных государственными инспекциями труда в ходе проведенных в 2018 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве работодателям было выдано более 674 обязательных для исполнения предписаний, что на 19,9% меньше уровня 2017 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним госинспектором труда, составило 19,2 предписаний, что меньше данного показателя 2017 года на 20,3%.

Удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников составил 81,1%.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию госинспекторов труда было отстранено от работы 87 работников (в 2017 году – 71).

В 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло уменьшение на 0,7% количества случаев привлечения к административной ответственности в виде штрафа лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства.

В 2018 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок были приняты решения о наложении административных наказаний в виде предупреждений на 719 виновных лиц, включая субъекты малого предпринимательства – 93, что составляет 12,9% от общего количества вынесенных предупреждений и в 1,3 раза меньше показателя прошлого года.

За 2018 год государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 1 387 виновных лиц, включая:

967 должностных лиц (69,7%);

107 индивидуальных предпринимателей (7,7%);  
311 юридических лиц (22,5%);  
2 граждан (0,1%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 795,3 тыс. рублей, что на 1 755,7 тыс. рублей (или на 7,7%) меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

В доход федерального бюджета было перечислено 20 053,8 тыс. рублей в виде штрафов, что на 1 554,40 тыс. рублей (или на 8,4%) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**2.2. Сведения о проведении надзорных мероприятий за соблюдением работодателями трудового законодательства по оплате труда (проверки, выдача предписаний об устранении нарушений, составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовка других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации).**

В течение 2018 года отмечалась негативная тенденция увеличения общего числа работодателей допускающих задержку выплаты заработной платы и объема задержанной заработной платы.

В течение 2018 года уровень текущей задолженности по заработной плате по оперативным данным государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации находился в интервале от 7,86 до 8,52 млрд. рублей (максимальное значение в ноябре 2018 года – 8,52 млрд. рублей, минимальное значение 7,86 млрд. рублей в марте этого же года).

К концу 2018 года удалось добиться существенного снижения задолженности по заработной плате.

Так, количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2018 год, составило – 13 923 субъектов, что в 1,25 раза ниже, чем в 2017 году, в том числе:

индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 1 155;

юридических лиц – 12 745, из которых наибольшее количество занимают лица, относящиеся к малому и среднему предпринимательству – 8 404, что на 1,24 раза ниже, чем в 2017 году.

За 2018 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации установлено более 80,2 тыс. нарушений работодателями законодательства об оплате труда (что в 1,40 раза меньше, чем в предыдущем году).

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

Количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2018 год, юридические лица составили 67 субъектов, из которых 46 занимают лица, относящиеся к малому и среднему предпринимательству, что в 1,0 раза ниже предыдущего периода.

За 2018 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации установлено более 725 нарушений работодателями законодательства об оплате труда (что в 1,1 раза меньше, чем в предыдущем году).

**2.2.1. Анализ причин нарушений трудового законодательства по вопросам выплаты заработной платы и принятию мер по её погашению (количество и виды выданных предписаний, анализ исполнения предписаний). Меры по обеспечению эффективного контроля за своевременной выплатой заработной платы в субъектах Российской Федерации.**

В целях учета и ликвидации задолженности по заработной плате государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 2018 году на постоянной основе ведется Перечень организаций, имеющих задолженность по оплате труда, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По состоянию на 31 декабря 2018 года в перечень включено более 2 187 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате, из них 846 организаций находятся в стадии банкротства. Вместе с тем под контролем онлайн-инспекции Роструда постоянно находится более 5,7 тыс. хозяйствующих субъектов.

В январе – декабре 2018 года уровень текущей задолженности по заработной плате по данным Росстата находился в интервале от 2,4 до 3,3 млрд. рублей (максимальное значение в июле 2018 года – 3,3 млрд. рублей, минимальное значение – 2,4 млрд. рублей в декабре этого же года).

В течение 2018 года уровень текущей задолженности по заработной плате по оперативным данным государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации находился в интервале от 7,86 до 8,52 млрд. рублей (максимальное значение в ноябре 2018 года – 8,52 млрд. рублей, минимальное значение 7,86 млрд. рублей в марте этого же года).

При этом за 2018 год по результатам надзорно-контрольных мероприятий государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации удалось

добиться погашения задолженности по заработной плате более чем 538 тыс. работникам.

С целью стимулирования деятельности субъектов Российской Федерации, направленной на ликвидацию задолженности по заработной плате, Рострудом разработан рейтинг субъектов Российской Федерации отражающий ситуацию задолженности по заработной плате на основе соотношения задолженности в регионах к общему фонду оплаты труда и количеству работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате.

Согласно данного рейтинга по состоянию на 1 декабря 2018 года наибольшую задолженность по заработной плате имеет Курганская область – 1,23%, Забайкальский край – 1,13%, Новгородская область – 1,09%.

В целях погашения задолженности по заработной плате государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации организована комплексная работа по контролю за ситуацией с задержкой выплаты заработной платы обеспечивающая опережающее реагирование на проблемные ситуации, в том числе, организован онлайн мониторинг ситуации на крупных и системообразующих предприятиях региона, оборонных предприятиях.

За 2018 год поступило более 164 тыс. обращений по вопросам оплаты труда (в 2017 году – более 182 тыс. обращений). Практически по всем обращениям были проведены надзорно-контрольные мероприятия.

*О ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях, имеющих задолженность по заработной плате свыше 25 млн. рублей*

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, данного по результатам заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 1, Рострудом с целью принятия необходимых дополнительных мер, направленных на погашение задолженности по заработной плате, в течение 2018 года было организовано и проведено более 126 совещаний с представителями органов исполнительной власти, руководителями государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, конкурсными управляющими и руководителями организаций по вопросу погашения задолженности по заработной плате в организациях, имеющих задолженность свыше 25 млн. рублей.

По данным государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации количество организаций, имеющих задолженность по заработной плате свыше 25 млн. рублей, в течение 2018 года колебалось от 89 до 104 организаций на общую сумму от 5,7 млрд. до 6,9 млрд. рублей.

По оперативным данным государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации наибольшая задолженность (по состоянию на 1 января 2019 года) имела в:

ОАО «АК «ТРАНСАЭРО» (г. Москва, г. Санкт-Петербург) – 829,8 млн. рублей перед 4 684 работниками; АНО «Объединенный хоккейный клуб «Динамо» (г. Москва) – 446,8 млн. рублей перед 364 работниками; ОАО «Радиоприбор» (Приморский край) – 322,5 млн. рублей перед 1 203 работниками; ООО «Авиакомпания ВИМ-АВИА» (г. Москва, Республика Татарстан) – 372,6 млн. рублей перед 1 284 работниками; ООО «Волгоградский завод буровой техники» (Волгоградская область) – 164,2 млн. рублей перед 1 499 работниками; ООО «Стройиндустрия» (Вологодская область) – 101,8 млн. рублей перед 510 работниками.

По результатам проведенной работы общая сумма погашенной задолженности за 2018 год в организациях имеющих задолженность свыше 25 млн. рублей, составляет более 2 млрд. 200 млн. рублей, из них:

*удалось обеспечить полное погашение задолженности по заработной плате с 9 января по 27 декабря 2018 года в:*

ООО «Стройгазконсалтинг 2» (г. Санкт-Петербург) – погашено 350,9 млн. рублей перед 9 821 работником;

ООО «Уралэлектрострой» (Оренбургская область) – погашено 125,9 млн. рублей перед 344 работниками;

ООО «Стройгазконсалтинг» (г. Санкт-Петербург) – погашено 97,3 млн. рублей перед 1 080 работниками;

АО «ПК ДИТЭКО» (Иркутская область) – погашено 63,3 млн. рублей перед 391 работником;

ОАО «Металлист» (Свердловская область) – погашено 56,4 млн. рублей перед 660 работниками;

ЗАО «Управление – 15 Метрострой» (г. Санкт-Петербург) – погашено 58,4 млн. рублей перед 1 151 работником;

ООО СК «Родник» (Самарская область) – погашено 52,2 млн. рублей перед 322 работниками;

АО «Монтажное управление № 5» (Ханты-Мансийский ао) – погашено 54,8 млн. рублей перед 416 работниками;

АО «55 Арсенал» (Тверская область) – погашено 42,8 млн. рублей перед 463 работниками;

ООО «Ортэкс» (Республика Татарстан) – погашено 35,9 млн. рублей перед 1 114 работниками;

ОАО «Чувашавтодор» (Чувашская Республика) – погашено 101,5 млн. рублей перед 549 работниками;

ОАО «АВТОВАЗагрегат» (Самарская область) – погашено 34,4 млн. рублей перед 711 работниками;

АО «Уральская энергетическая строительная компания» (Свердловская область) – погашено 29,8 млн. рублей перед 1 109 работниками;

ООО «Промстрой» (Ханты-Мансийский ао) – погашено 27,5 млн. рублей перед 418 работниками;

АО «Мостдорстрой» (Забайкальский край) – погашено 25,1 млн. рублей перед 810 работниками;

ОАО «Гидрометаллургический завод» (Ставропольский край) – погашено 52,0 млн. рублей перед 589 работниками;

АО «Сибмост» (Новосибирская область) – погашено 41,9 млн. рублей перед 586 работниками;

ФГУ ВО «Сахалинский государственный университет» (Сахалинская область) – погашено 66,7 млн. рублей перед 973 работниками;

КГСАУ «Забайкаллесхоз» (Забайкальский край) – погашено 40,8 млн. рублей перед 161 работником;

ОАО «Петропавловская судовой верфь» (Камчатский край) – погашено 26,0 млн. рублей перед 255 работниками;

ГУСП Совхоз «РОЩИНСКИЙ» (Республика Башкортостан) – погашено 25,6 млн. рублей перед 1 573 работниками;

ОАО «Черкизово» (г. Москва) – погашено 26,6 млн. рублей перед 180 работниками.

*существенно удалось снизить размер задолженности по заработной плате в:*

ФГУП «Главное военно-строительное управление № 6» (Хабаровский край) – погашено 228,5 млн. рублей из 225,2 млн. рублей (происходил рост и снижение суммы задолженности в течение года) перед 3 964 работниками;

ЗАО «Завод Элементов Трубопроводов» (Свердловская область) – погашено 23,9 млн. рублей из задолженности в 82,9 млн. рублей перед 267 работниками;

АО «НОВАЯ ЭРА» (г. Санкт-Петербург) – погашено 30,8 млн. рублей из задолженности в 39,9 млн. рублей перед 385 работниками;

ООО «Гигиена - Сервис» (Калужская область) – погашено 42,6 млн. рублей из задолженности в 57,1 млн. рублей перед 308 работниками;

ООО «Связь инжиниринг КБ» (Московская область) – погашено 18,1 млн. рублей из задолженности в 25,3 млн. рублей перед 131 работником;

АО «МК ОРМЕТО – ЮУМЗ» (Оренбургская область) – погашено 96,5 млн. рублей из задолженности в 151,2 млн. рублей перед 1 977 работниками;

ООО «Баранчинский электромеханический завод» (Свердловская область) – погашено 23,5 млн. рублей из задолженности в 54,0 млн. рублей перед 499 работниками;

АО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» (Хабаровский край) – погашено 32,6 млн. рублей из задолженности в 64,6 млн. рублей перед 353 работниками;

НАО «Башкирское шахтопроводческое управление» (Республика Башкортостан) – погашено 38,4 млн. рублей из задолженности 63,8 млн. рублей перед 722 работниками.

Контроль за ситуацией с задолженностью по заработной плате в организациях, имеющих задолженность по заработной плате свыше 25 млн. рублей, будет продолжен и в 2019 году.

Также в субъектах Российской Федерации, с учетом ранее направленных рекомендаций, выработаны и реализуются меры, направленные на снижение образовавшейся задолженности. Работа органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации строится во взаимодействии со всеми органами и организациями, обладающими сведениями относительно выплаты заработной платы в хозяйствующих субъектах региона, в том числе с органами прокуратуры, государственной инспекцией труда, территориальными органами Росстата, Росреестром.

В большинстве субъектов Российской Федерации организована работа муниципальных межведомственных комиссий по выявлению и погашению задолженности по заработной плате. Формой влияния на руководителей предприятий, допустивших образование задолженности по заработной плате, является их заслушивание на заседаниях межведомственных региональных комиссиях. Важнейшим направлением деятельности указанных комиссий является предупреждение образования долгов по оплате труда на предприятиях, имеющих признаки финансовой нестабильности (задолженность по налогам, во внебюджетные фонды).

Всего таких заседаний в 2018 году было проведено более 960, на которых было заслушано более 1 920 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы Следственного комитета Российской Федерации территориальными органами Роструда направлено 101 материал для возбуждения уголовных дела по ст. 145-1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Центральным аппаратом Роструда направлено в Следственный комитет Российской Федерации более 33 писем о взятии под контроль расследования уголовных дел по факту невыплаты заработной платы работникам.

Следственным комитетом Российской Федерации по сообщениям о преступлении за январь - декабрь 2018 года принято около 2 000 решений о возбуждении уголовного дела по ст. 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за аналогичный период 2017 года – 1 720 решений).

Самая сложная ситуация складывается с организациями должниками находящимися в стадии банкротства. Зачастую невозможно определить сроки погашения задолженности по заработной плате. Глубина задолженности в таких организациях составляет более года и продолжает расти, так как владельцем своевременно не принимались решения об увольнении работников.

#### *Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года*

Рострудом в 2018 году осуществлялся контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе за своевременной выплатой заработной платы в организациях участвующих в строительстве объектов спорта предназначенных для проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В июне 2017 года между Рострудом и АНО «Организационный комитет «Россия-2018» заключено соглашение о сотрудничестве в обеспечении достойных условий и охраны труда работников субъектов строительной деятельности, занятых в строительстве и реконструкции стадионов чемпиона мира по футболу FIFA 2018 года, включая права на безопасные условия труда и на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

Во исполнение п. 8 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 10 ноября 2017 г. № ВМ-П12-62пр и в соответствии с абзацем 7 части 7 статьи 360 Трудового кодекса Российской Федерации Рострудом издан приказ от 23 ноября 2017 г. № 680 «О проведении внеплановых проверок осуществления выплаты заработной платы работникам генподрядных и субподрядных организаций, выполняющим работы на стадионах к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года».

В соответствии с указанным приказом территориальными органами Роструда в период с января по март 2018 года было запланировано проведение 174 проверок генподрядных и субподрядных организаций, выполняющих работы на стадионах к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года.

Кроме того, территориальными органами Роструда были направлены запросы в генподрядные организации, выполняющие работы на стадионах к

чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года о наличии (отсутствии) у них и их субподрядчиков задолженности по заработной плате.

Также в период с января по март 2018 государственными инспекциями труда были проведены совещания по вопросу о задолженности по заработной плате работникам с генподрядными и субподрядными организациями, выполняющими работы на стадионах к чемпионату мира по футболу FIFA 2018.

По результатам проведенных проверок задолженность по заработной плате была полностью погашена перед работниками ООО «Завод ЖБИ Гарант» (Республика Татарстан), ООО «СК «Герус» (Московская область), ООО «Экология-Термо» (Ставропольский край), ООО «Стальстроймонтаж» (Курганская область), ООО «Техэнергострой» (Калужская область) и другими.

### **2.3. Сведения о реализации мер по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений в субъектах Российской Федерации, в том числе по повышению объёмов страховых взносов во внебюджетные фонды Российской Федерации.**

В целях реализации поручений Правительства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации осуществляется комплекс мер, направленных на снижение численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность.

Основными целями поручений Правительства Российской Федерации являются снижение уровня неформальной занятости трудоспособного населения в субъектах Российской Федерации, а также увеличение поступлений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В целях межведомственного взаимодействия, осуществления мониторинга и координации деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости, между Рострудом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно заключаются соглашения о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости, с установленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации показателями.

По данным мониторинга Роструда по итогам реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, в 2018 году легализовано более 1 400 тыс. лиц трудоспособного возраста, за которых не поступают взносы во внебюджетные фонды. Сумма страховых взносов, дополнительно поступившая в ходе реализации комплекса мер по снижению неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, составляет более 39 млрд. рублей.

Наиболее эффективно в 2018 году реализованы меры, направленные на сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, в следующих субъектах Российской Федерации, обеспечивших выполнение контрольного показателя: Чувашская Республика, Ставропольский край, Белгородская область, Новосибирская область, Удмуртская Республика, Нижегородская область, Пензенская область, Республика Мордовия, Республика Марий Эл, Республика Адыгея, Республика Хакасия, Калининградская область, Ростовская область, Орловская область, Ярославская область.

#### **2.4. Сведения о проведении проверок хозяйствующих субъектов осуществляющих выплату заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда.**

В рамках текущих плановых и внеплановых проверок государственными инспекциями труда осуществлялись надзорные мероприятия, направленные на выявление выплат заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда.

Так, государственными инспекциями труда было проведено 3 318 проверок в хозяйствующих субъектах, не осуществляющих доплату до минимального размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2019 года по требованию государственных инспекторов труда произведена доплата до минимального размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации более 9 тыс. работникам на общую сумму 35 736,2 тыс. рублей, что на 10 204 тыс. рублей меньше суммы выплат 2017 года.

Так, нарушения ст. 133.1 Трудового кодекса РФ выявлены в отношении ИП Герасимовой С.М., ООО «Компания «Метрополис», ЗАО «Уралмостострой» (Курганская область). По итогам выданы обязательные для исполнения предписания, должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности по ст. 5.31 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения выявлены в ООО «Липецкая лифтовая компания», ССПССПК «Контора», ООО «Елецкий Агрокомплекс» (Липецкая область), ООО «Конструктив» (Чувашская Республика), ТСЖ «Восток» (Саратовская область), ООО «Архаринская теплоснабжающая компания (Амурская область), МБДОУ «Детский сад № 221» (Удмуртская Республика) и т.д.

Работникам организаций Курской области - ООО «ТД «Русьимпорт-ОКА» была произведена доплата в размере более 20 тыс. рублей, ООО «Невский» более 4 тыс. рублей, ООО «Зоомакет» более 23 тыс. рублей и т.д.

## **2.5. Сведения о результатах мониторинга задолженности по заработной плате на предприятиях оборонно-промышленного комплекса России в субъектах Российской Федерации.**

В 2018 году Рострудом была продолжена работа по мониторингу ситуации с задолженностью по заработной плате на предприятиях, включенных в перечень стратегических организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1226-р и сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждённый приказом Минпромторга России от 8 ноября 2017 г. № 3856, в который входят 1 605 организаций из 69 субъектов Российской Федерации.

На предприятиях ОПК по состоянию на 1 января 2019 года трудятся 2 710 711 человек.

Во исполнение поручения Правительственной комиссии по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса Рострудом был издан приказ от 21 июля 2015 г. № 212 «Об организации мониторинга ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях оборонно-промышленного комплекса».

Данным приказом были даны поручения государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации, утверждены сроки предоставления отчётной информации.

В результате постоянного мониторинга ситуации за период с 1 января 2018 года по 1 января 2019 года Рострудом были выявлены 113 организаций ОПК и организации стратегического характера, которые имели задолженность по заработной плате. У целого ряда предприятий эта задолженность носила краткосрочный, текущий характер и в настоящий момент она полностью ими погашена.

По состоянию на 1 января 2019 года федеральной инспекцией труда было выявлено 52 организации ОПК в 26 субъектах Российской Федерации, имеющих задолженность по заработной плате на общую сумму 1 245 934,65 тыс. рублей перед 9 710 работниками, из которых 3 315 человек уволены.

Распределение предприятий, имеющих задолженность по заработной плате перед работниками по состоянию на 1 января 2019 года в зависимости от их состояния, складывается следующим образом:

- 31 предприятие экономически активно;
- 8 предприятий находятся в предбанкротном состоянии;
- 11 предприятий признаны банкротами;
- 2 предприятия деятельность не ведут.

Распределение ведомственной принадлежности предприятий, имеющих задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2019 года, складывается следующим образом:

- Министерство промышленности и торговли РФ – 20 предприятий;
- Министерство обороны РФ – 16 предприятий;
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ – 2 предприятия;
- Министерство образования и науки РФ – 1 предприятие;
- Российская академия наук – 1 предприятие;
- Федеральное агентство по недропользованию – 3 предприятия;
- Госкорпорация «Ростех» – 1 предприятие;
- Госкорпорация «Роскосмос» – 1 предприятие
- АО «Роскартография» – 7 предприятий;
- Министерство связи и массовых коммуникаций РФ – 2 предприятия.

По всем предприятиям, имеющим задолженность по заработной плате перед работниками, силами государственных инспекций труда проводились надзорные мероприятия, решались вопросы о привлечении руководителей и юридических лиц к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством, применялись штрафные санкции.

В соответствии с возложенными полномочиями в 2018 году территориальными органами Роструда было организовано и проведено 395 внеплановых проверок по вопросам несвоевременной выплаты заработной платы работникам, работающим в организациях ОПК. По результатам надзорных мероприятий должностными лицами государственных инспекций труда выдано 307 обязательных для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений. Вместе с тем необходимо отметить, что к административной ответственности в виде штрафа было привлечено 539 виновных в нарушениях трудового законодательства должностных и юридических лица на общую сумму 16 127,3 тыс. рублей.

Рострудом были даны поручения государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации при необходимости инициировать перед высшими должностными лицами региона рассмотрение вопроса о ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях ОПК.

Информация, поступающая в Роструд в виде соответствующих докладов, о результатах рассмотрения данных вопросов на межведомственных совещаниях у руководителей субъектов Российской Федерации позволяет сделать выводы о том, что практика проведения данных совещаний чрезвычайно полезна и её необходимо продолжить.

В результате мониторинга были выявлены причины образования задолженности по заработной плате, основными из них являются:

- отсутствие государственного оборонного заказа или недостаточный объем заказов на производимую продукцию;
- задолженность заказчиков по оплате выполненных работ (дебиторская задолженность контрагентов).

Роструд продолжит работу по мониторингу ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях ОПК и в 2019 году.

## **2.6. Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве (количество зарегистрированных случаев, в том числе в организациях по видам экономической деятельности, динамика изменений).**

В 2018 году Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Так государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 137 тыс. проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

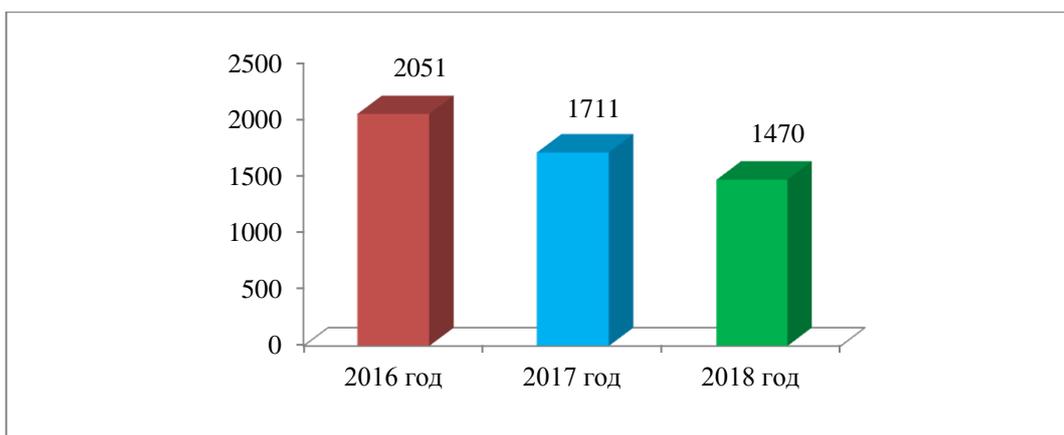
Из общего количества выявленных нарушений (323 тыс.), было выявлено 7,7 тыс. нарушений по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

Вместе с тем, в 2018 году по Российской Федерации сохранилась тенденция снижения уровня общего травматизма.

Всего произошло 5 394 несчастных случая с тяжелыми последствиями (в 2017 году – 6 193), снижение на 13%.

В результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2018 году по Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибли – 1 470 работников, что на 241 человек или на 13% меньше, чем в 2017 году (1 711 человек).

***ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ЧЕЛОВЕК***

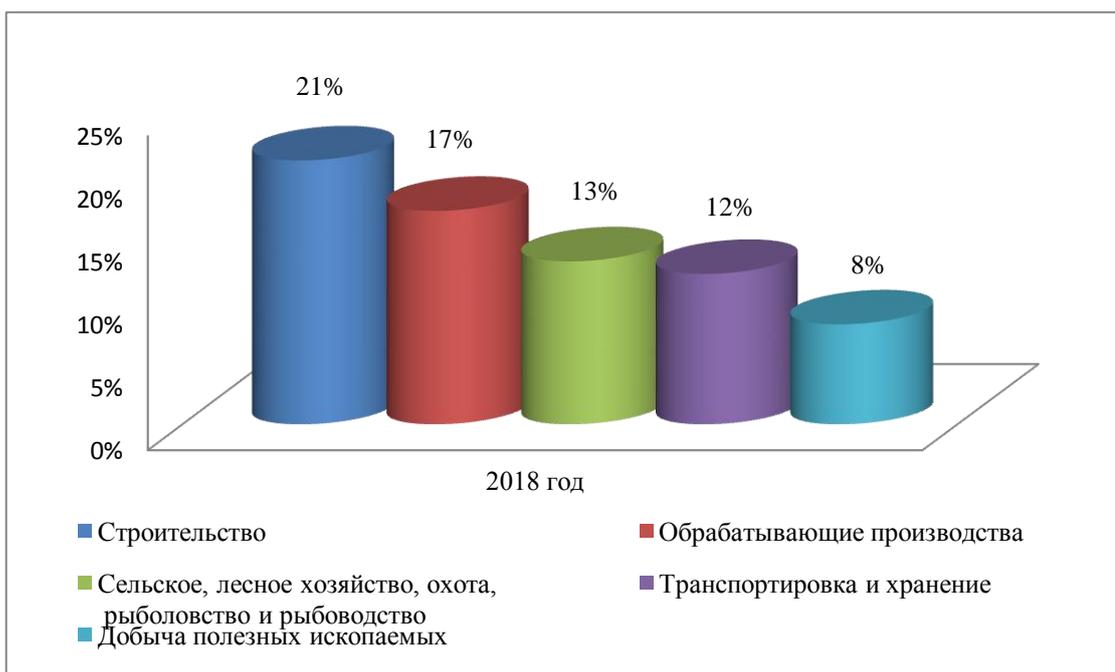


В 2018 году в хозяйствующих субъектах в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве погибли 82 женщины (в 2017 году – 117 человек), зарегистрирован 1 случай гибели работника в возрасте до восемнадцати лет (в 2017 году – 1 человек).

В 2018 году снижение количества погибших в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями по сравнению с 2017 годом отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере строительства, обрабатывающих производств, транспортировки и хранения, сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, а также в ряде других видов экономической деятельности.

В то же время наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство, обрабатывающие производства, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, транспортировка и хранения, добыча полезных ископаемых.

***ПОГИБШИЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ, %***



В целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению государственными инспекторами труда расследования несчастных случаев приказом Роструда от 7 декабря 2016 г. № 499 были разработаны «Методические рекомендации по расследованию несчастных случаев», которые используются в практической работе и актуализируются по мере необходимости.

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда г. Севастополя в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 1,6 тыс. проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества выявленных нарушений (2,8 тыс.), было выявлено 11 нарушений по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

Вместе с тем, в 2018 году в Республике Крым и г. Севастополе сохранилась тенденция снижения уровня общего травматизма.

Всего произошло 37 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (в 2017 году – 47), снижение на 21%.

В результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2018 году в организациях всех видов экономической деятельности Республики Крым и г. Севастополя погибли – 20 работников (в 2017 году – 11 человек).

В 2018 году в хозяйствующих субъектах Республики Крым и г. Севастополя в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве случаи гибели женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет за 2016 – 2017 г.г. не зарегистрированы (в 2017 году погибли 2 женщины).

Наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом в Республике Крым и г. Севастополе наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как образование и строительство.

**2.6.1. Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда, в том числе и выявленных нарушений порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве.**

Одним из основных методов снижения уровня производственного травматизма является осуществление планомерных мероприятий по федеральному государственному надзору за состоянием условий и охраны

труда в организациях, обеспечение максимального охвата проверяемых предприятий.

В частности, государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации проверяют соблюдение работодателями установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Наряду с этим, государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации осуществляется целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учета.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являются:

- проведение проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

- сверка учетных данных медицинских организаций (в том числе в органах судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

- сверка оперативных данных о пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

- сверка данных о несчастных случаях на производстве с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры;

- мониторинг средств массовой информации.

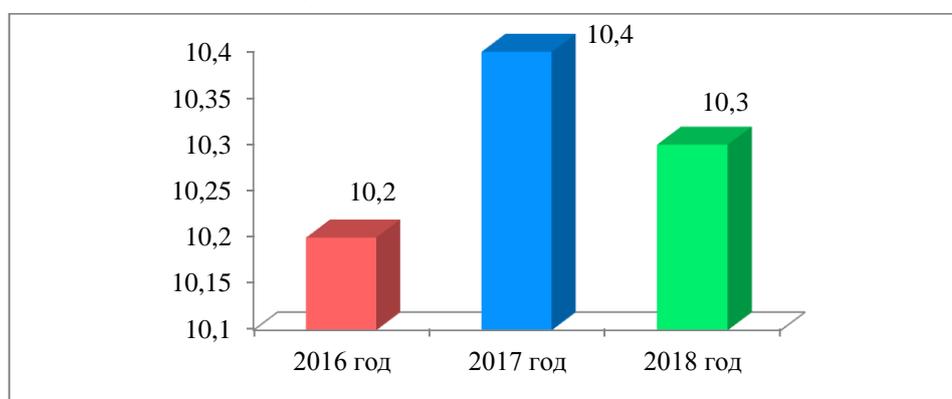
В результате осуществления указанных мероприятий государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации выявляются и расследуются в установленном порядке сокрытые несчастные случаи на производстве.

Так, в ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2018 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 562 сокрытых несчастных случая на производстве, включая 172 несчастных случая со смертельным исходом. При этом количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 19% в год, а количество выявленных сокрытых несчастных со смертельным исходом на 17% в год.

В целях обеспечения государственного надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве, а также максимального исключения случаев нарушения прав работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, и

членов их семей, в 2018 году было выявлено 7,7 тыс. нарушений (в 2017 году – 9,5 тыс. нарушений) по результатам проведенных проверок по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

**КОЛИЧЕСТВО РАССЛЕДОВАНИЙ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ТЫС.**



По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было направлено в органы прокуратуры 6 155 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По ним было возбуждено 340 уголовных дел.

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

За 2018 год Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда г. Севастополя было проведено 142 расследования несчастных случаев.

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2018 году должностными лицами Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя было выявлено и расследовано в установленном порядке 3 сокрытых несчастных случая с тяжелыми последствиями на производстве, включая 2 несчастных случая со смертельным исходом.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда г. Севастополя было направлено в органы прокуратуры 63 материала для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По ним было возбуждено 3 уголовных дела.

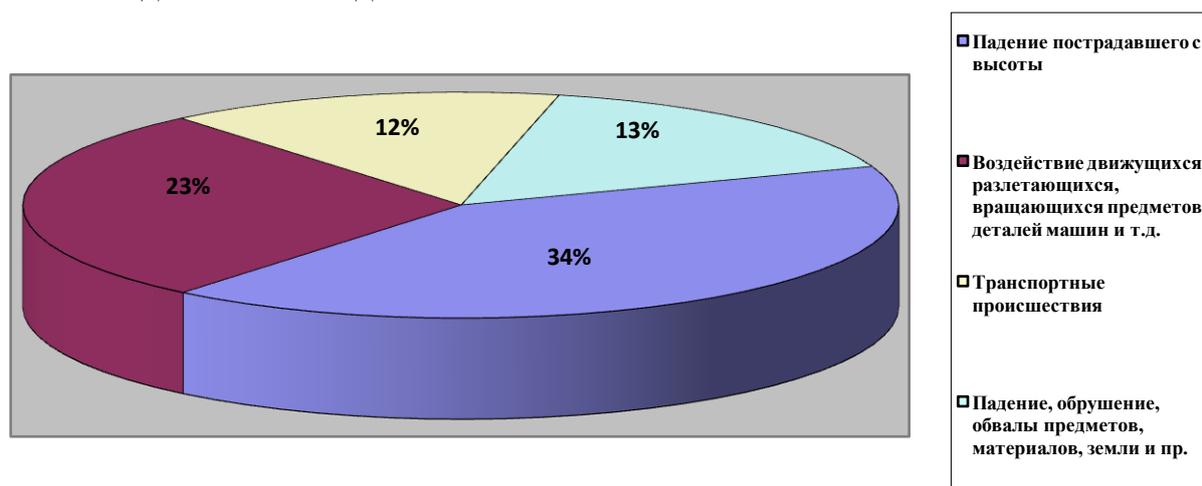
**2.6.2. Анализ состояния и причин производственного травматизма.**

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число видов экономической деятельности, с наибольшей численностью травмированных в 2018 году вошли такие виды экономической деятельности как строительство, обрабатывающие производства, транспортировка и хранение, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство.

По оперативным данным в 2018 году произошло 5 394 несчастных случая на производстве с тяжёлыми последствиями, из общего количества несчастных случаев 3 894 тяжелых, 1 179 со смертельным исходом, 321 групповой несчастный случай.

Анализ типологии несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в 2018 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (34%) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты; 23% – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 13% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов; 12% – в результате транспортных происшествий (из них 94% произошли на наземном транспорте). Из общего количества несчастных случаев, происшедших в результате транспортных происшествий, 16% произошли при следовании на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя, 5% во время пешеходного передвижения к месту работы.

***ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ, ПРОИСШЕДШИЕ В 2018 ГОДУ***



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, более 55% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение правил дорожного движения; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического

процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2018 году произошел каждый третий (31%) несчастный случай.

Для повышения эффективности мониторинга уровня производственного травматизма утвержден приказ Роструда от 5 декабря 2016 г. № 494 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния и причин производственного травматизма и предложений по его профилактики в Российской Федерации», в соответствии с которым проводится полугодовой анализ производственного травматизма в Российской Федерации.

В ходе анализа изучаются обстоятельства несчастных случаев в разрезе видов экономической деятельности, проводится их систематизация по видам происшествия и причинам, а по результатам проведенного анализа, в зависимости от причин несчастного случая разрабатываются предложения по профилактике производственного травматизма.

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

По оперативным данным Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя в 2018 году произошло 37 несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, из общего количества несчастных случаев 20 тяжелых, 13 со смертельным исходом, 4 групповых несчастных случая.

Анализ типологии несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в 2017 году в хозяйствующих субъектах Республики Крым и г. Севастополя, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (35%) произошел в результате падения пострадавшего с высоты; 19% – в результате транспортных происшествий (все случаи произошли на наземном транспорте); 14% – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в хозяйствующих субъектах Республики Крым и г. Севастополя, более 50% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; неудовлетворительная организация производства работ; нарушение правил дорожного движения; нарушение технологического процесса. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2018 году произошел каждый второй (19%) несчастный случай.

## **2.7. Сведения о надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда.**

В 2018 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведено 128 420 внеплановых проверок, по итогам проведения которых выявлено 139 068 нарушений по охране труда.

Сумма наложенных должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации административных штрафов составила (тыс. рублей):

✓ за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 5.27 КоАП РФ (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 628 839,2;

✓ нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) на рабочих местах или ее непроведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 159 544,6;

✓ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 907 921,61;

✓ необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1. КоАП РФ) – 311 546,09;

✓ нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ) – 13 953,56.

В 2018 году по поручению Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № ДМ-П12-70пр Д.А. Медведева (приказ Роструда от 7 февраля 2018 г. № 76 «О проведении внеплановых проверок соблюдения гарантий прав работников при проведении специальной оценки условий труда») было проведено 663 проверки организаций, допущенных к проведению СОУТ.

Всего за время проведения внеплановых проверок государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в Росаккредитацию были направлены материалы в отношении 136 организаций, допущенных к проведению СОУТ (в ходе текущего контроля – 92 представления).

Приостановлено действие аттестатов аккредитации лабораторий 34 организаций, допущенных к проведению СОУТ, действие 6 аттестатов аккредитации было прекращено.

В ходе проверок территориальными органами Роструда выявлено 705 нарушений законодательства о СОУТ. Более 1 000 нарушений были устранены в ходе проведения внеплановых проверок, в связи с чем не нашли своего отражения в актах проверок.

Сумма наложенных административных штрафов составляет 2 370 тыс. рублей. В том числе, к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц – экспертов, проводящих СОУТ (в рамках текущего контроля - за нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ) – 13 447 тыс. рублей).

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2018 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются следующие нарушения:

- непроведение работодателями СОУТ;
- нарушение гарантий и прав работников при проведении СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- игнорирование результатов СОУТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

В 2018 году получено 332 заключения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации о проведении госэкспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенной по представлениям должностных лиц госинспекции труда, из них по 146 заключениям приняты меры инспекторского реагирования.

За отчетный период должностными лицами государственных инспекций труда рассмотрено 465 случаев разногласий по вопросам проведения СОУТ (несогласие работников с результатами проведения СОУТ, жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ), из них по 384 случаям приняты меры инспекторского реагирования.

В государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации в 2018 году зарегистрировано 108 065 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест около 3 232 981 работников.

***Сведения о зарегистрированных за период с 2015 по 31 декабря 2018 г. декларациях соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда***

Субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда	Численность работников, занятых на рабочих местах, в отношении которых поданы декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда
<b>Всего по РФ</b>	<b>287 311</b>	<b>8 190 287</b>
Центральный федеральный округ	80 168	2 811 286
Северо-Западный федеральный округ	19 645	427 319
Южный федеральный округ	40 785	926 820
Северо-Кавказский федеральный округ	7 672	113 294
Приволжский федеральный округ	54 078	1 753 335
Уральский федеральный округ	26 951	747 440
Сибирский федеральный округ	39 874	1 000 584
Дальневосточный федеральный округ	18 138	410 209

На официальном сайте Роструда действует Модуль «Декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».

Модуль позволяет вести реестр деклараций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также подавать декларации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью работодателя.

Государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации регулярно в своей деятельности используют возможности Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения СОУТ.

*Данные Инспекции по труду Республики Крым и Государственной инспекции труда г. Севастополя*

В 2018 году Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда города Севастополя проведено 1 532 внеплановые проверки, по итогам проведения которых выявлено 1 035 нарушений по охране труда.

Сумма наложенных должностными лицами Госинспекцией по труду Республики Крым и Инспекции по труду города Севастополя административных штрафов составила (тыс. рублей):

✓ за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 5.27 КоАП РФ (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 4461,5;

✓ нарушение работодателем установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 543,5;

✓ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 4 349;

✓ необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1. КоАП РФ) – 1 025;

✓ нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ) – 0.

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2018 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются следующие нарушения:

- непроведение работодателями СОУТ;
- нарушение гарантий и прав работников при проведении СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- игнорирование результатов СОУТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

В инспекциях по труду Республики Крым и города Севастополя в 2018 году зарегистрировано 4 326 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест около 81 253 работников.

***Сведения о зарегистрированных за период с 2015 года по 31 декабря 2018 года декларациях соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда***

Субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда	Численность работников, занятых на рабочих местах, в отношении которых поданы декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда
г. Севастополь	1 083	23 286
Республика Крым	3 243	57 967

Инспекции труда в Республике Крым и городе Севастополе регулярно в своей деятельности используют возможности Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения СОУТ.

## **2.8. Сведения о надзорных мероприятиях в отношении привлекаемых хозяйствующими субъектами иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.**

За 2018 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было проведено 543 проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и использующих труд иностранных работников, что на 79 проверок больше, чем за аналогичный период прошлого года (464 проверки).

Из общей численности работников, работающих в проверенных организациях (более 177 тыс.), численность иностранных работников составила более 11 тыс. человек.

В ходе проведенных надзорно-контрольных мероприятий было выявлено 2 401 нарушение трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников.

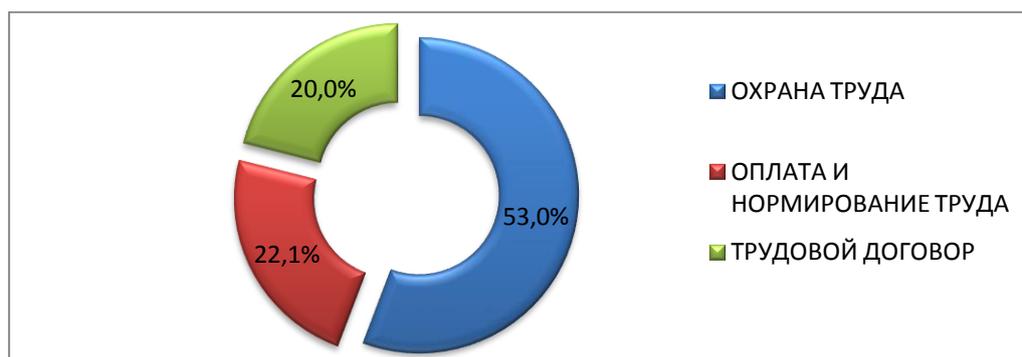
Анализ результатов и материалов проведенных проверок свидетельствует о том, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам:

- охраны труда – 1 273, что составляет 53,0% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников;

- оплаты и нормирования труда – 532, что составляет 22,1% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников;

- трудового договора – 482, что составляет 20,0% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников.

**НАРУШЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ 2018 ГОДУ**



По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2018 год государственными инспекторами труда было выдано 510 обязательных для исполнения предписаний.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено административных наказаний на 939 виновных лиц, на общую сумму 27 383,0 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» проводятся проверки соблюдения хозяйствующими субъектами, использующими труд иностранных работников, требований указанного постановления.

За 2018 год превышений работодателями допустимой доли государственным инспекциями труда в субъектах Российской Федерации не установлено.

**2.9. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.**

В условиях реализации приоритетной программы по реформированию контрольно-надзорной деятельности Роструд внедряет принципиально новую, масштабную систему подготовки и обучения сотрудников, которая включает в себя профессиональное обучение, стажировки, институт наставничества, автоматизированную систему оценки профессиональных знаний инспекторского состава, исследовательскую работу, профессиональные образовательные мероприятия, основанные на современных практиках и методах обучения.

Тематика дополнительных профессиональных программ федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по труду и занятости в текущем году осуществлялась в соответствии с Перечнем приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2018 год, а также с учетом потребностей в обучении по направлениям, отражающим специфику возложенных на Роструд полномочий. За отчетный период профессиональную квалификацию повысили около 500 сотрудников федеральных государственных гражданских служащих.

В 2018 году обучение и тестирование в системе дистанционного обучения «Автоматизированная система оценки профессиональных качеств и уровня квалификации государственных инспекторов труда» (АСО) прошли 1 985 государственных инспекторов труда по вопросам, начиная от общих дисциплин управленческого характера и заканчивая специальными вопросами, связанными с организацией проверок с применением риск-ориентированного подхода, проведением профилактических мероприятий, работой в АСУ КНД.

Важным обстоятельством повышения профессионального уровня квалификации вновь принимаемых сотрудников является система наставничества, нацеленная на оказание помощи в профессиональном становлении новых сотрудников. В 2018 году наставническую деятельность осуществили 183 наставника в отношении 201 нового сотрудника. Анализ показал, что наставническая деятельность способствовала значительному снижению (на 8%) числа уволившихся сотрудников в первые три месяца их работы по сравнению с предыдущими годами, а также повышению профессионального статуса опытных сотрудников государственных инспекций труда, выступивших в роли наставников.

Важную роль в повышении профессионального уровня молодых специалистов Роструда сыграл ежегодный IV Всероссийский форум государственных инспекторов труда, прошедший в сентябре 2018 года и собравший под своей эгидой свыше 100 самых результативных сотрудников государственных инспекций труда в возрастной категории не старше 35 лет. Данная кадровая практика заняла первое место во Всероссийском конкурсе «Лучшие кадровые практики в системе государственного и муниципального управления», проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в номинации «Мотивация кадров».

Достигнуты результаты: значительно снижена текучесть кадров среди молодых специалистов (на 12% ниже, чем в целом по Службе); возросла мотивация на достижение высоких результатов профессиональной деятельности (большинство участников Форумов продолжают демонстрировать

высокую эффективность деятельности, на основе KPI, в своих регионах); повышена вовлечённость в профессию и, как следствие, карьерный рост у 17% участников.

В конкурсе на звание «Лучший по профессии в системе федеральной инспекции труда» победителями стали 70 человек, призёрами – 178 сотрудников.

## **2.10. Основные выводы по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере труда. Предложения по повышению эффективности и результативности надзора в сфере установленных полномочий.**

Одной из основных задач в 2018 году было осуществление контроля за исполнением изданных Рострудом приказов и поручений.

Так, Центральным аппаратом Федеральной службы по труду и занятости в 2018 году проведено 11 плановых выездных проверок в части надзорно-контрольной деятельности госинспекций труда в субъектах Российской Федерации, 2 проверки по переданным полномочиям Крым и Севастополь, 3 проверки качества предоставления государственных услуг по информированию и консультированию работников и работодателей.

Основными нарушениями, характеризующими контрольно-надзорную деятельность государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, являются следующие:

- ✓ ненадлежащее ведение Реестра организаций, имеющих задолженность по заработной плате, и недостаточность применяемых мер по ее погашению;
- ✓ противоправное бездействия, выраженное в ненаправлении материалов проверок в следственные органы при наличии признаков того или иного уголовного преступления (чаще всего ст. 143, 145.1 УК РФ), равно как и противоправного действия по привлечению виновных лиц к административной ответственности без предварительного разрешения со стороны следственных органов вопроса об уголовной ответственности;
- ✓ не принятие мер, направленных на дисквалификацию должностных лиц, повторно допускающих нарушения;
- ✓ поверхностный и формальный подход при проведении проверок по оплате труда;
- ✓ нарушения при осуществлении производства по делу об административном правонарушении;
- ✓ не осуществление контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе проведения проверки;
- ✓ установление в предписаниях с требованиями о выплате задолженности по заработной плате, расчету при увольнении необоснованно завышенных сроков; непринятие мер контроля по исполнению предписаний;

- ✓ не принятие мер по устранению выявленных нарушений;
- ✓ выдача предписания, направленного не на устранение выявленных нарушений, а на соблюдение законодательства в дальнейшем;
- ✓ предъявление работодателям незаконных и необоснованных требований;
- ✓ формальный и поверхностный подход к проведению проверок без исследования всех существенно-значимых документов и установления обстоятельств;
- ✓ ненадлежащая работа в системах АИС ГИТ, МАИС ГИТ;
- ✓ не обеспечивается регулярная работа с функционалом ФГИС и так далее.

Основными направлениями в части совершенствования и повышения эффективности осуществляемого федерального государственного надзора является:

- профессиональная подготовка государственных инспекторов труда, в том числе с применением института наставника;
- разработка личных планов государственных инспекторов труда;
- повышение квалификации государственных служащих в плановом порядке в течение всего календарного года, и обучение государственных инспекторов труда имеющих непродолжительный стаж работы;
- укрепление дисциплины труда;
- изучение опыта работы государственными инспекциями труда других государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации;
- проведение анализа правоприменительной практики в установленной сфере деятельности.

Необходимо усилить значимость аналитической работы на всех уровнях управления в системе государственных инспекций труда по углубленному изучению причин нарушений работодателями законодательства о труде и охране труда, оценки результатов надзорной деятельности, данных судебной статистики и прокурорского надзора по трудовым делам, причин производственного травматизма, влияния правоприменительной практики и других мер на его предупреждение.

**III. Надзор и контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

## **Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан**

**3.1. Общие сведения по осуществлению надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан (количество и виды проверок, динамика проведения проверок, количество и виды нарушений).**

В соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2018 год, сформированным и размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 2018 год уполномоченными должностными лицами Роструда проведено 13 проверок осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе 9 плановых выездных проверок в Амурской, Липецкой, Мурманской, Новгородской, Омской, Калининградской областях, в Приморском, Краснодарском краях и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, 2 внеплановые выездные проверки с целью контроля за исполнением предписаний в Карачаево-Черкесской и в Чеченской Республиках, а также 2 плановые документарные проверки в Курской области и в Забайкальском крае.

Всего проверками было охвачено 13 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения и 99 государственных учреждений службы занятости населения (36% от общего количества центров занятости населения (отделов) в проверенных субъектах Российской Федерации).

В ходе проведения проверок должностными лицами Роструда было рассмотрено 14 311 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

В результате анализа представленных документов, а также информации содержащейся в Регистре, выявлено 38 788 нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части выплаты пособия по безработице, в том числе 29 384 нарушения согласно информации содержащейся в Регистре.

75% выявленных нарушений составляют задержки в перечислении социальных выплат безработным гражданам, а также выплаты пособия по

безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, менее 2 раз в месяц.

В ходе надзорно-контрольных проверок выявлены следующие нарушения требований Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), в том числе в части:

- определения размеров и периодов выплаты пособия по безработице, стипендии, материальной помощи и сроков их выплаты;
- назначения размера пособия по безработице в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, гражданам, имевшим в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, оплачиваемую работу на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на полный рабочий день (полную рабочую неделю) в размере менее 26 недель;
- увеличения продолжительности выплаты пособия по безработице безработным гражданам на период, не соответствующий их страховому стажу;
- необеспечения гарантий социальной поддержки безработных граждан в виде пособия по безработице, стипендии, материальной помощи, включая принятие необоснованных решений о приостановке или прекращении выплаты пособия по безработице гражданам;
- лишения права на получение пособия по безработице граждан, участвующих в общественных работах, для которых оплачиваемые общественные работы не являются подходящей работой;
- применения оснований для отмены приказов о приостановке выплаты пособия по безработице за нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного, не входящих в установленный перечень уважительных причин;
- подбора вариантов подходящей работы без учета определения транспортной доступности рабочего места и определения максимальной удаленности подходящей работы от места жительства зарегистрированного гражданина и безработных граждан;
- расчёта и начисления стипендии и материальной помощи в размере, не соответствующему фактическому количеству дней безработицы (профессионального обучения), при отсутствии установленного перечня документов;
- выдачи безработным гражданам предложений о назначении пенсии на период до наступления возраста, дающего право на установление страховой пенсии по старости, при наличии возможностей для их трудоустройства;

- несоответствия информации, вносимой в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц фактическим результатам работы и сведениям, содержащимся в личных делах получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

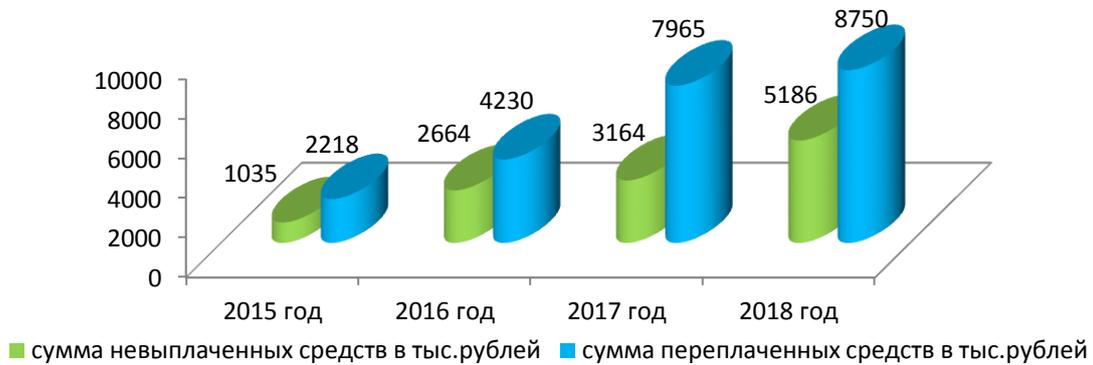
- отсутствие или формальное проведение текущего контроля за предоставлением государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Нарушения норм и требований законодательства о занятости населения, выявленные в ходе плановых проверок привели к переплате либо недоплате денежных средств.

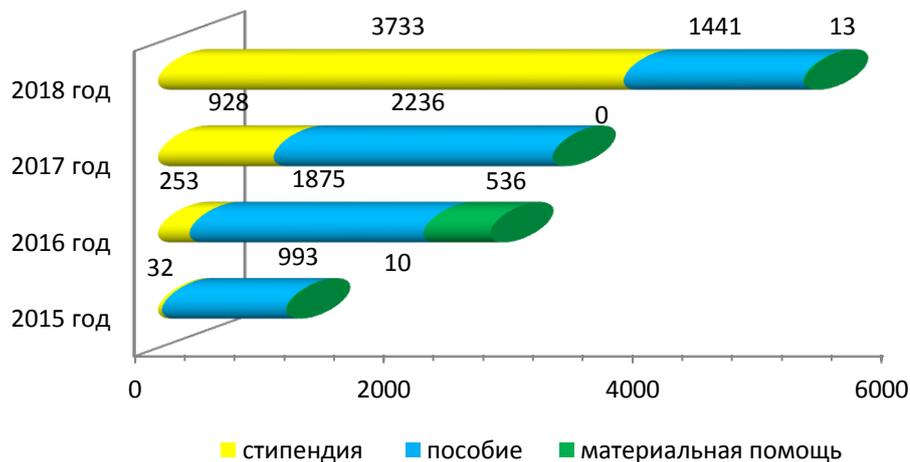
Наименование субъекта Российской Федерации	Общий объем невыплаченных (недоплаченных) средств						Общий объем переплаченных средств					
	в том числе в виде						в том числе в виде					
	пособия по безработице		стипендии		материальной помощи		пособия по безработице		стипендии		материальной помощи	
	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.
Карачаево-Черкесская Республика	51	87,6	0	0,0	0	0,0	19	302,5	0	0,00	2	0,02
Липецкая область	18	43,1	27	94,7	0	0,0	51	255,3	55	406,9	18	35,6
Новгородская область	15	73,9	0	0,0	0	0,0	55	414,8	40	329,4	0	0,00
Курская область	0	0	0	0	6	0,1	29	78,9	119	860,5	15	0,7
Ханты-Мансийский ао - Югра	18	149,5	0	0	0	0	59	1343,7	22	229,4	0	0,0
Омская область	31	118,8	2	6,6	15	9,7	183	979,8	13	153,5	31	14,0
Амурская область	48	90,1	17	117,0	0	0,0	58	310,4	0	0,0	1	0,03
Мурманская область	36	76,6	0	0,0	0	0,0	47	408,7	41	337,9	0	0,00
Приморский край	51	178,0	432	3 446,1	2	1,0	159	605,4	2	17,1	1	0,2
Забайкальский край	7	47,9	11	67,4	0	0,00	27	96,7	1	2,4	0	0,00
Краснодарский край	27	74,5	0	0,00	0	0,00	65	338,8	36	139,1	1	0,4
Калининградская область	7	15,7	1	0,5	0	0,00	27	89,9	50	227,8	0	0,00
Чеченская Республика	444	484,9	0	0,00	4	1,7	126	705,1	0	0,00	43	53,0
итого	753	1 440,6	490	3 732,3	27	12,50	905	5 930,0	379	2 704,0	112	103,95

В результате допущенных нарушений в 2018 году общий объем невыплаченных (недоплаченных) средств составил 5 185,5 тыс. рублей, общий объем переплаченных средств составил 8 750,3 тыс. рублей.

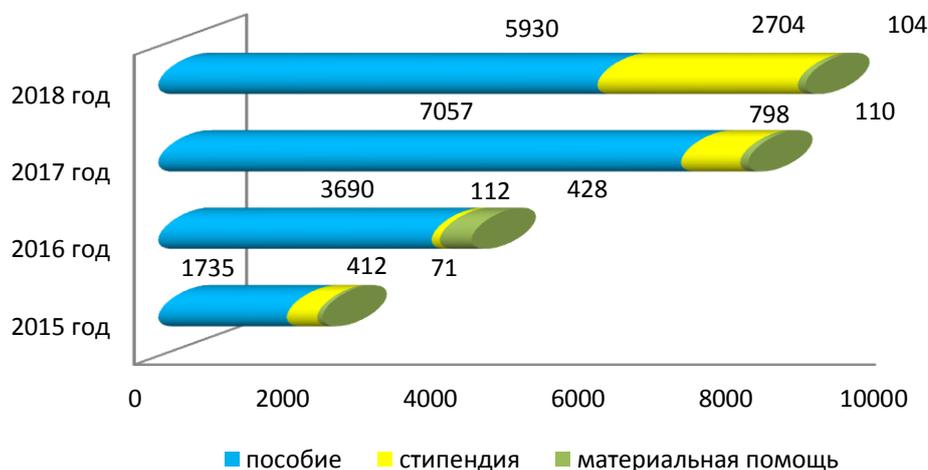
**Общая сумма невыплаченных (недоплаченных) и переплаченных средств по выявленным в ходе проверок нарушениям за 2015 – 2018 годы:**



**Общая сумма невыплаченных (недоплаченных) средств по выявленным в ходе проверок нарушениям за 2015 – 2018 годы по видам социальных выплат (в тысячах рублей):**



**Общая сумма переплаченных средств по выявленным в ходе проверок нарушениям за 2015 – 2018 годы по видам социальных выплат (в тысячах рублей):**

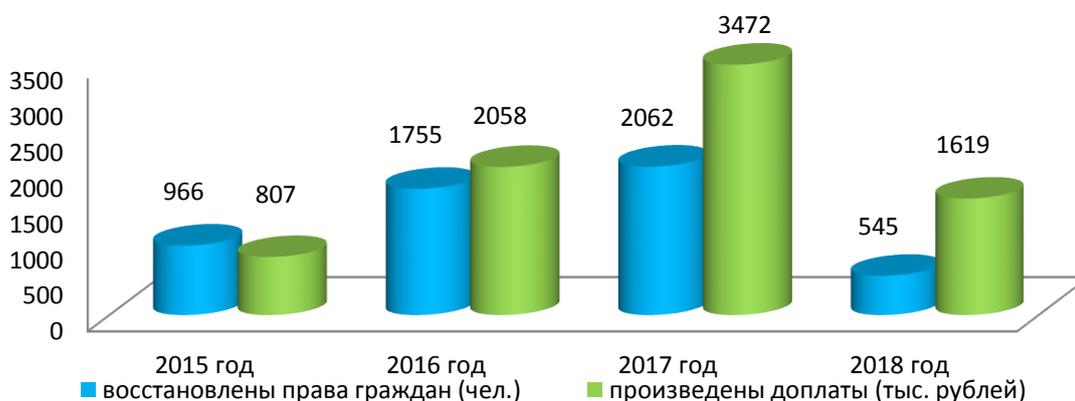


**3.1.1. Анализ результатов надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан (количество и виды предписаний, анализ исполнения предписаний).**

По результатам проверок за 2018 год Рострудом было составлено 13 актов о результатах проведения проверок, подготовлено 13 предписаний об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

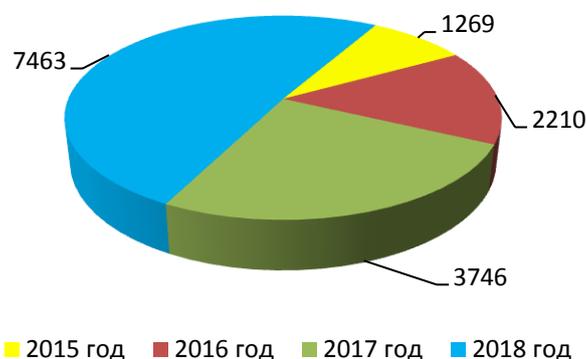
По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек в 2018 году, восстановлены права 545 гражданам (в 2017 году восстановлены права 2 062 граждан, в 2016 году – 1 755 граждан, в 2015 году – 966 граждан) и произведены доплаты на общую сумму 1 618,9 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 1 004,1 тыс. рублей, стипендии – 605,0 тыс. рублей, материальной помощи – 9,8 тыс. рублей (в 2017 году – 3 472,4 тыс. рублей, в 2016 году – 2 058 тыс. рублей, в 2015 году – 806,9 тыс. рублей).

***Сведения о восстановлении прав граждан и произведенных доплатах на основании исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о занятости за 2015-2018 годы***



Возврат денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости, осуществлен в размере 7 463,2 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 5 290,2 тыс. рублей, стипендии – 2 113,9 тыс. рублей, материальной помощи – 59,1 тыс. рублей (в 2017 году – 3 745,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 210,0 тыс. рублей, в 2015 году – 1 269,0 тыс. рублей).

*Сведения о возврате денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости, на основании исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений за 2015-2018 годы (в тыс. рублей)*



**3.1.2. Основные выводы по результатам контрольно-надзорной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан. Предложения по повышению эффективности и результативности надзора в сфере установленных полномочий.**

В целях повышения эффективности надзорно-контрольных проверок является целесообразной реализация ряда мер:

- пополнение библиотеки запросов автоматизированной информационной системы;
- повышение профессионального уровня должностных лиц территориальных органов Роструда путем проведения учебно-методических занятий по вопросам организации контрольно-надзорных мероприятий в сфере занятости населения;
- проведение проверок достоверности представленных документов (справок о заработной плате) путем запроса сведений в Пенсионном фонде Российской Федерации;
- проведение внеплановых проверок по осуществлению контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведения выездных или документарных проверок;
- проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, содержащим жалобы на нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат в виде пособия по безработице и стипендии в период профессионального обучения.

**3.2. Сведения о проведении государственными инспекциями труда надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан.**

В соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2018 год, сформированным и размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 2018 год территориальными органами Роструда (государственными инспекциями труда) проведено 29 плановых проверок осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 29 субъектах Российской Федерации (в Новосибирской, Иркутской, Ленинградской, Кемеровской, Магаданской, Свердловской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Волгоградской, Астраханской, Владимирской, Орловской, Тульской, Кировской, Оренбургской, Костромской и Еврейской автономной областях, в Республиках Татарстан, Хакасия, Саха (Якутия), Чувашия, Башкортостан, Адыгея, в Красноярском, Камчатском, Ставропольском крае, Ямало-Ненецком автономном округе, а также в городе Санкт-Петербурге).

Всего проверками было охвачено 29 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения и 163 государственных учреждений службы занятости населения (21 % от общего количества центров занятости населения (отделов) в проверенных субъектах Российской Федерации).

В ходе проведения проверок должностными лицами Государственных инспекций труда было рассмотрено 8 265 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения и выявлено 9 513 нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В ходе надзорно-контрольных проверок выявлены следующие нарушения требований Закона о занятости населения, в том числе в части:

- определения размеров и сроков выплаты пособия по безработице и стипендии;

- увеличения продолжительности выплаты пособия по безработице безработным гражданам на период, не соответствующий их страховому стажу;
- применения оснований для отмены приказов о приостановке выплаты пособия по безработице за нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного, не входящих в установленный перечень уважительных причин;
- принятия решения о приостановке выплаты пособия по безработице в отношении граждан за отказ от двух вариантов подходящей работы, которая фактически таковой не является;
- принятия решения о снятии граждан с учета в качестве безработных без одновременного прекращения выплаты пособия по безработице;
- выдачи безработным гражданам предложений о назначении пенсии на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, при наличии возможностей для их трудоустройства;
- принятия решений о признании безработными граждан, которые в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу, и назначения им пособия по безработице без предъявления справки о среднем заработке с последнего места работы;
- несоответствия информации, вносимой в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц фактическим результатам работы и сведениям, содержащимся в личных делах получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Нарушения норм и требований законодательства о занятости населения, выявленные в ходе поведения проверок, привели к переплате либо недоплате денежных средств.

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество проверенных ЦЗН (отделов)	Количество рассмотренных личных дел	Количество выявленных нарушений	Общий объем невыплаченных средств (тыс. руб.)	Общий объем переплаченных средств (тыс. руб.)
Кемеровская область	2	185	66	7,5	0,00
Свердловская область	1	93	18	6,5	1,0
Республика Татарстан	3	340	1 028	87,2	341,2
Новосибирская область	5	831	491	9,1	820,0
Красноярский край	3	720	2	1,0	2,0
Иркутская область	4	240	6	0,00	18,1
Республика Хакасия	3	852	927	0,00	0,00
Камчатский край	5	228	218	4,4	3,0
Магаданская область	1	160	0	0,00	0,00
Еврейская автономная область	5	327	3	0,00	0,00
Ямало-Ненецкий автономный округ	4	119	7	7,0	0,00
Республика Саха (Якутия)	0	0	0	0,00	0,00
Чувашская Республика	2	21	3	2,0	0,1

Республика Башкортостан	2	187	5	0,00	18,9
Пензенская область	7	150	32	2,4	12,3
Самарская область	1	13	3	0	0,00
Саратовская область	7	357	281	8,5	179,6
Ленинградская область	18	383	285	10,3	183,5
г. Санкт-Петербург	18	429	20	0,3	13,5
Волгоградская область	15	561	8	37,0	74,5
Республика Адыгея	9	379	132	0,00	2,7
Астраханская область	5	52	6	0,2	0,00
Ставропольский край	4	150	5 897	3,2	4,7
Владимирская область	3	157	0	0,00	0,00
Орловская область	17	61	36	3,1	5,9
Тульская область	5	536	3	0,00	0,00
Кировская область	3	210	19	0,00	0,00
Оренбургская область	10	325	15	2,3	5,4
Костромская область	1	199	2	0,00	0,2
<b>Итого</b>	<b>163</b>	<b>8 265</b>	<b>9 513</b>	<b>192,0</b>	<b>1686,0</b>

Общий объем средств, не выплаченных 120 безработным гражданам по причине не выполнения (нарушения) требований законодательства о занятости населения, составил 192,0 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 188,9 тыс. рублей, стипендии – 3,1 тыс. рублей.

Общий объем средств, выплаченных безработным гражданам в нарушение требований законодательства о занятости населения (переплата), составил 1 686,0 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 898,2 тыс. рублей, стипендии – 787,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок за 2018 год Государственными инспекциями труда было составлено 29 актов о результатах проведения проверок, выдано 37 предписаний, из них: 29 предписаний об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также 8 предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц органов службы занятости.

По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек в 2018 году, восстановлены права 75 граждан и произведены доплаты на общую сумму 147,2 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 144,2 тыс. рублей, стипендии – 3,0 тыс. рублей.

Возврат денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости, осуществлен в размере 1 257,9 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 668,7 тыс. рублей, стипендии – 589,2 тыс. рублей.

**IV. Надзор и контроль за нормативно - правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными**

**4.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний, сведения о составлении протоколов об административных правонарушениях).**

В результате проверки 72 нормативных правовых актов на соответствие нормам и положениям федерального законодательства и на основании актов проверки установлено, что:

71 нормативный правовой акт субъектов Российской Федерации соответствовал федеральному законодательству;

1 нормативный правовой акт не соответствовал нормам и положениям федерального законодательства.

В отношении данного акта выдано предписание о внесении изменений в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации (Республика Бурятия).

Предписание Роструда исполнено в полном объеме и в установленные сроки с представлением в Роструд соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, подтверждающего устранение выявленных нарушений.

Основанием для направления предписания Правительству Республики Бурятия явилось следующее нарушение федерального законодательства:

включение в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации норм и положений, противоречащих Закону о занятости населения, в частности, статью 7.1 Закона, как определяющую перечень социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

1 нормативно-правовой акт не соответствовал требованиям по его оформлению для представления в Роструд (Московская область).

По данному факту направлено письмо в субъект Российской Федерации, в котором указано, какие требования к оформлению экземпляра нормативно-правового акта были нарушены и об обеспечении повторного его представления в Роструд в надлежащем оформлении.

В нарушение положений статьи 7.1 Закона о занятости населения 2 субъектами Российской Федерации (Московская область и Еврейская

автономная область) нормативные правовые акты были представлены с нарушением установленного 10-ти дневного срока, что послужило основанием для составления протоколов об административном правонарушении и направления их в суд с целью привлечения виновных должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к административной ответственности.

Указанные протоколы рассмотрены в судебном порядке и к виновным лицам применены меры административной ответственности, предусмотренные статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **4.2. Основные выводы по результатам контрольно-надзорной деятельности за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.**

Повышению эффективности и качества надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, будет способствовать совершенствование мероприятий по организации и проведению данного вида надзора, а также соблюдение высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) законодательства Российской Федерации в части:

обеспечения своевременного представления в Роструд экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (в течение 10 дней после дня их принятия);

своевременного и в полном объеме исполнения и предоставления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых на основании предписаний Роструда в случае их выдачи;

надлежащего оформления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

#### **V. Контроль за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)**

### **5.1. Сведения о проведенных плановых проверках в отношении частных агентств занятости (количество запланированных и проведенных проверок, количество актов и выданных предписаний).**

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, согласованным Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержденным руководителем Федеральной службы по труду и занятости 25 октября 2017 года (далее – План), было предусмотрено проведение плановых документарных проверок в отношении 32 аккредитованных частных агентств занятости.

В отношении 10 частных агентств занятости в течение 2018 года были приняты решения об исключении их из утвержденного Плана по основаниям, предусмотренным пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в том числе, в связи с отзывом у частного агентства занятости аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала).

Все изменения, внесенные в План, были в установленном порядке согласованы с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и размещены на официальном сайте Роструда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2018 году осуществлены плановые документарные проверки 22 частных агентств занятости: АО «Донской табак», ООО «Карьера», ООО «Вега», ООО «Вокфорс», ООО «Морское кадровое агентство», ООО «Заводы Поволжья-Вахта», ООО «Телекорт Поморский», ООО «Персонал», ООО «Келли Сервисез Си-Ай-Эс», ООО «ССИФР», ООО «ОборонСпецКадр», ООО «Гант Консалт», ООО «Бизнес Ресурс», ООО «Вентра Эмплоймент», ООО «Кронос», ООО «Разноимпорт Холдинг», ООО «Центр Кадровых Технологий – ОСТ», ООО «КОМЕТА», ООО «Энергодиагностика», ООО «Аутстаф Столица», ООО «АВАНТА Аутсорсинг» и ООО «Брунел Частное Агентство Занятости».

В результате проведенных проверок нарушений в части соблюдения обязательных требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) 19 частными агентствами занятости не выявлено.

Нарушены обязательные требования аккредитации 3 частными агентствами занятости (Обществами с ограниченной ответственностью

«ССИФР», «ОборонСпецКадр» и «Аутстаф Столица»), в частности, подпункта «б» пункта 2 Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (наличие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации).

Указанным юридическим лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

## **5.2. Анализ результатов осуществления государственного контроля за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала).**

Предписание, выданное ООО «ССИФР», исполнено в установленный срок.

В связи с неисполнением предписаний аккредитация на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) в установленном порядке отозвана у следующих частных агентств занятости:

ООО «ОборонСпецКадр» (приказ Роструда от 18 сентября 2018 г. № 532);

ООО «Аутстаф Столица» (уведомление Государственной инспекции труда в городе Москве от 21 декабря 2018 г. ОТЗ-72 № 5/77).

## **VI. Аккредитация частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (ведение реестра аккредитованных частных агентств занятости)**

### **6.1. Общие сведения о результатах рассмотрения документов на соответствие требованиям аккредитации (количество аккредитованных организаций, количество отказов в аккредитации).**

В период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года в Федеральную службу по труду и занятости поступило 376 заявлений о получении (продлении) аккредитации.

Принято решений об аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) и внесении в реестр в отношении 225 организаций, принято решений об отказе в аккредитации в отношении 105 организации, возвращено материалов 64 организациям.

### **6.2. Формирование реестра аккредитованных частных агентств занятости.**

В соответствии с пунктом 15 Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1129 (далее – Правила), в случае принятия решения об аккредитации орган аккредитации осуществляет аккредитацию путем внесения в реестр аккредитованных частных агентств занятости сведений о частном агентстве занятости в течение. Пунктом 38 Правил установлено, что органами аккредитации осуществляется ведение реестра аккредитованных частных агентств занятости на бумажном носителе и Федеральной службой по труду и занятости в электронном виде на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем внесения в него реестровых записей. В 2018 году внесено в реестр 255 организаций.

## **VII. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения**

**7.1. Общие сведения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (количество проведенных мероприятий по контролю, проверенных организаций социального обслуживания, выявленных в ходе проверок нарушений, составленных предписаний об устранении выявленных нарушений).**

Государственная функция по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания осуществляется Рострудом в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 467н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (зарегистрировано в Минюсте России 23 июня 2017 г. № 47161).

**7.1.1. Анализ результатов федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.**

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2018 году должностными лицами центрального аппарата Роструда проведены плановые проверки в 10 субъектах Российской Федерации (Республика Крым, Республика Марий Эл, Ставропольский край, Амурская область, Липецкая область, Мурманская область, Новосибирская область, Свердловская область, г. Москва, г. Севастополь), а также внеплановая проверка в Республике Крым. Всего проверено 32 организации социального

обслуживания, из них в 31 организации социального обслуживания проведены плановые проверки, в 1 организации – внеплановая проверка по поступившей информации от граждан и органов исполнительной власти.

С целью совершенствования осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также увеличения количества контрольно-надзорных мероприятий с 1 января 2018 года указанный контроль осуществляют территориальные органы Роструда – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

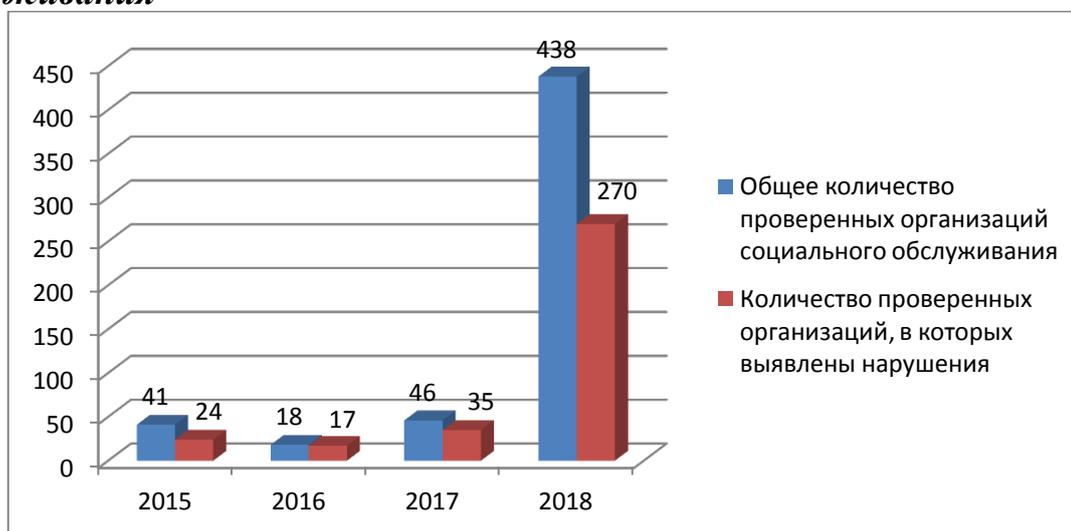
Всего в 2018 году территориальными органами Роструда организовано и проведено 406 проверок в 78 субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами в 2018 году всего проведено 438 проверок организаций социального обслуживания.

Осуществление территориальными органами Роструда федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания позволило увеличить количество контрольно-надзорных мероприятий в 10 раз.

Из общего количества проведенных проверок 90% составляют плановые проверки и 10% внеплановые.

#### ***Количество проверенных в 2015-2018 гг. организаций социального обслуживания***



В ходе проведения проверок в 2018 году Рострудом и его территориальными органами было выявлено более 709 нарушений в деятельности организаций социального обслуживания, в том числе по вопросам:

- обеспечения доступной среды для инвалидов и маломобильных граждан (31% от общего количества выявленных нарушений);

- обеспечения открытости и доступности информации о поставщике социальных услуг (27% от общего количества выявленных нарушений);
- соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (19% от общего количества выявленных нарушений);
- обеспечения мягким инвентарем (8% от общего количества выявленных нарушений);
- соблюдения порядка предоставления социальных услуг (8% от общего количества выявленных нарушений).

По результатам проверок составлены акты и выдано 270 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

### **7.1.2. Выводы по результатам федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Предложения по повышению эффективности в сфере установленных полномочий.**

Выводы:

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания являются: недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях, недостаточное обеспечение открытости и доступности информации о поставщике социальных услуг, несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, несоблюдение порядка предоставления социальных услуг.

Предложения:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях организаций социального обслуживания, а также обеспечить соблюдение организациями социального обслуживания, находящимися в ведении субъекта Российской Федерации, установленных норм и нормативов.

### **7.2. Общие сведения об осуществлении государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (количество проведенных мероприятий по контролю, проверенных органов опеки и попечительства, выявленных в ходе проверок нарушений).**

#### **7.2.1. Анализ результатов государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении**

**совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.**

Рострудом 2018 году были проведены плановые выездные проверки деятельности органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных граждан в 7 субъектах Российской Федерации (Республика Крым, Амурская область, Липецкая область, Мурманская область, Новосибирская область, Свердловская область, г. Севастополь). Всего проверено 20 органов опеки и попечительства.

С целью совершенствования осуществления контроля за деятельностью органов опеки и попечительства, а также увеличения количества контрольно-надзорных мероприятий с 1 января 2018 года указанный контроль осуществляют территориальные органы Роструда – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

Всего в 2018 году территориальными органами Роструда организовано и проведено 69 проверок органов опеки и попечительства в 44 субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами в 2018 году всего проведено 89 проверок органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных граждан. Осуществление территориальными органами Роструда контроля за деятельностью органов опеки и попечительства позволило значительно увеличить количество контрольно-надзорных мероприятий.

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных органов опеки и попечительства	Количество проверенных органов опеки и попечительства, в деятельности которых выявлены нарушения
2015 год	13	0	75	54
2016 год	5	0	30	24
2017 год	1	1	2	2
2018 год (с учетом проверок территориальных органов)	48	1	89	45

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства, в том числе по вопросам:

- ведения личных дел (нарушения выявлены в 21 субъекте Российской Федерации);
- подбора и учета кандидатов в опекуны (нарушения выявлены в 8 субъектах Российской Федерации);

- проведения проверок условий жизни недееспособных граждан (нарушения выявлены в 7 субъектах Российской Федерации);
- оформления отчетов опекунов (нарушения выявлены в 5 субъектах Российской Федерации).

По результатам проверок составлены акты и выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений.

### **7.2.2. Выводы по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Предложения по повышению эффективности в сфере установленных полномочий.**

Выводы:

Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок органов опеки и попечительства являются нарушения в ведении личных дел, оформлении отчетов опекунов, также нарушения порядка подбора и учета кандидатов в опекуны.

Предложения:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности органов опеки и попечительства на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, принять меры для оказания организационно-методической помощи органам опеки и попечительства по вопросам осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

### **7.3. Общие сведения об осуществлении государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (количество проведенных мероприятий по контролю, проверенных учреждений медико-социальной экспертизы, выявленных в ходе проверок нарушений, составленных предписаний об устранении выявленных нарушений).**

Государственная функция по контролю за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется Рострудом в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 372н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению контроля за порядком

установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (зарегистрирован в Минюсте России 6 декабря 2013 г. № 30558).

### **7.3.1. Анализ результатов государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.**

Рострудом в 2018 году были проведены плановые проверки соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2 субъектах Российской Федерации: Республика Крым и г. Севастополь.

С целью совершенствования осуществления контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также увеличения количества контрольно-надзорных мероприятий с 1 января 2018 года указанный контроль также осуществляют территориальные органы Роструда – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

Всего в 2018 году территориальными органами Роструда проведены плановые выездные проверки в 43 субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами в 2018 году всего проверено 45 главных бюро медико-социальной экспертизы, в 23 из которых выявлены нарушения обязательных требований (51% от общего количества проверенных учреждений).

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных учреждений медико-социальной экспертизы	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений
2015 год	7	0	7	4
2016 год	7	0	7	6
2017 год	8	0	8	7
2018 год (с учетом проверок территориальных органов)	45	0	45	23

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения порядка установления степени утраты профессиональной

трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе:

- несоответствие заполнения разделов программы реабилитации пострадавшего установленным требованиям (выявлено в 11 субъектах Российской Федерации);

- в ряде случаев наличие ошибок в заполнении акта медико-социальной экспертизы гражданина (выявлено в 11 субъектах Российской Федерации);

- наличие ошибок в оформлении заявлений на получение государственной услуги (выявлено в 8 субъектах Российской Федерации).

По результатам проверок составлены акты и выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений.

Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

**7.3.2. Выводы по результатам и совершенствованию государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Предложения по повышению эффективности в сфере установленных полномочий.**

Выводы:

Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются: несоответствие заполнения разделов программы реабилитации пострадавшего установленным требованиям, наличие ошибок в заполнении акта медико-социальной экспертизы гражданина, а также в оформлении заявления на получение государственной услуги.

Предложения:

Рекомендовать учреждениям медико-социальной экспертизы осуществлять внутренний контроль качества оказания государственной услуги по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части оформления документов в процессе оказания государственной услуги.

**7.4. Сведения о деятельности по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (количество поступивших уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными**

**предпринимателями, количество зарегистрированных уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями).**

В Роструд в 2018 году поступило 90 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе 32 – через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Рострудом в 2018 году было зарегистрировано 90 уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Рострудом ведется реестр уведомлений, зарегистрированных в установленном порядке. Реестр уведомлений размещен на официальном сайте Роструда.

**7.5. Сведения по контролю в сфере социальной защиты населения в части, касающейся назначения и выплаты некоторых видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 и от 24 декабря 2013 г. № 1222 (количество получателей государственных пособий, объемы средств федерального бюджета выплаченных пособий, информация о выявленных в ходе проверок нарушениях).**

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 «О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату отдельных видов государственных пособий, лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)» и от 24 декабря 2013 г. № 1222 «О внесении изменений в Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» Федеральной службой по труду и занятости осуществляются функции по контролю в сфере социальной защиты населения,

в части касающейся назначения и выплаты следующих видов государственных пособий, гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Указанные пособия выплачиваются гражданам в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

В 2018 году контроль осуществлялся Рострудом путем сбора и проверки реестров получателей государственных пособий, граждан имеющих детей, полученных от органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации с использованием средств автоматизированной информационной системы «Реестр получателей пособий» (далее – АИС РПП), оснащенной программно-техническим комплексом защиты информации VipNet, в соответствии с приказом Роструда от 21 апреля 2016 г. № 131 «Об утверждении форм реестров получателей единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим

обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)».

#### **7.5.1. Сведения о количестве получателей и объемах средств государственных пособий.**

В 2018 году общая численность получателей указанных пособий составила 1,2 млн. человек, с учетом ежемесячной периодичности произведено 10,2 млн. выплат, общая сумма выплаченных пособий составила 72,8 млрд. рублей, в том числе:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 33 человека, объем выплаченных пособий составил 55,8 тыс. рублей;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 72 человека, объем выплаченных пособий – 794,8 тыс. рублей;

- единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 364,4 тыс. человек, объем выплаченных пособий – 6,6 млрд. рублей;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – ежемесячно в среднем 816,5 тыс. получателей или 9,8 млн. выплат за год, объем выплаченных пособий – 65,5 млрд. рублей;

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 1,5 тыс. человек, объем выплаченных пособий – 44,5 млн. рублей;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – ежемесячно в среднем 3,7 тыс. получателей или 44,8 тыс. выплат за год, объем выплаченных пособий – 751,1 млн. рублей.

#### **7.5.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.**

При проведении проверок реестров выявлены неправомерные выплаты и случаи двойных выплат пособий одному получателю в разных регионах, а также технические ошибки.

Неправомерно выплаченные пособия выявлены на общую сумму 11,9 млн. рублей, на 0,1 млн. рублей больше по сравнению с 2017 годом.

Возвраты и удержания составили 6,6 млн. рублей.

Выявлены граждане, которые обманным путем получают одно и тоже пособие в разных субъектах Российской Федерации, при этом не возвращают указанные средства самостоятельно.

Органы социальной защиты субъектов Российской Федерации подают иски в суды на взыскание пособий, полученных обманным путем.

Нарушения выявлены в 74 субъектах Российской Федерации. Информация о выявленных нарушениях направлялась в органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и в Минтруд России, направлено 318 писем.

Наиболее частые нарушения выявлены в: Республике Башкортостан, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Ростовской области, Московской области и Ханты-Мансийском автономном округе, в ряде случаев по вине работников органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации.

#### **7.6. Сведения по контрольно-надзорной деятельности за выплатами ежемесячных пособий в связи с рождением первого ребенка в соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».**

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» с 1 января 2018 года на Роструд возложены функции по контролю и надзору за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за расходованием средств на выплату государственных пособий гражданам в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

В целях выполнения возложенных функций Рострудом ежеквартально осуществляется сбор и анализ информации о назначении и осуществлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

В ходе проведенного мероприятия получены следующие результаты.

Всего в 2018 году в органы социальной защиты субъектов Российской Федерации поступило 286,0 тыс. заявлений от граждан, желающих получить пособие в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Из них, численность имеющих право на получение указанного пособия составила 253, 5 тыс. граждан.

Объем израсходованных средств федерального бюджета на выплату пособия составил 17, 8 млрд. рублей.

Основными причинами не полного удовлетворения всех принятых заявлений является следующее:

- переезд заявителя в другой регион;
- заявления находятся на межведомственных запросах;
- документы находятся на правовой экспертизе;
- обращение заявителя после отчетного периода (выплата будет произведена в 2019 году);
- заявление поступило по истечению 6 месяцев со дня рождения ребенка;
- ребёнок направлен в организацию для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- смерть ребёнка;
- отсутствие у семей документов, подтверждающих доход или трудности в их получении и др.

Проведенный анализ показал, что более 30, 0 тыс. заявителям было отказано в назначении по следующим причинам:

- ребёнок родился до 1 января 2018 года;
  - размер среднедушевого дохода семьи заявителя превысил величину прожиточного минимума, установленную законодательством;
  - к заявлению приложен не полный комплект документов;
  - предоставление заявителем заведомо недостоверных сведений;
- несоответствие заявителя статусу лиц, имеющих право на выплату пособия (отсутствие гражданства у заявителя или у ребенка, обращение отца, а не матери ребенка);
- ребёнок заявителя находится на полном государственном обеспечении и др.

В связи с чем гражданами было подано 1 425 заявлений (жалоб) на нарушение прав и законных интересов заявителя, противоправные решения и

(или) действия (бездействие) уполномоченного органа, или его должностных лиц, при осуществлении переданных полномочий в установленной сфере, из них в 1 378 случаях был дан ответ по существу поставленных в обращениях вопросах, а именно: поддержано 110 заявлений, меры приняты по 25 заявлениям, категория «разъяснено» - 1 255 заявлений, «не поддержано» - 113 заявлений, 36 заявлений находится на рассмотрении, оставлено без ответа 1 заявление.

В 2019 году работа по осуществлению контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка Рострудом будет продолжена.

**7.7. Общие сведения об осуществлении контроля за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», пунктом 10 Правил предоставления из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по выплате инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 г. № 528 «О порядке предоставления из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по выплате инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».**

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», пунктом 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 г. № 528, контроль за расходованием субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на реализацию некоторых полномочий, передаваемых Российской Федерацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществлялся путем сбора и обработки сведений, представленных уполномоченными органами государственной

власти субъектов Российской Федерации по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2011 г. № 38н.

По представленным данным в 2018 году общая численность получателей выплат составила 10 988 человек, общая сумма выплат составила 43 377,9 тыс. рублей, в том числе:

- инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 9 560 человек, объем выплат – 24 341,7 тыс. рублей;

- получателям государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений – 1 166 человек, объем выплат – 5 025,4 тыс. рублей;

- на осуществление перевозки между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений – 262 человека, объем выплат – 1 400,8 тыс. рублей.

**7.8. Сведения по контролю и надзору за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации.**

**7.8.1. Анализ результатов контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации.**

В целях осуществления функции по контролю и надзору за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и г. Байконура переданных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконур осуществлялась ежемесячная работа с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и г. Байконура работа по сбору и анализу информации о средствах, направленных на выплаты гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, мер социальной поддержки. Помимо этого, осуществлялся сравнительный анализ информации уполномоченных органов с информацией, содержащейся в отчетах о кассовых расходах субвенций с 14 лицевого счета Роструда в УФК. Начата работа по проверке соблюдения

прав граждан на получение мер социальной поддержки в размерах, установленных законодательством Российской Федерации. По итогам проверки направлено 15 субъектам Российской Федерации были направлены запросы о необходимости направления мотивированного ответа по выявленным несоответствиям законодательству Российской Федерации. Данная работа будет продолжена в 2019 году.

**7.9. Сведения по контролю за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.**

**7.9.1. Анализ результатов контроля за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.**

Рострудом в 2018 году в рамках реализации функций контролю за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан ежеквартально осуществлялся мониторинг расходования средств федерального бюджета. Помимо этого по поручению Минтруда России были осуществлены выездные контрольные мероприятия в Республику Ингушетию, Чеченскую Республику и Ставропольский край.

По итогам проведенных мероприятий в Республике Ингушетию был подтвержден факт нецелевого использования средств федерального бюджета, предусмотренных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

По итогам проведенных мероприятий в Чеченской Республике установлено несоответствие норм регионального законодательства нормам федеральных законов.

По итогам проведенных мероприятий в Ставропольском крае установлено несоответствие норм регионального законодательства нормам федеральных законов, а также установлено наличие неопределенности в федеральном законодательстве, регулирующем расходы на обеспечение деятельности уполномоченного органа за счет средств субвенции, по определению возможного перечня затрат.

Итоги контрольных мероприятий и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации были направлены в Минтруд России.

В целом в 2018 году мерами социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан были обеспечены порядка 12.1 млн. человек, сумма средств федерального бюджета, предусмотренных на данные цели составила порядка 106,0 млрд. рублей.

#### **7.10. Сведения по контролю за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов.**

##### **7.10.1. Анализ результатов контроля за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов.**

Рострудом в 2018 году в рамках реализации функций по контролю за расходованием средств федерального бюджета, направленных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов ежеквартально осуществлялся мониторинг расходования средств федерального бюджета.

### **VIII. Альтернативная гражданская служба**

#### **8.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе.**

В целях организации альтернативной гражданской службы в 2018 году Рострудом, как специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти были подготовлены, утверждены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти:

приказ Минтруда России от 14 февраля 2018 г. № 95н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы» (Зарегистрирован в Минюсте России 2 марта 2018 г. № 50235);

приказ Роструда от 14 марта 2018 г. № 132 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2018 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 10 сентября 2018 г. № 505 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в октябре – декабре 2018 года граждан Российской Федерации на военную службу».

В 2018 году в ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу на альтернативную гражданскую службу направлено 717 граждан. Остальные граждане имеют право на отсрочку от призыва на военную службу или признаны не годными для прохождения военной службы в мирное время.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы» в адрес военных комиссариатов субъектов Российской Федерации направлены учетные карты и бланки удостоверений на весенний (осенний) призыв 2018 года.

В течение года из одной организации в другую переведено 3 гражданина, проходящих альтернативную гражданскую службу.

Всего за 2004 – 2018 годы гражданами подано 12 773 заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в отношении 11 490 граждан вынесены заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. На альтернативную гражданскую службу направлено 7 639 гражданина, из них 6 203 уволены с альтернативной гражданской службы (по истечении срока службы, по семейным обстоятельствам, по заключению ВВК). В настоящее время в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проходят альтернативную гражданскую службу 1 436 граждан.

В течение 2018 года, в соответствии с планом проверок от 19 января 2017 года проведено 6 проверок прохождения гражданами альтернативной гражданской службы, нарушений не выявлено.

**8.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приёму граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию.**

Формирование и использование банка данных проводится в автоматизированной системе обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в

организации альтернативной гражданской службы, при подготовке планов направления граждан на альтернативную гражданскую службу.

### **8.3. Анализ причин нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению.**

Основными причинами нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе являются – слабое знание должностными лицами органов исполнительной власти, ответственными за организацию альтернативной гражданской службы, и руководителями организаций-работодателей требований нормативных правовых документов об организации альтернативной гражданской службы.

В целях совершенствования и повышения эффективности деятельности по прохождению альтернативной гражданской службы, осуществляемой в рамках реализации федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять работу по:

- разъяснению положений Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», усилению контроля за направлением граждан на альтернативную гражданскую службу, заключением трудовых договоров, а также её прохождением гражданами в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- обеспечению своевременного представления предложений по перечням видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается её прохождение, как в письменном виде, так и в автоматизированной информационной системе «Обеспечение организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы»;

- оказанию помощи (консультационных услуг) подведомственным организациям по формированию перечней видов работ, профессий, должностей и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, а также по заполнению форм предоставления информации в установленные сроки, по подготовке организации к приему граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и т.д.;

- оказанию содействия организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, при подтверждении плановых заданий на этапе формирования плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и их отправки в организации;

- обеспечению особого контроля за соблюдением сроков отправки граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы согласно плану направления, утвержденному Рострудом, а также за выдачей правильно заполненных удостоверений и учетных карт;

- оперативному реагированию на обращения работодателей по вопросам организации альтернативной гражданской службы, а также граждан по вопросам нарушения нормативных правовых актов об альтернативной гражданской службе со стороны работодателей, а также жалоб на условия труда и социально-бытовые условия проживания;

- оказанию содействия работодателю, в направлении материалов на гражданина в следственный комитет для возбуждения уголовного дела в случае самовольного оставления гражданином места прохождения альтернативной гражданской службы.

Вопросы организации альтернативной гражданской службы регулярно освещались в центральных и региональных средствах массовой информации.

## **IX. Ситуация на рынке труда субъектов Российской Федерации**

### **9.1. Общие сведения о результатах мониторинга ситуации на рынке труда в Российской Федерации.**

#### **9.1.1. Сведения о ситуации на рынке труда в Российской Федерации.**

По данным Росстата на конец 2018 года по методологии МОТ:

общая численность безработных граждан составляла 3,7 млн. человек (снижение на 6,0%);

уровень общей безработицы (МОТ) составлял 4,8% (снижение на 0,3 п.п.).

Основные показатели регистрируемого рынка труда на 31 декабря 2018 года:

численность граждан, зарегистрированных в органах службы занятости субъектов Российской Федерации в качестве безработных, за 2018 год в целом снизилась на 9,7% (700,1 тыс. человек);

уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,1 п.п. (0,9%),

заявленная работодателями потребность в работниках увеличилась на 7,8% (1 501,1 тыс. рабочих мест).

коэффициент напряженности на рынке рабочей снизился на 0,1 п. (0,5).

### **9.1.2. Сведения об увольнении работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.**

По данным еженедельного мониторинга высвобождения работников в целом по Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2018 года предоставили информацию о состоявшихся и предстоящих увольнениях 46 932 организации, в которых осуществляют трудовую деятельность 12 498,0 тыс. работников.

Общая численность уволенных работников составила 358,1 тыс. человек.

Из числа уволенных работников обратились в органы службы занятости 110,7 тыс. человек, из них 19,4 тыс. человек были трудоустроены и 51,2 тыс. человек были признаны безработными.

Численность работников, предполагаемых к увольнению составила 232,3 тыс. человек.

Суммарная численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, работающих неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, составила 130,4 тыс. человек, в том числе: численность работников, работающих неполное рабочее время – 99,5 тыс. человек; численность работников, находящихся в простое по вине работодателя – 29,5 тыс. человек; численность работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы – 1,4 тыс. человек.

### **9.1.3. Сведения о занятости населения в монопрофильных муниципальных образованиях.**

По данным мониторинга моногородов по состоянию на 31 декабря 2018 года в монопрофильных муниципальных образованиях:

численность населения – 13 228,1 тыс. человек;

численность населения в трудоспособном возрасте – 7 392,5 тыс. человек;

численность занятого населения – 5 612,2 тыс. человек;

численность граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости – 73,6 тыс. человек;

количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости моногородов – 127,2 тыс. единиц.

количество новых рабочих мест, созданных в моногородах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов модернизации, составляет 268 516 рабочих мест;

количество модернизированных рабочих мест в моногородах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов модернизации – 29 707 рабочих мест;

в том числе на градообразующих предприятиях и организациях – 11 180 рабочих мест;

численность безработных граждан, трудоустроенных на созданные в рамках комплексных инвестиционных проектов модернизации рабочие места – 32 639 человек;

численность граждан, ищущих работу, трудоустроенных на созданные в рамках комплексных инвестиционных проектов модернизации рабочие места – 55 826 человек.

#### **9.1.4. Информация о содействии органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.**

В январе – декабре 2018 года в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, реализация региональных программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, осуществлялась в 63 субъектах Российской Федерации (ЦФО – 13, СЗФО – 9, ЮФО – 4, СКФО – 1, ПФО – 13, УФО – 6, СФО – 8, ДФО – 9).

За 2018 год в органы государственной власти, отвечающие за выполнение программы, поступило 69 962 анкеты, общая численность участников программы и членов их семей составила 162 389 человек. Численность трудоспособных участников программы и членов их семей составила 114 150 человек.

Положительно было рассмотрено 55 382 анкеты (79,2%) с общей численностью участников программы и членов их семей 127 642 человек. Получили отрицательное заключение 14 171 анкеты: из-за отсутствия требуемой профессиональной квалификации – 6 372 анкет, отсутствия желаемой вакансии – 2 978 анкет и по иным причинам – 4 821 анкета.

В регионы Российской Федерации прибыли 80 849 человек трудоспособного возраста, из них участники программы переселения – 50 562 человек и 30 287 членов семей участников программы.

В органы службы занятости населения по вопросу трудоустройства в 2018 году обратились 8 919 человек, из них: 6 149 участника программы и 2 770 члена их семей, что составляет 11,0% от общего числа прибывших участников и членов их семей трудоспособного возраста.

За отчётный период, из числа прибывших участников программы, трудоустроено всего 26 344 человека (4 595 человек на предварительно подобранные рабочие места в рамках региональной программы переселения и 21 749 человека на иные рабочие места, из них 2 060 человек (7,8% от общего

числа трудоустроенных участников программы) по направлению органов службы занятости.

В январе – декабре 2018 года из числа участников программы и членов их семей направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 352 человека, в том числе 247 участников программы.

За этот же период признаны безработными 314 человек, из них 240 участников программы.

#### **9.1.5. Информация о реализации органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации, мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».**

В соответствии с пунктом 3 приказа Минтруда России от 6 сентября 2016 г. № 496 «О плане мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493» Федеральная служба по труду и занятости осуществляет сбор и обобщение информации о реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 2 плана мероприятий.

Органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации в 2018 году проводилась работа по организации участия безработных граждан в работах, связанных с оказанием социальной помощи участникам ВОВ, и мероприятий, содействующих увековечиванию трудового и ратного подвига советского народа в период Великой Отечественной войны (далее – работы и мероприятия по участникам ВОВ).

Указанные работы и мероприятия по социальной помощи участникам ВОВ органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации организуют в рамках реализации территориальных программ содействия занятости через мероприятия, предусматривающие организацию:

- временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования;
- проведения оплачиваемых общественных работ;

- временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В целях оказания социальной помощи участникам ВОВ, а также реализации мероприятий, содействующих увековечиванию трудового и ратного подвига советского народа в период Великой Отечественной войны, в субъектах Российской Федерации проводятся следующие мероприятия:

- работы по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы (приняли участие 77,3 тыс. человек, в том числе: в рамках проведения общественных работ – 12,1 тыс. человек, в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет – 63,7 тыс. человек);

- мероприятия по оказанию социальной помощи ветеранам ВОВ, семьям погибших воинов (приняли участие 12,2 тыс. человек, в том числе: в рамках проведения общественных работ – 1,3 тыс. человек, в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет – 10,5 тыс. человек);

- мероприятия по проведению поисковых работ по увековечиванию памяти погибших защитников Отечества (приняли участие 444 человека, в том числе: в рамках проведения общественных работ – 2 человека, в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет – 430 человек).

## **Х. Содействие трудоустройству незанятых инвалидов**

**10.1. Общие сведения о результатах мониторинга осуществления мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов и мониторинга осуществления контрольно-надзорной деятельности за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.**

**10.1.1. Динамика численности занятых инвалидов трудоспособного возраста по данным Пенсионного фонда Российской Федерации**

По состоянию на 31 декабря 2018 года, по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, численность инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации составила 3,486 млн. человек, из которых работало в течение декабря 2018 года – 918,7 тыс. человек (26,34% от численности инвалидов трудоспособного возраста).

Наиболее высокие показатели по соотношению численности работавших инвалидов в декабре 2018 года к общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте по данным Пенсионного фонда Российской Федерации отмечены в следующих субъектах Российской Федерации: г. Санкт-Петербург – 37,3%, Белгородская область – 35,8%, Курская область –

33,6%, Ямало-Ненецкий автономный округ – 33,6%, Ханты-Мансийский автономный округ – 33,4%, Московская область – 33,0%, Ленинградская область – 32,5%, Ростовская область – 31,9%, Тульская область – 31,6%, Республика Татарстан – 31,2%.

Наиболее низкие показатели по соотношению численности работавших инвалидов в декабре 2018 года к общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте по данным Пенсионного фонда Российской Федерации отмечены в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Карелия – 17,6%, Еврейская автономная область – 18,0%, Республика Бурятия – 18,1%, Ивановская область – 19,0%, Республика Хакасия – 19,0%, Астраханская область – 19,1%, Забайкальский край – 19,1%, Оренбургская область – 19,4%, Алтайский край – 19,9%, Республика Тыва – 19,9%.

Следует отметить, что в 2018 году сохраняется динамика снижения численности инвалидов трудоспособного возраста.

Так, согласно данных Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – декабрь 2018 года численность инвалидов трудоспособного возраста снизилась на 1,75%, в абсолютном значении на 61,95 тыс. человек.

*Справочная информация:* в течение 2017 года численность инвалидов трудоспособного возраста снизилась на 1,7% (в среднем на 0,2% ежемесячно), в абсолютном значении на 68,0 тыс. человек.

Динамика численности работающих инвалидов трудоспособного возраста за рассматриваемый период повысилась на 6 тыс. человек (0,7%).

Отмечаются значительные ежемесячные колебания численности работающих инвалидов трудоспособного возраста: максимальное снижение – на 6,7 тыс. человек в *феврале 2018 года*, максимальное увеличение – на 12,0 тыс. человек в *июле 2018 года*.

Доля работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста за рассматриваемые периоды в целом по Российской Федерации сохраняет относительную стабильность и колеблется в пределах 25,6 – 26,43%.

### **10.1.2. Анализ трудоустройства инвалидов органами службы занятости субъектов Российской Федерации**

Численность инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения в целях содействия в трудоустройстве, составила в 2018 году 154 496 человек, что на 12 578 человек или на 7,5% меньше численности инвалидов, обратившихся в 2017 году.

Наибольшее снижение численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости наблюдается в г. Москве - уменьшение на 1 235 человек или на 31,3%, Кабардино-Балкарской Республике - уменьшение на 769 человек или на 40,5%, Пензенской области - уменьшение на 789 человек или на 30,2%, Курской области - уменьшение на 331 человека или на 29,5%, а также в других субъектах Российской Федерации (снижение зафиксировано в 61 регионе).

В 21 регионе количество инвалидов, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы увеличилось: в г. Санкт-

Петербурге увеличение составило 576 человек или 13,5%, Новосибирской области – увеличение на 621 человек или 14,0%, Омской области – увеличение на 312 человек или 15,3%, Алтайском крае – увеличение на 311 человек или 11,4%, Воронежской области – увеличение на 322 человека или 15,0%.

Уровень трудоустройства обратившихся в органы службы занятости инвалидов в 2018 году составил 54,5%, что превысило показатель 2017 года на 1,5 %.

Наиболее высокие показатели по уровню трудоустройства инвалидов в 2018 году показали следующие субъекты Российской Федерации: Красноярский край – из 4 568 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 4 032 инвалида или 88,3% (уровень трудоустройства), Саратовская область – из 2 034 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 1 750 или 86,0%, Тамбовская область – из 1 163 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 960 или 82,5%, Белгородская область – из 1 355 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 1 093 человека или 80,7%, Ростовская область – из 8 514 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 6 789 человек или 79,7%. В абсолютном значении наибольшее количество инвалидов трудоустроено в Ростовской области – 6 789 человек, в Красноярском крае – 4 032 человека, Новосибирской области – 3 429 человек, Тюменской области – 2 688 человек, Волгоградской области – 2 647 человек, Свердловской области – 2 424 человека.

Наиболее низкие показатели по уровню трудоустройства инвалидов в 2018 году показали следующие субъекты Российской Федерации: Республика Северная Осетия-Алания – из 1 435 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 204 или 14,2%, Магаданская область – из 276 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 53 или 19,7%, Псковская область – из 653 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 139 или 21,0%, Архангельская область – из 1 545 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 355 или 23,0%, Смоленская область – из 1 249 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 301 или 24,1%, г. Москва – из 2 710 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения, трудоустроено 923 или 34,1%.

Численность инвалидов, трудоустроенных при посредничестве органов службы занятости, за январь – декабрь 2018 года составила 84,24 тыс. человек, что на 4,3 тыс. человек или на 4,9% меньше, чем за соответствующий период 2017 года (согласно данным ежемесячного мониторинга). Трудоустроено на постоянные рабочие места 43,9 тыс. человек или 52,2% от общего количества

трудоустроенных (2017 год – 53,2%). Уровень трудоустройства инвалидов за январь – декабрь 2018 года вырос на 1,5% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Наиболее высоких показателей по росту численности трудоустроенных инвалидов по итогам 2018 года достигли: город Севастополь, где численность трудоустроенных инвалидов выросла на 56,7%, Смоленская область – на 43,3%, Кемеровская область – на 40,9%, город Санкт-Петербург – на 33,8%, Ямало-Ненецкий автономный округ – на 32,9%, Белгородская область – на 32,6%, Томская область – на 28,4%, Новосибирская область – на 25,1%.

В большинстве регионов наблюдается значительное снижение показателя по трудоустройству инвалидов: Республика Ингушетия – снижение составило 57,8%, Пензенская область – снижение на 52,6%, Ненецкий автономный округ – снижение на 48,3%, Кабардино-Балкарская Республика – снижение на 47,8%, Рязанская область – снижение на 37,6%, Липецкая область – снижение на 37,4%, Ивановская область – снижение на 37,3%, Республика Марий Эл – снижение на 36,1%.

Анализ оказания инвалидам государственных услуг в сфере занятости населения за январь – декабрь 2018 года (по сравнению с аналогичным периодом 2017 года) показал некоторое снижение численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве (на 12 578 человек или на 7,5%), при этом увеличился уровень их трудоустройства (+ 1,5%). В связи с уменьшением количества инвалидов, обратившихся в органы службы занятости, наблюдается снижение показателей по организации профессиональной ориентации граждан (-6,92%), психологической поддержке безработных граждан (-5,17%), проведения оплачиваемых общественных работ (-8,06%).

Вместе с тем следует отметить значительное увеличение показателя по содействию самозанятости безработных граждан из числа инвалидов (+18,5%) и увеличение показателя по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, относящихся к категории инвалидов (+8,76%).

***Предоставление инвалидам государственных услуг в сфере занятости населения в январе – декабре 2018 года***

Предоставленная государственная услуга	Численность инвалидов, получивших услугу, человек		Динамика (%)
	январь – декабрь 2017 года	январь – декабрь 2018 года	
Обратилось в органы службы занятости для содействия в трудоустройстве	167 074	154 496	- 7,5
Содействие в поиске подходящей работы (трудоустроены,	88 583	84 242	- 4,9

процент от числа обратившихся инвалидов)	(53,0)	(54,5)	(+1,5)
Организация профессиональной ориентации граждан	124 987	116 341	- 6,92
Психологическая поддержка безработных граждан	39 447	37 411	- 5,17
Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан (профессиональному обучению), включая обучение в другой местности	6 181	6 136	- 0,73
Организация проведения оплачиваемых общественных работ	9 412	8 654	- 8,06
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	1 301	1 415	+ 8,76
Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	17 659	16 083	- 8,93
Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	72	66	- 8,34
Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	32 622	32 922	+0,91
Содействие самозанятости безработных граждан	5 040	5 973	+ 18,5

### 10.1.3. Анализ трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места и осуществлению контрольной деятельности по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты

По результатам ежемесячного мониторинга трудоустройства органами службы занятости субъектов Российской Федерации инвалидов на квотируемые рабочие места количество организаций, в которых была установлена квота для приема на работу инвалидов, составило за 2018 год (январь – декабрь) 126 583 единицы с установленной квотой в количестве 442 717 рабочих мест, на которых осуществляли трудовую деятельность 308 784 инвалида или 69,7 % от общего количества квотируемых рабочих мест, что несколько ниже показателя 2017 года (-1,13%). Всего количество работающих инвалидов по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 509 701 человек, что на 10,26% ниже показателя 2017 года (567 955 человек).

*Справочная информация:* количество организаций, в которых была установлена квота для приема на работу инвалидов в 2017 году, составило 117 862 единицы с установленной квотой в количестве 429 688 рабочих мест, на которых осуществляли трудовую деятельность 304 369 инвалидов или 70,8% от общего количества установленных квот.

В течение 2018 года органами службы занятости субъектов Российской Федерации проведена проверка 4 644 работодателей по соблюдению законодательства в части приема инвалидов на квотируемые рабочие места (95,85% от запланированных на 2018 год и согласованных с органами прокуратуры), что составило 3,7% от общего количества организаций, в которых установлена квота по приему на работу инвалидов. В отношении 595 работодателей (12,8% от числа проверенных), допустивших нарушения законодательства в части приема на работу инвалидов на квотируемые рабочие места, были возбуждены дела об административных правонарушениях, сумма наложенных административных штрафов составила 2 695,1 тыс. рублей.

*Справочная информация:* в 2017 году органами службы занятости субъектов Российской Федерации проведена проверка 2 896 работодателей по соблюдению законодательства в части приема инвалидов на

квотируемые рабочие места (101,6 % от запланированных на 2018 год и согласованных с органами прокуратуры), что составило 2,45% от общего количества организаций, в которых установлена квота по приему на работу инвалидов. В отношении 552 работодателей (19,1% от числа проверенных), допустивших нарушения законодательства в части приема на работу инвалидов на квотируемые рабочие места, были возбуждены дела об административных правонарушениях, сумма наложенных административных штрафов составила 2 392,3 тыс. рублей.

## **XI. Повышение мобильности трудовых ресурсов**

### **11.1. Сведения о реализации мер повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации.**

11.1.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.12.2017 № 1685) реализуются региональные программы субъектов Российской Федерации, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов.

В Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год утверждено распределение субсидии на сумму 150 483,7 тыс. рублей 12 субъектам Российской Федерации (Амурская область, Архангельская область, Вологодская область, Магаданская область, Новосибирская область, Сахалинская область, Тамбовская область, Камчатский край, Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Чукотский автономный округ) с целью трудоустройства 655 человек.

По оперативным данным субъектов Российской Федерации в 2018 году в рамках заключенных соглашений с работодателями привлечено 588 человек или 89,8% от запланированной численности (в 2017 году – 550 человек или 46,5%).

Наилучшие показатели отмечены в семи субъектах Российской Федерации по следующим организациям, реализующим инвестпроекты:

Приморском крае (ООО «СК «Звезда» – 95 человек),

Амурской области (Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» – 50 человек, АО «НИПИгазпереработка» – 20 человек),

Хабаровском крае (АО «Ургалуголь» – 43 человека, ПАО «Амурский судостроительный завод» – 24 человека),

Камчатском крае (АО «Аметистовое» – 64 человека),

Красноярском крае (ЗАО «Богучанский Алюминиевый Завод» – 22 человека),

Архангельской области (АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» – 50 человек),

Тамбовской области (ООО «Тамбовский бекон» – 20 человек).

11.1.2. Одной из первоочередных задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав Дальневосточного федерального округа, является обеспечение потребности в трудовых ресурсах, создание условий для привлечения и закрепления работников на предприятиях. Для субъектов Российской Федерации, испытывающих переизбыток кадров, их перераспределение в другие регионы позволит снизить социальную напряженность и улучшить ситуацию на рынке труда.

При этом, механизм трудоустройства потенциального работника, его успешная адаптация и закрепление на рабочем месте может быть эффективным при непосредственном активном взаимодействии органов службы занятости с работниками и работодателями.

С этой целью Рострудом совместно с АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» (далее – Агентство) в 2018 году началась реализация проекта по привлечению из ряда субъектов Российской Федерации квалифицированных кадров для резидентов территорий опережающего развития, Свободного порта Владивосток и предприятий, реализующих инвестиционные проекты в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – предприятия Дальнего Востока).

В проекте принимают участие 13 субъектов Российской Федерации Южного, Северо-Кавказского, Центрального, Сибирского, Приволжского и Дальневосточного федеральных округов, отобранных с учетом сложившейся ситуации на рынке труда, наличия монопрофильных городов, планируемого высвобождения работников на отдельных предприятиях, отраслевой принадлежности предприятий и иных факторов.

В целях организации адресной работы с предприятиями Дальнего Востока Агентством с учетом профессий, наиболее востребованных на рынке труда, сформирована соответствующая база данных работодателей, испытывающих потребность в кадровых ресурсах, готовых принять работников из других субъектов Российской Федерации, обеспечив их местами для проживания или компенсировать затраты за наем жилья. В состав перечня включены 11 работодателей, имеющих дефицит работников преимущественно в следующих отраслях: машиностроение; сельское хозяйство и пищевая промышленность; рыболовство и аквакультура; лесная промышленность, добыча угля, руды и золота; транспорт и логистика.

Указанная база данных работодателей используется органами службы занятости для подбора кандидатов на подходящие вакансии.

В целях эффективного трудоустройства и обеспечения адресного подхода в рамках проекта Агентством совместно с Рострудом осуществляется методическое и информационное сопровождение взаимодействия сотрудников органов службы занятости с потенциальными работодателями и обратившимися в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы гражданами, обладающими соответствующей квалификацией, опытом, а также желанием для переезда и трудоустройства на вакансии, имеющиеся на предприятиях Дальнего Востока.

В частности, разработаны и рекомендованы к применению службами занятости пилотных регионов:

- алгоритм действий сотрудников центров занятости при содействии трудоустройству граждан на предприятия Дальнего Востока;
- шаблоны информационных материалов о предприятиях Дальнего Востока;
- скрипты для информирования работниками центров занятости граждан о возможностях трудоустройства на предприятия.

Также планируется обучение сотрудников центров занятости по специально разработанным программам «Презентация предприятий» и «Технология трудоустройства».

Рострудом осуществляется регулярный мониторинг хода реализации проекта.

В целом, предусмотренные проектом меры позволят повысить уровень занятости граждан и совершенствовать подходы сотрудников органов службы занятости в вопросах оказания содействия в трудоустройстве и закрепления граждан на рабочих местах.

Положительную практику, полученную при реализации данного проекта, планируется распространить во всех субъектах Российской Федерации в 2019 году.

## **XII. Информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России»**

### **12.1. Функциональные возможности ИАС «ОБВ «Работа в России» (подсистемы).**

Информационно-аналитическая система «Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – Портал) был запущен в промышленную эксплуатацию в 2015 году.

Портал является федеральной государственной информационной системой Федеральной службы по труду и занятости. Портал создан для того, чтобы помочь гражданам найти работу, а работодателям – работников. Портал

работает так же, как и большинство коммерческих сайтов по поиску работы и подбору персонала.

Отличиями портала являются:

- бесплатность для пользователя;
- надежность контрагентов;
- отсутствие рекламы;
- поддержка со стороны органов государственной службы занятости населения. Вакансии и работодатели на портале подлежат тщательной проверке.

Показатели по статистике за 2018 год:

- 1,807 млн. зарегистрированных пользователей Портала;
- 96 тыс. работодателей зарегистрированы на Портале;
- 20,2 млн. уникальных посетителей;
- 57 млн. визитов;
- 1,43 млн. вакансий (опубликованных на портале по состоянию на 25.01.2019 г.);
- 732 тыс. резюме; (опубликованных на портале на сегодняшний день);
- около 1,37 млн. откликов на резюме и вакансии с начала 2018 года (из них 1 188 574 – отклики соискателей на вакансии, 181 396 – приглашения от работодателей).

Выполненные работы:

- проведены работы для осуществления поисковой оптимизации портала в поисковых системах;
- поднятие рейтинга портала в выдаче поисковых систем;
- выполнена интеграция с ресурсом WorldSkills в части подтверждения участия соискателей в мероприятиях WorldSkills;
- создан справочный раздел «Помощь и поддержка» для оперативной помощи пользователям;
- реализовано подтверждение работодателями ознакомления с соглашением об условиях участия работодателя в организационном наборе и привлечении мигрантов;
- выполнена интеграция с ресурсом «Онлайнинспекция.рф»;
- выполнена интеграция с социальной сетью деловых контактов Skillsnet;
- выполнена оптимизация страниц портала для отображения на мобильных устройствах;
- разработана подсистема «Прогнозирование рынка труда», позволяющая строить краткосрочные прогнозы кадровых потребностей экономик субъектов Российской Федерации;

- разработана подсистема «Профориентационное тестирование», позволяющая создавать и настраивать профориентационные тесты, публиковать данные тесты на страницах портала, в личных кабинетах соискателей;

- созданы дополнительные возможности для визуализации аналитических данных.

## **12.2. Формирование, ведение и модернизация Информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России».**

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 885 контроль за формированием, ведением, модерацией и развитием Информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России» осуществляет Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации, как Оператор Портала.

Наполнение Портала резюме осуществляется соискателями самостоятельно, а также с помощью служб занятости населения, которые формируют резюме обратившихся граждан.

Вакансии на Портале собираются:

- от центров занятости населения, проверяющих сведения, предоставляемые работодателями;
- напрямую от самих работодателей, проверенных либо центрами занятости, либо с использованием средств криптографической защиты;
- от крупнейших коммерческих порталов по поиску и подбору работы.

Сотрудники служб занятости населения субъектов Российской Федерации в обязательном порядке осуществляют модерацию всех поступающих резюме и вакансий. При необходимости уточнения информации они связываются с соискателями и работодателями.

Ежегодно Роструд утверждает и организует исполнение Плана мероприятий, направленных на популяризацию и развитие Портала.

## **12.3. Информационное обеспечение реализации положений Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».**

## **12.4. Оказание государственных услуг в сфере занятости населения, в том числе с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг».**

28 мая 2018 года запущена в эксплуатацию Подсистема организации всестороннего сетевого общения зарегистрированных пользователей информационно-аналитической системы Общероссийской базы вакансий «Работа в России» - Skillsnet (далее – ПОВСО ИАС ОБВ «Работа в России», Подсистема), которая предназначена для организации единой информационной

среды в рамках поиска и установления в сети «Интернет» деловых контактов между работодателями и соискателями вакансий в интересах последующего трудоустройства последних, повышения мобильности трудовых ресурсов и снижения напряженности на рынке труда Российской Федерации.

Показатели по статистике:

- 70 тыс. зарегистрированных пользователей
- 576 тыс. компаний
- 8 612 заметок (постов)
- 754 группы
- 4 432 сообщений
- 5 365 комментария

Выполненные работы:

- реализована возможность регистрации/авторизация пользователей посредством популярных соцсетей (ВКонтакте, Facebook), посредством Google;
- публикация постов в ленте пользователей, в ленте организаций, в группах, содержащих:

- текст;
- хэш-теги;
- изображения;
- ссылки на сторонние ресурсы;
- видеоматериалы.

- реализованы отзывы об организациях. Пользователи SkillsNet имеют возможность ставить отзыв об организации или ознакомиться с отзывами и рейтингом организации;

- возможность подтверждения указанных навыков другими пользователями SkillsNet. Коллеги, друзья и другие пользователи соцсети могут подтвердить владение указанным навыком;

- формирование профиля пользователя в соцсети на основе профиля Института развития лидеров - LEADER-ID. Регистрация/авторизация посредством учетной записи LEADER-ID;

- реализовано размещение виджета вакансий в профиле организаций;
- выполнена интеграция с сервисом «Онлайнинспекция.рф»;
- реализована возможность прикрепления нескольких менеджеров к организации;

- создан Личный кабинет менеджеров Службы занятости населения в Skillsnet;

- расширен функционал работы с жалобами и иными обращениями пользователей Skillsnet;

- реализована возможность регистрации/авторизация менеджеров организаций посредством Госуслуг (ЕСИА). Данный функционал позволяет авторизоваться в соцсети и стать менеджером организации при наличии учетной записи ЕСИА юридического лица;
- реализована возможность рекомендации групп и пользователей на основе профиля зарегистрированного пользователя. Функционал позволяет подобрать наиболее подходящие группы/пользователей для вновь зарегистрированного пользователя на основе сфер деятельности;
- реализовано отображение в чатах пользователей онлайн. Данный функционал позволяет пользователям видеть пользователей онлайн, с которыми ведет общение;
- создан открытый контур Skillsnet. В открытом контуре доступны профили пользователей, профили и публикации организаций, профили и публикации групп. Открытый контур позволяет поисковым роботам индексировать страницы соцсети для последующего отображения их в поисковых запросах пользователей интернет;
- реализован экспорт профиля пользователя на портал «Работа в России» в виде резюме. Данный функционал позволяет создать резюме на портале «Работа в России» на основе профиля пользователя Skillsnet;
- формирование профиля пользователя в соцсети на основе резюме из портала «Работа в России». Данный функционал позволяет создать профиль пользователя соцсети на основе резюме пользователя из портала «Работа в России»;
- отображение в профиле пользователя компетенций WorldSkills и статуса подтверждения компетенций WorldSkills;
- отображение в профиле пользователя компетенций признака участия в мероприятиях Абилимпикс и статуса подтверждения участия в мероприятиях Абилимпикс;
- отображение степени наполнения профиля в %;
- формирование резюме в формате MS WORD на основе профиля пользователя. Данный функционал позволяет создать резюме на основе профиля пользователя соцсети и сохранить его в формате MS WORD;
- размещение виджета стажировок в профиле организаций;
- реализация инструмента передачи профиля пользователя Skillsnet в сторонние сервисы (open API);
- реализация глобального поиска в Skillsnet;
- реализация функционала, позволяющего отобразить филиальную структуру организаций;
- добавлен функционал поиска и отображения государственных органов;

- добавлена возможность рассылки приглашений в соцсеть контактам из электронной почты пользователей;
- расширение функционала «Связаться» с менеджером организации;
- переработка справочника навыков. Классификация навыков на soft и hard;
- реализовано прикрепление файлов (грамот, сертификатов, статей) в блоке «Достижения»;
- реализовано прикрепление файлов (дипломов, сертификатов) в блоке «Дополнительное образование»;
- реализовано дополнительное управление настройками оповещений и уведомлений.

### **12.5. Мобильность трудовых ресурсов, поиск вакансий и резюме в ИАС «ОБВ «Работа в России» (в том числе: людей с ограниченными возможностями, граждан Республики Узбекистан).**

В рамках исполнения Программы повышения трудовой мобильности на Портале реализован следующий функционал:

- создан специализированный раздел, посвященный Программе, где заинтересованные граждане могут ознакомиться с мерами поддержки населения, а также посмотреть открытые вакансии, с поддержкой при переезде;
- сделана интеграция с ресурсом «Абилимпикс», позволяющая найти работодателю соискателей, принимавших участие в движении «Абилимпикс»;
- создан поисковый механизм, позволяющий соискателям-инвалидам, а также людям с ограничениями по здоровью, могут найти подходящие им вакансии, в том числе по квотам;
- разработан модуль «Личный кабинет Агентства по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда Республики Узбекистан» и доработан модуль «Личный кабинет сотрудника Роструда», которые обеспечат возможность информационного взаимодействия по работе с запросами и обращениями от граждан Республики Узбекистан в части поиска работы.
- реализованы сервисы, способствующие трудоустройству граждан, имеющих большой опыт работы, включая реализацию механизмов взаимодействия с внешними информационными ресурсами, профилированными для граждан со стажем работы 30 лет и более.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 г. № 85 федеральный сегмент Информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» дополнен подсистемой «Личный кабинет органа государственной власти иностранного государства, действующего на основании международных договоров Российской Федерации», обеспечивающей размещение соискателями из числа иностранных

граждан информации о себе, в том числе об уровне их квалификации, стаже работы и т.п., а также поиск вакансий.

В 2018 году проведена модернизация портала в части информационного обеспечения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

В целях оперативного и полноценного обмена информацией между модулем «Личный кабинет Агентства по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда Республики Узбекистан» и подсистемой «Личный кабинет сотрудника Роструда» обеспечена возможность размещения запросов и обращений, созданы механизмы уведомлений, обработки, фильтрации, формирования отчетов.

В подсистеме «Личный кабинет сотрудника службы занятости населения» обеспечена возможность обработки данных по работодателям и вакансиям, участвующим в организованном наборе граждан Республики Узбекистана, поступающих из модуля «Личный кабинет Агентства по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда Республики Узбекистан», а также возможность мониторинга участия в организованном наборе работодателей соответствующего субъекта Российской Федерации.

### **XIII. Вопросы социального партнёрства**

#### **13.1. Сведения об осуществлении государственной услуги по:**

**- *регистрации в уведомительном порядке отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства;***

По состоянию на 31 декабря 2018 года в Российской Федерации действовало 61 отраслевое (межотраслевое) соглашение, в том числе:

заключенных на федеральном уровне социального партнерства – 60, в том числе 2 межотраслевых соглашения.

Всего за 2018 год Федеральной службой по труду и занятости осуществлена уведомительная регистрация 12 отраслевых соглашений, а также 10 дополнительных соглашений о внесении изменений и дополнений в действующие соглашения о продлении срока их действия, 1 соглашение зарегистрировано в общем порядке, в том числе, 3 отраслевых соглашения с участием органов государственной власти.

Тексты соглашений в соответствии с Порядком опубликования заключенных на федеральном уровне отраслевых соглашений и предложения о присоединении к соглашению, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 ноября 2015 года № 860н,

были направлены для размещения на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru)) и направления для опубликования в журналах «Охрана и экономика труда», «Бизнес России» и газете «Солидарность».

При осуществлении регистрации отраслевых (межотраслевых), межрегиональных соглашений Федеральная служба по труду и занятости выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Основное внимание при заключении сторонами социального партнерства соглашений уделяется росту реальной заработной платы, вопросам охраны труда, предоставлению социальных гарантий.

Кроме того, Федеральная служба по труду и занятости при осуществлении своих полномочий по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений продолжила в 2018 году практику проведения встреч и консультаций с представителями общероссийских объединений работодателей, общероссийских профсоюзов и их объединений, заключившими соглашения на федеральном уровне социального партнерства.

***- регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;***

В 2018 году в Федеральную службу по труду и занятости запросов о регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров не поступало.

***- содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;***

В 2018 году в Федеральную службу по труду и занятости поступили 2 запроса о содействии в урегулировании коллективного трудового спора, возникшего в первичной профсоюзной организации Муниципального унитарного предприятия города Сочи «Сочитеплоэнерго».

По результатам оказания государственной услуги заявителю (первичной профсоюзной организации Муниципального унитарного предприятия города Сочи «Сочитеплоэнерго») было отказано в содействии в урегулировании коллективного трудового спора, поскольку:

- заявителем не представлены документы, необходимые для предоставления государственной услуги;
- организация, в которой возник коллективный трудовой спор, не относится к организациям, финансируемым из федерального бюджет.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с приказом Росстата от 8 ноября 2012 г. № 589 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по труду и занятости федерального статистического наблюдения за альтернативной гражданской службой, коллективными трудовыми спорами» территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости ежемесячно представляют в Роструд информацию о коллективных трудовых спорах в субъектах Российской Федерации.

***- организации подготовки трудовых арбитров;***

В период с 1 января по 31 декабря 2018 года на рассмотрение поступило 134 запроса о предоставлении государственной услуги.

По результатам рассмотрения указанных запросов было направлено 108 предложений по организации подготовки трудовых арбитров в 2018 году, остальным заявителям отказано в предоставлении государственной услуги.

***- предоставлению сведений о трудовых арбитрах, содержащихся в базе данных по учёту трудовых арбитров***

В 2018 году в Федеральную службу по труду и занятости поступил один запрос о предоставлении сведений о трудовых арбитрах от ПАО «Коршуновский горно-обогатительный комбинат».

По результатам оказания государственной услуги заявителю было отказано в предоставлении сведений о трудовых арбитрах, поскольку представленные заявителем документы, необходимые для предоставления государственной услуги, не соответствуют требованиям к их содержанию и оформлению.

**13.2. Результаты работы по разрешению и урегулированию коллективно-трудовых споров. Предложения по предупреждению социально-трудовых конфликтов.**

В 2018 году в Федеральной службе по труду и занятости зарегистрирован запрос первичной профсоюзной организации Муниципального унитарного предприятия города Сочи «Сочитеплоэнерго» о предоставлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров.

По результатам оказания государственной услуги заявителю было отказано в содействии в урегулировании коллективного трудового спора.

### **13.3. Участие в заседаниях Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Сведения о реализации Рострудом основных направлений, предусмотренных «Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 – 2020 годы».**

В течение 2018 года представители Федеральной службы по труду и занятости принимали участие в заседаниях рабочих групп Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а также в заседаниях Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

12 марта 2018 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, координатором Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений О.Ю. Голодец утвержден Единый план первоочередных мероприятий Российской трёхсторонней комиссии на I полугодие 2018 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (от 12 марта 2018 года № 1900п-П27).

13 сентября 2018 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, координатором Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Т.А. Голиковой утвержден Единый план первоочередных мероприятий Российской трёхсторонней комиссии на II полугодие 2018 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (от 13 сентября 2018 г. № 7468п-П24).

Рострудом осуществлялась реализация мероприятий, предусмотренных Единым планом РТК на I полугодие 2018 года и Единым планом РТК на II полугодие 2018 года и в установленном порядке материалы представлялись в

Минтруд России и секретариат Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

#### **XIV. Практика применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности**

##### **14.1. Анализ практики применения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проблемы применения законодательства в установленной сфере деятельности.**

1. В рамках установленных полномочий Роструд осуществляет обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию.

Кроме того, в 2018 году осуществлялся сбор, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- ❖ совершенствование правовой системы Российской Федерации в сфере труда и расследования несчастных случаев;
- ❖ обеспечение единства практики применения Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами в субъектах Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- ❖ обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Роструда путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- ❖ снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований в сфере труда и расследования несчастных случаев;

❖ повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере труда и расследования несчастных случаев;

❖ совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

Многообразие источников трудового права обуславливает необходимость упорядочения существующей нормативно-правовой базы. Отсутствие должной систематизации трудового законодательства, наличие пробелов и коллизий в трудовом праве оказывают негативное влияние на эффективность правоприменительной деятельности и на практике существенно ограничивают возможность должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, оперативно находить и правильно применять необходимые нормы права.

Отсутствие четкого перечня вопросов, относимых к категории индивидуального трудового спора, позволяет судам практически любое нарушение трудового законодательства относить к данной категории и отменять предписания государственных инспекторов труда.

#### *Субсидиарная ответственность*

В Российской Федерации существенно изменилось законодательство, в части порядка привлечения контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности. В случае образования задолженности по заработной плате действующее законодательство позволяет всем заинтересованным лицам, в том числе и надзорным органам и бывшим работникам обратиться в ФНС России с соответствующим возражением против исключения из ЕГРЮЛ как недействующего юридического лица. В случае поступления возражения такая процедура прекращается и ликвидировать юридическое лицо возможно только при инициировании процедуры банкротства, которая и позволяет привлечь к субсидиарной ответственности лиц, которые не принимали должных мер к выплате заработной платы.

#### *Принудительное исполнение предписаний*

Также необходимо отметить и положительную тенденцию по принудительному исполнению предписаний государственных инспекций труда с учетом положений пункта 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2018 № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у

работодателей – физических лиц и у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям».

Например, об уважительности причин пропуска срока на обращение в суд за разрешением индивидуального трудового спора может свидетельствовать своевременное обращение работника с письменным заявлением о нарушении его трудовых прав в органы прокуратуры и (или) в государственную инспекцию труда, которыми в отношении работодателя было принято соответствующее решение об устранении нарушений трудовых прав работника, вследствие чего у работника возникли правомерные ожидания, что его права будут восстановлены во внесудебном порядке.

2. В целях устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций Минтрудом России образована рабочей группы по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства.

Одним из направлений деятельности указанной рабочей группы, в которой непосредственное участие принимает Роструд, является предложения по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время механизмы осуществления контрольной и надзорной деятельности Федеральной службой по труду и занятости претерпевают значительную оптимизацию. Так, например, Рострудом разрабатываются и реализуются новые инструменты осуществления контрольной и надзорной деятельности, посредством которых представители предпринимательского сообщества могут осуществлять самоконтроль своей деятельности в сфере соблюдения трудового законодательства, что позволит значительно снизить затраты предпринимательского сообщества и тем самым снизить финансовое давление на осуществление ими соответствующего вида деятельности, что также свидетельствует о смене вектора осуществления контрольной и надзорной деятельности с выявления нарушений законодательства на их предупреждение.

Также вводятся иные информационные ресурсы, оптимизирующие бизнес процессы, направленные на снижения уровня административной нагрузки при проведении надзорных мероприятий в сфере труда.

Так, при проведении плановых проверок работодателей Рострудом в обязательном порядке применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов), формы которых утверждены приказом Роструда от 10 ноября 2017 г. № 655 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Кроме того, в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также реализации пункта 1 части 2 статьи 82 Федерального закон 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Рострудом обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Вместе с тем, в условиях развития экономики требуется принятие жестких мер, направленных на снижение административной нагрузки на предпринимательское сообщество, в частности посредством оптимизации и систематизации обязательных требований, которые могут быть расценены хозяйствующими субъектами как дублирующие и (или) избыточные, а также подлежащих развитию и актуализации в рамках действующего законодательства.

#### **14.2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, а также по совершенствованию трудового законодательства и практике его применения.**

В соответствии с пунктами 4 и 5 Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы), утверждённого Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 26 октября 2015 г. № 7011п-П12, в 2018 году продолжилась работа по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, в целях сокращения издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также работников и пересмотр соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.

Координирует работу по систематической оценке эффективности обязательных требований рабочая группа по пересмотру обязательных требований по контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, созданная приказом Минтруда России от 17 сентября 2018 г. № 584, в которую также входят должностные лица Роструда.

Предложения по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, а также по совершенствованию трудового законодательства и практике его применения.

Рострудом за 2018 год были подготовлены, и направлены в Минтруд России проекты следующих нормативных правовых актов:

1) Федеральный закон «О внесении изменения в статью 357 Трудового кодекса Российской Федерации»;

2) Федеральный закон «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 875 (в части решения о понижении категории риска, присвоенной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, до следующей категории риска в случае отсутствия выявленных нарушений требований трудового законодательства по результатам прохождения самопроверки работодателем посредством интерактивных сервисов для обеспечения взаимодействия с подконтрольными субъектами, в том числе самостоятельного определения подконтрольными субъектами соблюдения предъявляемых к их деятельности обязательных требований (самообследование и самооценка) и добровольного подтверждения обязательных требований (самодекларирование);

4) Постановление Правительства Российской Федерации «О проведении в 2018 году эксперимента по проведению в электронном виде плановых проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Все указанные проекты проходят процедуры согласования (рассмотрения), в том числе на заседаниях рабочих групп Минтруда России по разработке законопроектов.

В 2018 году в соответствии с предложениями Роструда принято постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 134 «О внесении изменений в приложение к Положению о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Новые изменения, конкретизируют порядок присвоения высокой категории риска, и внедрена динамическая модель снижения категории риска, присвоенной деятельности юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю при отсутствии травматизма и задолженности по заработной плате.

### **14.3. Анализ практики применения законодательства о занятости населения. Проблемы применения законодательства в установленной сфере деятельности. Предложения по совершенствованию законодательства о занятости и практике его применения.**

1. В течение года проходила работа по рассмотрению и подготовки предложений по проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части повышения размеров пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан)», разработанный Минтрудом России.

Проект федерального закона был разработан в целях повышения эффективности социальной поддержки безработных граждан и стимулирования их к активному поиску работы и предусматривал, в том числе изменение механизма выплаты пособия по безработице, а также исключения нормы об оказании материальной помощи. Также проектом федерального закона предусматривалось внесение иных изменений, направленных на устранение пробелов и противоречий, возникающих в правоприменительной практике.

При рассмотрении и согласовании данного проекта Роструд отмечал, что предлагаемое ограничение права отдельных категорий граждан, признанных безработными (при невозможности предоставления подходящей работы), на выплату пособия по безработице может привести к оспариванию гражданами конституционности отдельных положений Закона о занятости населения в разработанной Минтруда России редакции, в частности, статье 37 Конституции Российской Федерации, устанавливающей право каждого на защиту от безработицы, а также статье 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Роструд считал целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в Закон о занятости, касающихся пропорционального сокращения периодов выплаты пособия для всех категорий безработных граждан, исключения норм о втором периоде выплаты пособия по безработице с одновременным внесением положений об условиях получения пособия по безработице при повторном обращении граждан в органы службы занятости.

Также Роструд предлагал изменить существенное условие для определения размера и периода выплаты пособия по безработице, так как в действующей редакции статей 29, 30-34 Закона о занятости населения при определении размера пособия по безработице или стипендии, выплачиваемой гражданам в период обучения по направлению органов службы занятости учитывается наличие (отсутствие) 26 недель оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы или началу обучения на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Вместе с тем, практика применения указанных положений показала их неоднозначную трактовку, которая в отдельных случаях приводит к снижению уровня социальной поддержки граждан, особенно испытывающих трудности в поиске подходящей работы (инвалидов, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов), которые в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, часто работают в режиме гибкой занятости или имеют периоды временной нетрудоспособности. Данная неоднозначность устраняется судебными решениями. Так, например, гражданину, работающему на 0,5 ставки 26 недель, при пересчете устанавливается, что он имеет 13 недель оплачиваемой работы, в то время как в страховой стаж (при наличии страховых платежей) ему засчитывается именно 26 недель, поскольку именно этот период он состоял в трудовых (служебных) отношениях, предполагающих выполнение работником определенной трудовой функции и получение заработной платы. Вместе с тем, наличие такой работы, а также периодов временной нетрудоспособности отражается на сумме заработка гражданина. Таким образом, очевидно, что в период оплачиваемой работы следует включать время фактической работы, а также время, когда работник фактически не работал, за ним в соответствии с законодательством сохранялось место работы (должность). В этой связи предлагалось по тексту закона применить понятие «состоявшие в трудовых (служебных) отношениях не менее (менее) 26 недель», что органы службы занятости устанавливают исходя из сведений, содержащихся в трудовых книжках граждан либо в представленных ими договорах (контрактах).

Предложения Федеральной службы по труду и занятости в процессе доработки проекта были учтены и включены в качестве нормативных положений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»).

2. Анализ результатов осуществления надзорно-контрольной деятельности по исполнению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, показал, что причинами допущенных многочисленных нарушений норм законодательства о занятости населения являются:

- отсутствие порядка продления сроков выплаты пособия по безработице, который устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 2 статьи 34.2 Закона о занятости населения);

- отсутствие правил, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют выдачу предложений безработным гражданам о досрочном назначении страховой пенсии (пункт 2 статьи 32 Закона о занятости населения);

- отсутствие правил оказания материальной помощи (пункт 2 статьи 36 Закона о занятости населения);

- отсутствие порядка назначения и выплаты стипендии гражданам в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (пункт 1.1 статьи 29 Закона о занятости населения);

- отсутствие правил прекращения, приостановки выплаты пособия по безработице и снижения его размера (пункт 7 статьи 35 Закона о занятости населения);

- отсутствие порядка по условиям назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными (пункт 8 статьи 31 Закона о занятости населения);

- отсутствие единых методических рекомендаций по применению законодательства о занятости;

- неурегулированность отдельных вопросов законодательством о занятости населения;

- отсутствие надлежащего контроля за соблюдением законодательства о занятости населения со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для исключения разногласий по данным вопросам следует принять указанные порядки и правила.

Отсутствие обязанности (только право) органов службы занятости проверять достоверность документов, представленных безработными гражданами, в частности справок о средней заработной плате, приводит к предоставлению ложных сведений для определения размера и сроков выплаты пособия по безработице, что в свою очередь ведет к переплатам денежных средств.

Для исключения подобных фактов предлагаем организовать порядок, при котором сведения о периоде трудовых отношений и размере заработной платы за последние три месяца по последнему месту работы (службы) предоставляются по межведомственному взаимодействию с Пенсионным фондом Российской Федерации.

Отсутствие ограничения по срокам выплаты материальной помощи гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, ведет к выплате материальной помощи годами, при этом период выплаты пособия по безработице ограничен 3 месяцами. Для исключения подобных фактов предлагаем ввести ограничение по периоду выплаты материальной помощи.

#### **14.4. Основные законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательства в сфере труда, занятости и социальной защиты населения (количество внесенных предложений по совершенствованию законодательства, количество принятых законодательных и нормативных правовых актов, количество рассмотренных проектов правовых актов).**

1. Роструд продолжает активную работу по анализу и подготовке предложений по совершенствованию трудового законодательства.

В настоящее время Федеральная инспекция труда не наделена полномочием принимать меры по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

В этой связи, Федеральной службой по труду и занятости разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)», который внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства в части обеспечения прав работников и работодателей в настоящее время прорабатываются следующие направления:

- совершенствование вопросов привлечения и использования иностранной рабочей силы;
- формирование и ведение сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде;
- совершенствование правового регулирования программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;
- механизмы ограничения на привлечение наемных работников;
- вопросы обеспечения занятости лиц предпенсионного возраста;
- совершенствование механизма участия государственных органов по урегулированию коллективных трудовых споров в разрешении коллективных трудовых споров.

Всего в 2018 году Рострудом было подготовлено и направлено в Минтруд России 6 проектов федеральных законов:

1) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях совершенствования регулирования вопросов привлечения и использования иностранной рабочей силы» (проект федерального закона находится на рассмотрении в Минтруде России);

2) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части предоставления работодателю и работнику возможности ведения и предоставления документов в электронном виде)»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»; «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (проекты федеральных законов находятся на рассмотрении в Минтруде России);

3) «О внесении изменений в статью 357 Трудового кодекса Российской Федерации» (проект федерального закона находится на рассмотрении в Минтруде России);

4) «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» (проект федерального закона находится на согласовании в Минтруде России);

5) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект федерального закона находится на рассмотрении в Минтруде России);

б) «О внесении изменений в статью 407 Трудового кодекса Российской Федерации» (проект федерального закона находится на рассмотрении в Минтруде России).

2. В целях повышения качества ведения Регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, повышения эффективности надзора и контроля в области занятости населения, повышения уровня защиты прав и гарантий граждан в области занятости (в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными) Рострудом были подготовлены и 19 июля 2018 года внесены в Минтруд России для рассмотрения проекты федеральных законов «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (письмо № 2893-ТЗ).

## **XV. Расходование средств федерального бюджета**

### **15.1. Общие сведения о расходовании средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.**

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений от 3.07.2018 № 193-ФЗ и 29.11.2018 № 458-ФЗ) (далее – Закон № 362-ФЗ) Федеральной службе по труду и занятости утверждены в 2018 году бюджетные ассигнования в размере 72 816 721,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы в отчетном году составила 71 736 222,3 тыс. рублей или 98,5% (в 2017 году – 98,4%).

Кассовые расходы распределились следующим образом:

1. *Государственные программы* Российской Федерации:

а) «Содействие занятости населения» – 35 128 883,2 тыс. рублей или 98,1%;

б) «Социальная поддержка граждан» – 36 477 598,1 тыс. рублей или 98,7%;

в) «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 г. № 664) – не финансировалась.

2. *Центральный аппарат* – 958 375,8 тыс. рублей или 92,0%;

3. *Территориальные органы* – 2 036 870,3 тыс. рублей или 93,4%.

#### **15.1.1. Оценка отчётности о расходовании средств территориальными органами Роструда.**

Территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в 2018 году осуществляли работу в универсальной платформе «Автоматизированная информационная система управления бюджетными ресурсами», а также в подсистеме учета и отчетности государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части составления, свода и представления квартальной бюджетной отчетности.

Информационные системы дают возможность качественно и своевременно представлять требуемую отчетность.

Достигнутые при этом достоверность и своевременность представления отчетности явились основными объективными критериями оценки качества отчетности о расходовании средств федерального бюджета территориальными органами Роструда.

#### **15.1.2. Качество финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда.**

При определении предельных объемов бюджетных данных на 2018 год Федеральной службой по труду и занятости применялись нормативы затрат, утвержденные приказом Федеральной службы по труду и занятости 29 мая 2017 г. № 330 «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение функций Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов на 2018 год», изданным в соответствии с пунктом 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084.

Для определения нормативных затрат по каждому территориальному органу Роструда использовались значения предельной численности федеральных государственных гражданских служащих, установленные по каждому территориальному органу согласно приказу Роструда от 28 декабря 2015 г. № 410-к «Об утверждении предельной численности» (от 9 января 2018 г. № 1-рк) в рамках дифференцированного сокращения численности штатной численности территориальных органов Роструда на 10% во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1353 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

При расчете затрат цены за единицы планируемых к приобретению товаров, работ и услуг определены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании положений статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также по фактическим данным бухгалтерского учета за 3 года.

В отношении товаров, относящихся к основным средствам, установлены нормативные сроки их полезного использования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, с учетом уровня фактического износа и потребности в обновлении.

Количество планируемых к приобретению в 2018 году товаров, работ и услуг при расчете нормативных затрат определено на основании количественных плановых показателей надзорно-контрольной деятельности на 2017 год (обращения граждан, проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и дела об административных правонарушениях).

### **15.1.3. Эффективность бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.**

Федеральной службой по труду и занятости в 2018 году на обеспечение деятельности территориальных органов было доведено лимитов бюджетных обязательств в соответствии с Законом № 362-ФЗ в объеме 2 180 171,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 117 044,0 тыс. рублей или 97,1% .

В целях повышения эффективности и полноты расходования бюджетных средств на основе постоянного мониторинга исполнения бюджета систематически проводился анализ по территориальным органам Роструда на соответствие объемов расходуемых средств поставленным и решаемым задачам. Протоколами заседаний Бюджетной комиссии Роструда фиксировались поступившие заявки на дополнительную потребность и осуществлялось перераспределение лимитов бюджетных обязательств в пользу наиболее нуждающихся территориальных органов по видам расходов.

Особое внимание уделялось обеспечению расходных обязательств в части:

- прочих расходов;

- расходов на услуги по содержанию имущества с учетом своевременной регистрации имущества и оформления земельных участков под объектами недвижимости в собственность в соответствующих территориальных органах;
- недопущения дебиторской задолженности (авансирование по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды, командировочных и прочих расходов);
- образования кредиторской задолженности.

Для эффективного и равномерного расходования федеральных средств, в соответствии с приказом Минфина России от 30 ноября 2011 г. № 187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» Роструд представлял предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств по разделу 04 00 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы».

Повышению эффективности расходования бюджетных средств во многом способствовала экономическая обоснованность заявок на выделение дополнительных средств по каждому виду расходов с учетом оптимизации освоения лимитов бюджетных обязательств.

#### **15.1.4. Формирование общего рейтинга эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роструда на основе ключевых показателей эффективности (КПЭ).**

Формирование общего рейтинга эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роструда на основе ключевых показателей эффективности осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также на основании разработанных Минтрудом России подходов.

В Роструде внедрена система управления и оценки надзорной деятельности на основе ключевых показателей эффективности и утверждено Положение об оценке эффективности деятельности территориальных органов Роструда на основе ключевых показателей эффективности (приказ Роструда от 29 декабря 2015 г. № 360 «Об утверждении Положения об оценке эффективности деятельности территориальных органов Роструда на основе ключевых показателей эффективности (КПЭ)»).

Структура системы оценки эффективности деятельности территориальных органов Роструда сформирована на основе целей и задач, стоящих перед федеральной инспекцией труда и предназначена для

регулярного планирования и контроля исполнения, определённых текущем бюджетом, целей и реализации мероприятий, определенных среднесрочной программой развития.

### **15.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.**

В 2018 году внутренний финансовый аудит в Роструде осуществлялся на основании пункта 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 и Положения о внутреннем финансовом аудите Федеральной службы по труду и занятости, утвержденного приказом Роструда от 8 сентября 2016 г. № 350.

В соответствии Планом внутреннего финансового аудита на 2018 год проведено 22 плановых аудиторских проверки (12 проверок совокупности финансовых и хозяйственных операций и 10 проверок организации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд), в том числе 3 проверки в центральном аппарате Роструда и 19 проверок в территориальных органах Роструда.

Кроме того, проведено 6 внеплановых аудиторских проверок на основании приказов руководителя Роструда, в том числе 2 проверки в центральном аппарате Роструда и 4 проверки в территориальных органах Роструда.

Установлены нарушения и недостатки на общую сумму 422 187,8 тыс. рублей, в том числе по результатам проверок, проведенных в территориальных органах Роструда – 316 689,0 тыс. рублей, в центральном аппарате Роструда – 105 498,8 тыс. рублей. Рост выявленных нарушений по сравнению с итогами внутреннего финансового аудита, осуществленного в 2017 году (62 368,3 тыс. рублей), свидетельствуют не столько о росте числа нарушений, сколько о возросшем качестве и риск-ориентированности внутреннего финансового аудита Роструда.

Основные нарушения и недостатки, выявленные по результатам внутреннего финансового аудита, связаны с:

а) нарушениями правил ведения бюджетного учета и порядка составления бюджетной отчетности в 10 территориальных органах и центральном аппарате Роструда – составили 69,56% от всех выявленных нарушений в стоимостном выражении;

б) прочие нарушения и недостатки в 3-х территориальных органах и центральном аппарате Роструда – 22,76%;

в) нарушения в сфере закупок в части обоснования закупки и исполнения контрактов в 8 территориальных органах Роструда – 6,94%;

г) неправомерное использование бюджетных средств в 7 территориальных органах и центральном аппарате Роструда – 0,56%.

### **15.3. Оптимизация расходов центрального аппарата Роструда.**

На содержание центрального аппарата Роструда, Законом № 362-ФЗ были определены бюджетные ассигнования, в размере 1 042 214,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 958 375,8 тыс. рублей или 92,0%.

Оптимизация расходования средств на нужды центрального аппарата осуществлялась исходя из задач повышения результативности их использования, обеспечения прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами использования и достижения максимальной экономии средств.

В Минфин России представлялись предложения по корректировке бюджетных ассигнований в целях эффективного расходования федеральных средств.

Большую роль в оптимизации расходования бюджетных средств играет инвентаризация дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов), результаты которой с указанием причин образования и мер по ее сокращению представлялись в составе квартальной отчетности.

Заключение договоров (государственных контрактов) осуществлялось с авансовыми платежами в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» и от 30 декабря 2017 г. № 1705 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». При этом авансовые платежи были предусмотрены на оказание таких услуг, как телеграфная связь, типографские работы, реставрация и приспособление для современного использования здания по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 40, с. 16. Размер авансовых платежей не превышал 30% от суммы заключенного договора, за

исключением контрактов на комплексное почтовое обслуживание и телеграфную связь, где аванс составляет 100%.

Руководствуясь положениями («Дорожной карты») Федеральной службы по труду и занятости по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, разработанной согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1256 «Об организации работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета», центральный аппарат Роструда провел комплекс мероприятий, включая обращения в судебные инстанции, в результате которого дебиторская задолженность, в том числе со сроком задолженности 2-х и более лет значительно уменьшилась.

#### **15.4. Обеспечение эффективного и качественного перечисления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряжённости на рынке труда.**

В соответствии с действующим законодательством Федеральной службой по труду и занятости переданы территориальным органам Федерального казначейства полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению предусмотренных Роструду межбюджетных трансфертов (приказы Роструда от 27 декабря 2017 г. № 756 «О передаче Федеральной службой по труду и занятости полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов» и от 22 января 2018 г. № 28 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по труду и занятости от 27 декабря 2017 года № 756 «О передаче Федеральной службой по труду и занятости полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов»). Приказы регламентируют порядок взаимодействия Роструда с территориальными органами Федерального казначейства и контроля Рострудом за надлежащим исполнением переданных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Действующий порядок позволяет формировать отчет о кассовых расходах межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации, в связи с чем повышается эффективность контроля за расходованием средств федерального бюджета. Анализ кассовых расходов в течение финансового года позволяет своевременно производить корректировку годовых лимитов бюджетных обязательств субъектов Российской Федерации, что приводит к оптимизации средств федерального бюджета, а также минимизации остатков средств федерального бюджета.

**Информация о кассовом исполнении предусмотренных Федеральной службой по труду и занятости межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2018 году**

№ п/п	Наименование межбюджетного трансферта и нормативный акт Российской Федерации	Сумма, утвержденная нормативным актом Российской Федерации, тыс. рублей	Кассовое исполнение тыс. рублей	Неиспользованный остаток средств межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	% освоения
1.	Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».	<b>649 638,233</b>	<b>516 946,650</b>	<b>132 691,584</b>	<b>79,6%</b>
2.	Субсидия на реализацию мероприятий в области поддержки занятости. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».	<b>525 392,900</b>	<b>319 580,034</b>	<b>205 812,866</b>	<b>60,8%</b>
3.	Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями) утверждено распределение субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Федеральный закон Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 1475 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации»	<b>12 709 648,40</b>	<b>12 460 517,14</b>	<b>249 131,26</b>	<b>98,04%</b>

**15.5. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, в том числе на:**

**15.5.1. Реализацию дополнительных мероприятий, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов, предусматривающих привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, включенные в перечень объектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. № 696-р.**

Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов осуществлялся в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения (далее – Правила предоставления субсидий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (в ред. постановления Правительства РФ от 29.12.2017 № 1685).

Распределение и использование указанной субсидии в 2018 году осуществлялось Рострудом при проведении нижеследующих мероприятий:

- организации заседаний рабочей группы межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, в соответствии с приказом Минтруда России от 21 июля 2015 г. № 483н (ноябрь – декабрь 2017 г.) (Протоколы заседания рабочей группы Межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов от 8 декабря 2017 г. № ДВ-12 и от 15 декабря 2017 г. № АВ-3);

- участие в отборе региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов Межведомственной комиссией по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным при Минтруде России;

- заключения соглашений в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с высшими исполнительными органами государственной власти 12 субъектов Российской Федерации, с целью перечисления субсидии на сумму 149 638,3 тыс. рублей (срок до 15 февраля 2018 года);

- доведения предельных объемов финансирования в части субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, в соответствии с заявками органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (с ежемесячной периодичностью);

- обобщения показателей по отчетным формам, утвержденным приказом Минтруда России от 20 июля 2015 г. № 475н «Об утверждении порядка проведения мониторинга реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов» и форм отчетности со сведениями о реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, собираемым с использованием сервисов «Информационной системы консолидации отчетности» (письмо Роструда от 23 марта 2018 г. № 1074-ТЗ);

- проведение 2 раза в месяц анализа о ходе реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов и расходования средств федерального бюджета.

- контроля за достижением значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных в соглашении;

- проведения ряда селекторных совещаний (22 мая и 9 августа 2018 г.) на которых рассматривался ход исполнения региональных программ, взаимоотношения с работодателями, возможности использования портала «Работа в России», методы активизации реализации программы;

- направления телеграмм с целью активизации реализации мероприятий, исполнения контрольных показателей и принятия соответствующих мер от 17 апреля 2018 г. № 1539-ТЗ, от 31 августа 2018 г. № 3489-ТЗ, от 11 октября 2018 г. № 4046-ТЗ;

- проведения совещания в Роструде с курирующими заместителями руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (17 октября 2018 г.), на котором рассматривался ход исполнения региональных программ и давались рекомендации по ускорению реализации программ.

В результате проведенных мероприятий привлечено на работу из других субъектов Российской Федерации 588 человек, или 89,8% от запланированной численности. По состоянию на 1 января 2019 года, 119 394,5 тыс. рублей, что составляет 79,8% от объема средств по заключенным соглашениям. Остаток средств составил 30 243,8 тыс. рублей.

Основные причины образования остатка средств субсидии связаны с несоответствием квалификационных требований работников, отказом

работодателей от привлечения граждан, а также отсутствием потребности в привлечении трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации в связи с переносом сроков реализации проекта и сроков ввода в эксплуатацию жилого фонда и объектов социальной инфраструктуры.

Проведение вышеуказанных мероприятий позволило достичь 100% -го освоения средств субсидии в 6 субъектах Российской Федерации (Тамбовская область, Архангельская область, Красноярский край, Новосибирская область, Хабаровский край, Чукотский автономный округ).

### **15.5.2. Реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ.**

Контроль за реализацией дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа осуществлялся Рострудом в соответствии с полномочиями, возложенными на Роструд Правилами предоставления и распределения в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1685, в части мероприятий направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – Правила).

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ предусмотрены средства субсидии на сумму 500 000,0 тыс. рублей 7 субъектам Российской Федерации, входящим в Северо-Кавказский федеральный округ (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная-Осетия (Алания), Чеченская республика, Ставропольский край).

Использование указанной субсидии в 2018 году осуществлялось Рострудом при проведении нижеследующих мероприятий:

- заключения соглашений с высшими органами исполнительной власти 7 субъектов Российской Федерации, с целью предоставления субсидии на сумму 499 999,9 тыс. рублей из средств федерального бюджета (срок до 15 февраля 2018 г.) в системе Минфина России «Электронный бюджет». Общая численность участников мероприятий составила 6 750 тыс. человек;

- доведения предельных объемов финансирования в части субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, в соответствии с заявками органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (с ежемесячной периодичностью);

- автоматизации отчетных форм, утвержденных приказом Минтруда России от 14 февраля 2018 г. № 97 «О мониторинге реализации в 2018 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»;

- осуществление 2 раза в месяц мониторинга сведений о ходе реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа в 2018 году и расходования средств федерального бюджета (письмо Роструда от 22 марта 2018 г. № 1048-ТЗ);

- контроля за достижением значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных в соглашении в системе Минфина России «Электронный бюджет»;

- проведения совещаний, в том числе в режиме видеоселектора (19 февраля 2018 г., 5 марта 2018 г., 6 марта 2018 г., 30 мая 2018 г., 11 октября 2018 г.) на которых отработаны механизмы реализации мероприятий, а также отбора учебных заведений; рекомендованы методы интенсификации мероприятий с целью обеспечения достижения показателей;

- организации выездных совещаний в регионах Северного Кавказа (19-20 июня 2018 г. – Республика Дагестан, 21 июня 2018 г. – Республика Северная Осетия-Алания, 25-26 июня 2018 г. – Карачаево-Черкесская Республика, 26 июня 2018 г. – Кабардино-Балкарская Республика, 28 июня 2018 г. – Чеченская Республика, 28-29 июня 2018 г. – Республика Ингушетия). При этом дополнительно были организованы выезды 7 августа 2018 г. и 2 ноября 2018 г. в Чеченскую Республику, 4 и 5 октября 2018 г. – в Республику Дагестан;

- направления телеграмм с целью активизации реализации мероприятий, исполнения контрольных показателей и принятия соответствующих мер от 16 мая 2018 г. № 1945-ТЗ, 10 августа 2018 г. № 929-ПР;

- рекомендаций по обеспечению формирования профилей участников мероприятий (работодателей и работников) в тематической группе «Трудовые ресурсы Северного Кавказа» в рамках презентации Общероссийской социальной сети деловых контактов «Skillsnet»;

- рекомендаций в целях контроля за эффективностью проведения программ профессионального обучения (письмо от 23 июля 2018 г. № 2916-ТЗ) осуществления аудио-видео фиксации приемки выпускных экзаменов по мероприятию профессиональное обучение, итоги которой размещены в сети «Интернет» в соответствии с письмом Роструда от 1 октября 2018 г. № 3925-ТЗ.

В результате вышеперечисленных мер к концу года (по оперативным данным) в дополнительных мероприятиях приняли участие порядка 8,1 тыс. человек, из них 6,3 тыс. человек без учета трудоустроенных в рамках программы по предпринимательству из числа незанятых граждан.

В том числе по мероприятиям:

в программах профессионального обучения, дополнительного профессионального образования и стажировки (в том числе в другой местности) (далее - профессиональное обучение) прошли профессиональное обучение 4 447 человек, или 91% от планируемой численности. В том числе в целях обеспечения кадрами иные социально-экономические проекты регионов было обучено 2 356 человек, в сфере строительства – 1 324 человек, в сфере курортно-туристического комплекса – 767 человек;

в программах стимулирования предпринимательской деятельности в целях создания новых рабочих мест приняли участие 2 675 человек. Отобраны заявки 894 человек, или 100% от планового показателя. В соответствии с условиями Правил дополнительно были трудоустроены порядка 1 781 незанятых граждан. Общая сумма бюджетных средств на развитие предпринимательства по заявкам участников составила 178,6 млн. рублей, из них 168,7 средства федерального бюджета;

в программе стажировка выпускников организаций высшего и среднего профессионального образования в целях получения опыта работы приняли участие 977 человек, или 99% от планового показателя.

Израсходовано средств федерального бюджета по предварительным данным УФК на 1 января 2019 года 397,6 млн. рублей, или 79,5% от предусмотренных на программу средств (по данным субъектов Российской Федерации – 394,9 млн. рублей).

При предварительном анализе причина образования остатков связана с экономией средств, сложившейся по факту расходования, ввиду сокращения периода профессионального обучения, а также отказом от участия работодателям ввиду несоответствия требованиям участия в соответствующих мероприятиях – наличия задолженности по заработной плате и налогам, отсутствия вакансий на предприятиях и организациях.

### **15.5.3. Реализацию мероприятий в области поддержки занятости в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости».**

В соответствии с паспортом приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 августа

2017 г. № 9), Роструд в 2018 году является исполнителем мероприятий в области поддержки занятости в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

Программа предполагалась к осуществлению Министерством экономического развития Российской Федерации в сроки с 2017 по 2025 годы. В целом проект нацелен на достижение прироста общей производительности труда, в том числе за счет реализации региональных программ повышения производительности труда и поддержки занятости, обучения управленческих кадров и работы Федерального центра компетенций, а также реализации мер поддержки и снятия законодательных барьеров.

В 2018 году в качестве пилотных регионов реализующих мероприятия в области поддержки занятости выступили 6 субъектов Российской Федерации: Самарская область, Тульская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Пермский край и Тюменская область (Тюменская область участвовала в программе за счет собственных средств).

Контроль за реализацией мероприятий в области поддержки занятости в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» осуществлялся Рострудом в соответствии с полномочиями, возложенными на Роструд Правилами предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области поддержки занятости в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1685 (далее – Правила).

Рострудом в соответствии с Правилами с каждым субъектом Российской Федерации в срок до 15 февраля 2018 год:

- заключены соглашения на предоставление субсидии в системе Минфина России «Электронный бюджет» на сумму 525 392,9 тыс. рублей из средств федерального бюджета. Планируемая численность участников мероприятий составила 8 608 человек.

- определены целевые показатели результативности использования субсидии и сроки отчетности по их достижению;

- организовано взаимодействие по ведению мониторинга реализации мероприятий в области поддержки занятости по утвержденной в Минтруде России форме с распределением по предприятиям.

Одновременно в 2018 году Рострудом в рамках исполнения контрольных функций была организована следующая работа:

6 марта и 6 декабря 2018 года проведены селекторные совещания с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (протокол от 6 марта 2018 г. № АУ-02; протокол от 6 декабря 2018 г. № АУ-08);

3 апреля 2018 года в Роструде проведено совещание с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию региональных программ повышения производительности труда и поддержки занятости (протокол от 3 апреля 2018 г. № ДВ-2);

31 октября 2018 года в Роструде проведено совещание с заместителями руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (протокол от 31 октября 2018 г. № б/н);

8 мая 2018 года Роструд принял участие в селекторном совещании в режиме видеоконференции, организованном Минэкономразвития России с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию региональных программ повышения производительности труда и поддержки занятости (протокол от 11 мая 2018 г. № 33-ОФ);

20 апреля, 14 мая и 8 июня 2018 года Роструд принял участие в селекторных совещаниях в режиме видеоконференции, организованных Минтрудом России.

Рострудом направлялись телеграммы в адреса руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с целью активизации работы по реализации мероприятий в области поддержки занятости, исполнения контрольных показателей и принятию соответствующих мер от 16 мая 2018 г. № 1944-ТЗ.

В результате вышеперечисленных мер к концу 2018 года в мероприятиях в области поддержки занятости приняли участие 14 222 человека из 68 предприятий 6 пилотных субъектов Российской Федерации (14 160 человек из 66 предприятий (без учета Тюменской области), что составило 164,5% от запланированной численности участников).

Таким образом, все пилотные субъекты Российской Федерации выполнили запланированные показатели мероприятий по численности участников.

По состоянию на 31 декабря 2018 года израсходованные средства федерального бюджета составили 319 580,0 тыс. рублей или 60,8% от предусмотренных на мероприятия программы средств. Остатки средств федерального бюджета составили 205 812,9 млн. рублей.

Низкий кассовый расход сложился в Пермском крае (34,0% от запланированного объема) и Тульской области (32,3%).

На низкий темп и уровень исполнения расходов федерального бюджета по реализации мероприятий в области поддержки занятости приоритетной программы повлияли:

специфика реализации мероприятий - мероприятиям в области поддержки занятости предшествует аудит предприятий по линии Минэкономразвития России,

несоответствие некоторых работодателей требованиям участия в мероприятиях – наличие у работодателей задолженности в государственные внебюджетные фонды;

замена работодателей по разным причинам отказавшихся от участия в мероприятиях;

экономия средств за счет снижения периода и стоимости программ обучения.

#### **15.6. Обеспечение финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.**

В части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с действующим законодательством Федеральной службой по труду и занятости переданы территориальным органам Федерального казначейства полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению предусмотренных Роструду межбюджетных трансфертов (приказ Роструда от 27 декабря 2017 г. № 756 «О передаче Федеральной службой по труду и занятости полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов»). Законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) утверждено распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконура на 2018 год в размере 31 396 937,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 31 295 508,8 тыс. рублей или 99,7%, остаток средств – 101 429,1 тыс. рублей.

Все субъекты Российской Федерации обеспечены средствами федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам в полном объеме и своевременно. Принятые Рострудом меры по повышению эффективности контроля за перечислением и расходованием средств

межбюджетных трансфертов позволили минимизировать остатки средств на конец финансового года.

### **15.7. Обеспечение эффективного и качественного осуществления ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат.**

На осуществление ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат (постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2011 г. № 986, от 18.07.1996 г. № 841, от 02.08.2005 г. № 475, от 30.06.2010 г. № 481, от 22.02.2012 г. № 142, от 27.05.2006 г. № 313, от 29.12.2008 г. № 1051, от 11.11.2006 г. № 664) были утверждены Законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) бюджетные ассигнования в размере 24 251 719,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили 24 018 226,7 тыс. рублей или 99,0%.

Для эффективного и качественного осуществления ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат Роструд активно взаимодействовал с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации через Единую унифицированную программную платформу (ЕУПП).

Для качественного зачисления на лицевые счета и оперативной доставки через почтовые отделения ежемесячных и ежегодных компенсационных выплат гражданам заключены договоры о взаимодействии Роструда с ПАО Сбербанк и ФГУП «Почта России».

Снижение расходования средств возникает в связи с уменьшением численности получателей (основная причина – в связи со смертью получателей, а также по причине изменения возраста получателя, если речь идет о выплате пособия на детей).

### **15.8. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета предусмотренных в виде субвенции, в том числе на:**

#### **15.8.1. Осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.**

Главной задачей контроля за реализацией в субъектах Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, является обеспечение гарантированных выплат и равный доступ граждан Российской Федерации к государственной услуге.

В 2018 году в Законе № 362-ФЗ предусматривались средства субвенций на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в объеме 39 212 602,4 тыс. рублей, в том числе нераспределенный резерв – 1 630 098,3 тыс. рублей.

В целях контроля за осуществлением в субъектах Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по организации социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, проводились следующие мероприятия:

- доведение предельных объемов финансирования в части субвенции из федерального бюджета на финансовое обеспечение социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в соответствии с заявками органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (с ежемесячной периодичностью);

- ежедневный анализ кассового освоения с 14 лицевого счета Роструда, открытого в территориальных органах Федерального казначейства;

- корректировка объемов, утвержденных в Законе № 362-ФЗ путем анализа данных, представленных субъектами Российской Федерации, на заседаниях Комиссии Роструда. Указанные корректировки учтены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 3.07.2018 № 193-ФЗ и от 29.11.2018 № 458-ФЗ);

- проведение селекторных совещаний на которых рассматривался ход освоения средств субвенций и финансовая дисциплина.

Одновременно, Комиссией (по заявкам субъектов Российской Федерации, присланным в срок до 15 ноября 2018 года) рассматривались вопросы дополнительного финансирования средств субвенции из нераспределенного резерва.

В результате объемы, первоначально утвержденные Федеральным законом № 362-ФЗ, изменились следующим образом:

уменьшены средства субвенции в объеме 7 815 664,5 тыс. рублей (путем сокращения бюджетных ассигнований с субъектов Российской Федерации на 6 996 364,1 тыс. рублей и с нераспределенного резерва на 819 300,4 (тыс. рублей).

тыс. рублей

	<b>В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 г. № 362-ФЗ</b>	<b>В соответствии с редакцией (от 03.07.2018 г. № 193-ФЗ)</b>	<b>В соответствии с редакцией (от 29.11.2018 г. № 458-ФЗ)</b>	<b>Разница между утвержденными лимитами на начало года и последней редакцией (от 29.11.2018 г. № 458-ФЗ)</b>
Всего:	39 212 602,4	39 111 071,5	31 396 937,9	7 815 664,5
Распределено субъектам Российской Федерации	37 582 504,1	37 582 504,1	30 586 140	6 996 364,1
Нераспределенный резерв	1 630 098,3	1 528 567,4	810 797,9	819 300,4

Существенное сокращение объемов субвенции связано с тенденцией сокращения численности граждан, признанных в установленном порядке безработными.

В 2018 году численность безработных граждан уменьшилась с 775,9 тыс. человек на начало года до 693,5 тыс. человек на конец года и составила 713,6 тыс. человек в среднегодовом исчислении (численность последних составляла: в 2017 году – 816,2 тыс. человек).

По итогам 2018 года, по оперативной информации субъектов Российской Федерации, кассовое освоение средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составило 31 295 511,6 тыс., рублей, или 99,7% от суммы, утвержденной в Законе о бюджете (с изменениями и дополнениями), остатки составили – 101 426,3 тыс. рублей (0,32 %).

тыс. рублей

	2017 год	2018 год (оперативная информация)
Доведено лимитов бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации по итогам года	36 529 778,6	31 396 937,9
Произведено расходов бюджетом субъектов Российской Федерации	36 112 112,1	31 295 511,6
Остатки	417 666,5 (1,14%)	101 426,3 (0,32%)

По состоянию на 31 декабря 2018 года задолженности перед безработными гражданами получателями социальных выплат не выявлено.

**15.9. Сведения о потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986, от 14 июля 2008 г. № 517, от 2 августа 2005 г. № 475, от 30 июня 2010 г. № 481, от 22 февраля 2012 г. № 142, от 27 мая 2006 г. № 313, от 29 декабря 2008 г. № 1051, от 11 ноября 2006 г. № 664 (без учета услуг и возвратов) и количестве получателей данных выплат по каждому направлению в целом по Российской Федерации.**

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС»; от 2 августа 2005 г. № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений,

коммунальных и других видов услуг»; от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)»; от 22 февраля 2012 г. № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»; от 29 декабря 2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации»; от 27 мая 2006 г. № 313 « Об утверждении правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца»; от 11 ноября 2006 г. № 664 «Об утверждении правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты» на Федеральную службу по труду и занятости возложены полномочия по финансированию расходов и пособий за счет средств федерального бюджета гражданам, пострадавшим вследствие радиационных аварий на Чернобыльской АЭС и ПО «Маяк», а также отдельной категории военнослужащих и членам их семей.

1) Законом № 362-ФЗ Роструду на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия

радиации на Чернобыльской АЭС, на 2018 год было предусмотрено 10 490 644,2 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2018 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2018 г. № 74 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2018 году». На эти цели было направлено 10 108 531,1 тыс. рублей.

Для наиболее эффективного использования средств федерального бюджета и недопущения образования задолженности по исполнительным листам, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации был осуществлен ежемесячный сбор реестров на выплату задолженности по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС. Общая сумма задолженности согласно присланным реестрам составила 291 630,8 тыс. рублей.

Выплат по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, представленных уведомлениями из Межрегионального операционного Управления федерального казначейства, ответчиком по которым признана Федеральная служба по труду и занятости, не проводилось.

Таким образом, на компенсацию в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации на Чернобыльской АЭС, в 2018 году направлено 10 400 161,9 тыс. рублей.

Данная компенсация была осуществлена 43 462 получателям.

Законом № 362-ФЗ на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» было предусмотрено 98 615,4 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2018 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк», с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2018 г. № 74 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2018 году».

На эти цели было направлено 93 355,7 тыс. рублей.

По информации органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации задолженность по исполнению судебных решений по

искам граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк» в 2018 году составила 297,8 тыс. рублей.

Выплат по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, представленных уведомлениями из Межрегионального операционного Управления федерального казначейства, ответчиком по которым признана Федеральная служба по труду и занятости, не проводилось.

Таким образом, на компенсацию в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк» в 2018 году направлено 93 653,5 тыс. рублей. Средства направлены 775 получателям.

2) В соответствии с Законом № 362-ФЗ на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти Роструду предусмотрено 2 672 827,2 тыс. рублей (с учетом услуг).

За январь – декабрь 2018 года на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг Рострудом было направлено 2 549 074, 5 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 76 194 получателю.

3) Законом № 362-ФЗ на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) Роструду предусмотрено 43 645,2 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2018 году на выплату указанного пособия с учетом индексации было направлено 41 786,2 тыс. рублей.

Компенсация была осуществлена 1 308 получателям.

4) В соответствии с Законом № 362-ФЗ на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» Роструду предусмотрено 10 680 094,1 тыс. рублей (с учетом услуг). За январь – декабрь 2018 года на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельной категории военнослужащих и членам их семей с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 238 «Об индексации в 2018 году размеров отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти,

гражданам, уволенным с военной службы (службы), и гражданам, проходившим военные сборы» было направлено 10 491 234,4 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 127 310 получателям.

5) Законом № 362-ФЗ на выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей Роструду предусмотрено 27 769,9 тыс. рублей (с учетом услуг).

Данная выплата является ежегодной. В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 средства на обеспечение выплаты направлены 18 мая 2018 года в размере 27 593, 5 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов).

Средства направлены 829 получателям.

б) Законом № 362-ФЗ на выплату средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов Роструду предусмотрено 234 633,6 тыс. рублей (с учетом услуг).

Данная выплата является ежегодной.

В соответствии с пунктом 13 Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313 средства на обеспечение выплаты направлены 29 июня 2018 года в размере 233 394, 9 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов).

Средства направлены 1 164 получателям.

Выплата средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов в 2018 году была осуществлена по размерам средней стоимости

ремонта 1 кв. метра общей площади, утвержденным приказом Минрегиона России на 2012 год.

**15.10. Сведения о потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации.**

Рострудом в рамках осуществления в 2018 году функции главного распорядителя средств федерального бюджета на осуществление гражданам отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», было направлено порядка 12 456 308,46 тыс. рублей.

Среднемесячная численность получателей мер социальной поддержки составила порядка 1,2 млн. получателей.

Перечисление субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур осуществлялось ежемесячно в полном объеме, согласно заявкам на финансовое обеспечение расходов, с учетом осуществления ежегодной индексации размеров выплат.

## **XVI. Применение ведомственных информационных систем**

### **16.1. Общие сведения о ведомственных информационных системах Роструда и реализации мероприятий по их развитию и сопровождению.**

В целях повышения эффективности деятельности Роструда и его территориальных органов при осуществлении надзорно-контрольных и иных функций действуют следующие ведомственные информационные системы:

- Автоматизированная информационная система «Реестр получателей государственных пособий гражданам, имеющих детей»;
- Информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России»;
- Автоматизированная система управления бюджетными ресурсами Роструда на основе программного обеспечения «Парус-Бюджет»;

- Автоматизированная информационная система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде;
- Система электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф»;
- Единый информационный портал Федеральной службы по труду и занятости;
- Автоматизированная информационная система обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы;
- Автоматизированная информационная система электронного документооборота Федеральной службы по труду и занятости.

В соответствии со статьей 7.1(11) Закона о занятости населения осуществлялось формирование и ведение базы данных АИС «РПУ». За 2018 год принято, и загружено в базу данных АИС «РПУ» 1020 региональных пакета, содержащих обезличенные данные об обращении граждан и организаций в органы службы занятости населения.

На регулярной основе осуществлялась работа по контролю принятия по защищенным каналам связи ViPNet и загрузке в базу данных АИС «РПУ» региональных пакетов, содержащих персональные данные граждан. Персональные сведения необходимы для ряда целей, в частности для формирования персонализированных сведений при передаче во ФРИ, ответов на запросы МВД, следственного комитета и иных органов по розыску лиц. В течение 2018 года в Роструд поступали запросы от органов Министерства внутренних дел на предмет обращения в органы службы занятости населения, разыскиваемых органами внутренних дел, граждан. По вышеуказанным запросам в течение 2018 года направлено 13 ответов по розыску 60 человек.

На основании данных АИС «РПУ» в 2018 году сформировано, и направлено в Минтруд России и другим заинтересованным федеральным органам:

52 еженедельных отчета (Форма № БР «Сведения о численности безработных граждан»);

12 ежемесячных отчетов (Форма федерального статистического наблюдения № 1-Т трудоустройство «Сведения о содействии занятости граждан»);

4 ежеквартальных отчета (Форма федерального статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство) квартальная «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения»).

Еженедельно в адрес Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации направлялись данные по основным показателям деятельности содействия занятости населению.

В рамках развития подсистемы ИСКО (сбор форм, характеризующих занятость населения) на основании обращений структурных подразделений ЦА Роструда в 2018 году внедрены 9 новых статистических форм.

В рамках доработки подсистемы ИСКО на основании обращений структурных подразделений ЦА Роструда внесены изменения в 8 статистических форм.

В течение 2018 велась работа по улучшению функционирования и расширению возможностей портала «Работа в России»:

- разработка инструмента для обмена информацией между ЦА Роструда и органами службы занятости населения;

- доработка подсистем: «Профессиональное образование», «Личный кабинет работодателя», «Личный кабинет соискателя», «Открытая часть портала»;

- разработка модуля управления рассылками для работодателей;

- разработка инструментов подтверждения вакансии, зарегистрированных на портале с помощью ОБВ пакетов;

- доработка портала в части информационного обеспечения и мониторинга выполнения мероприятий в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерацией и Правительством Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности гражданами Узбекистана на территории Российской Федерации;

- доработка подсистемы «Открытая часть портала» в части размещения справочной информации о международном движении «Абилимпикс».

Также в течение 2018 года велась работа по обеспечению функционирования отдельных информационных систем Роструда:

- Автоматизированная информационная система «АИС РПП» (пособия отдельным категориям граждан, имеющих детей). В рамках развития «АИС РПП» был создан модуль, позволяющий автоматизировать формирование писем в субъекте Российской Федерации по выявленным фактам неправомерно выплаченных пособий.

- Автоматизированная информационная система «Управление бюджетными ресурсами».

В 2018 году проведены работы по развитию аналитической подсистемы «Рабочий кабинет Руководителя». В рамках этих работ был создан модуль «Администратор», позволяющий разграничивать права доступа к аналитическим данным как по территориальному признаку, так и по

функциональному составу. Также в созданном модуле реализован раздел для отображения ошибок при заполнении электронных личных дел в территориальных органах Роструда.

В подсистеме «Рабочий кабинет Руководителя» разработан новый раздел для визуализации финансовых показателей, отражающих основные параметры финансово-хозяйственной деятельности Роструда.

Разработан функционал планирования и контроля за исполнением государственных закупок, позволяющий контролировать плановые показатели закупок и процесс исполнения контрактов и договоров.

В рамках развития Автоматизированной информационной системы «Управление бюджетными ресурсами» осуществлена разработка функционала обмена данными по социальным выплатам между информационной подсистемой Роструда, обеспечивающей осуществление централизованных выплат гражданам и Федеральным реестром инвалидов.

Выполнена доработка подсистемы «Расчет заработной платы» в части функционала распределения и доведения лимитов бюджетных обязательств на выплату премий. Обеспечена интеграция с Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью - разработан функционал загрузки рейтингов территориальных органов для определения коэффициента премирования.

Разработана новая подсистема для учета оборудования, программного обеспечения, лицензий, работ и услуг в сфере информационных технологий. Подсистема позволяет осуществлять учет любых категорий информационно-коммуникационной инфраструктуры с необходимыми характеристиками, осуществлять сверку с данными бухгалтерского учета, контролировать их фактическое состояние.

В 2018 году осуществлялось развитие Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений (далее – АСУ КНД). АСУ КНД построена на процессном принципе управления и жесткой привязке процессов ключевым показателям эффективности. Система независимо от инспектора инициирует административные процедуры, отслеживает сроки их исполнения и блокирует возможность неправомерных действий. АСУ КНД получает информацию о результатах надзора непосредственно с самих процессов, а также автоматически обменивается данными с сервисами СМЭВ. Системой сформирован полный перечень поднадзорных субъектов и планы проверок выстраиваются путем автоматического расчета уровня риска.

Ключевым направлением развития в 2018 году стало обеспечение автоматизированного взаимодействия системы с другими информационными

ресурсами. Так автоматизация выгрузки данных в Государственную автоматизированную информационную систему «Управление» и на портал «Сетевой справочный телефонный узел», разработаны подсистемы и модули взаимодействия с федеральными государственными информационными системами «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и «Единый реестр проверок». Роструд также осуществил интеграцию АСУ КНД с системой электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф».

Кроме того, в 2018 году разработан модуль электронной подписи, созданы подсистемы информационно-аналитического обеспечения, ведения обязательных требований к проверяемым лицам, а также модуль профилирования проверяемого лица.

Создание и развитие системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф» осуществляется в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 гг.). В 2018 году количество посещений портала выросло до 9,75 млн, отмечены 4,62 млн посетителей, зарегистрировано 33,6 млн просмотров страниц. Функционал сервиса «Онлайнинспекция.рф» расширялся за счёт разработки и внедрения новых сервисов «Предприятие информирует», «Банк предприятий и организаций», специализированный комплекс сервисов для правовой поддержки граждан предпенсионного возраста. Кроме того, были проведены работы по интеграции части сервисов с Автоматизированной системой управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений.

## **16.2. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов территориальных органов Роструда.**

По состоянию на 1 января 2019 года 82 ГИТ имеют 3 766 единиц вычислительной техники, обеспеченность техникой со сроком эксплуатации менее 5 лет составляет 34%.

По состоянию на отчетную дату локальными вычислительными сетями оснащены 82 ГИТ, что составляет 100% от общего числа ГИТ. Оснащенность территориальных органов Роструда офисной техникой, по состоянию на отчетную дату составляет 2 965 единиц, обеспеченность офисной техникой со сроком эксплуатации менее 5 лет составляет 28%.

## **XVII. Международное сотрудничество**

### **17.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.**

1) *В рамках членства в Международной ассоциации инспекций труда (МАИТ)* специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

заседание Исполнительного комитета МАИТ и Симпозиума МАСО «Инспекция труда и «Видение Ноль» (г. Гамбург, Германия, 15 – 19 апреля 2018 г.);

8-ая Международная конференция и выставка по охране труда и промышленной безопасности “KIOSH 2018” (г. Астана, Республика Казахстан, 25 – 27 апреля 2018 г.);

5-ая Сингапурская конференция по безопасности и охране труда (г. Сингапур, Республика Сингапур, 27 – 31 августа 2018 г.);

заседание Исполнительного комитета Международной ассоциации инспекций труда (МАИТ) и 9-й Китайский международный Форум по безопасности и охране труда (г. Ханчжоу, КНР, 14 – 18 октября 2018 г.).

2) *По линии членства во Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ)* представители Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

конференция «Комплексный подход к вопросам прогнозирования рынка труда» (г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 28 февраля – 3 марта 2018 года);

Генеральная Ассамблея ВАГСЗ и XI Всемирный Конгресс ВАГСЗ «Служба занятости в контексте устойчивого развития в эпоху цифровизации» (г. Марракеш, Марокко, 17 – 20 апреля 2018 г.);

заседание Административного совета Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ) (г. Брюссель, Бельгия, 5 – 8 ноября 2018 г.).

3) *По линии взаимодействия Роструда с Международной организацией труда (МОТ)* представители Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

*в рамках Проекта «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда» (участие за счет средств проекта):*

«круглый стол» по согласованию Национальной программы по охране труда Кыргызской Республики на 2018 – 2022 годы (г. Бишкек, Кыргызская Республика, 7 – 10 февраля 2018 г.);

семинар по оценке и управлению профессиональными рисками на рабочих местах для предприятий среднего размера (г. Душанбе, Республика Таджикистан, 25 – 28 апреля 2018 г.);

*в рамках Проекта «Партнерство в сфере занятости молодежи в странах СНГ» (участие за счет средств МОТ):*

Субрегиональная конференция МОТ, посвященная запуску II фазы проекта (г. Турин, Италия, 12 – 16 февраля 2018 года).

*по приглашению МОТ:*

семинар МОТ «Международный опыт развития стратегии и внедрения новой методологии повышения эффективности инспекции труда» (г. Баку, Азербайджанская Республика, 16 – 18 апреля 2018 г.).

*по поручению Минтруда России:*

Международная конференция труда МОТ (г. Женева, Швейцария, 28 – 30 мая 2018 г.).

Заседание 334-й сессии Административного совета МОТ по вопросам занятости и социальной защиты, правовым вопросам, а также по вопросам международных трудовых норм и прав человека (г. Женева, Швейцария, 30 октября – 2 ноября 2018 г.).

Кроме того, в течение 2018 года в Роструде был проведен ряд рабочих встреч с руководством Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии с целью обсуждения приоритетных направлений сотрудничества и участия в различных международных мероприятиях.

11 – 13 сентября 2018 года в Роструде прошел учебный курс МОТ «Академия инспекции труда» для руководителей территориальных органов Роструда и сотрудников центрального аппарата Роструда, в ходе которого эксперты МОТ презентовали новый подход МОТ к стратегическому планированию деятельности инспекции труда по обеспечению соответствия требованиям трудового законодательства.

4) *По линии членства в Региональном альянсе инспекций труда стран-участников СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии)* представители Роструда приняли участие в Главной Конференции РАИТ СНГ и Монголии (г. Ереван, Республика Армения, 5 – 7 декабря 2018 г.). На Главной Конференции также состоялось обсуждение и обмен мнениями о повышении эффективности дальнейшей деятельности РАИТ СНГ и Монголии. Председательство в Альянсе на 2019 год по взаимному согласию стран-членов РАИТ СНГ и Монголии было передано Российской Федерации.

Также Рострудом в рамках IV Всероссийской недели охраны труда в г. Сочи была организована и проведена Конференция РАИТ СНГ и Монголии, участие в которой приняли представители МОТ, МАИТ, а также руководство национальных Министерств труда и надзорно-контрольных органов стран-членов Альянса.

5) *По поручению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации* участие, в том числе в составе делегаций Минтруда России:

во встрече представителей министерств труда СГБМ и в работе Круглого стола с Форумом труда СГБМ (г. Рига, Латвия, 17 – 18 апреля 2018 г.);

в заседании рабочих групп экспертов по разработке проектов: Соглашения о сотрудничестве ГСЗ государств-участников СНГ, Общих принципов сотрудничества государств-участников СНГ в обеспечении возможностей для трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, женщин и других групп населения (г. Минск, Республика Беларусь, 27 – 29 июня 2018 г.);

в семинаре СГБМ «Обеспечение рынка труда для всех, используя потенциал роста продолжительности жизни» (г. Стокгольм, Швеция, 30 – 31 августа 2018 г.);

в заседаниях рабочих групп экспертов по разработке проектов: Соглашение о сотрудничестве государственных служб занятости населения государств-участников СНГ; Общих принципов сотрудничества государств-участников СНГ в обеспечении возможностей для трудоустройства отдельных групп населения: молодёжи, инвалидов, женщин и других групп населения (г. Минск, Республика Беларусь, 29 – 31 августа 2018 г.);

в XXXI заседании Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ (г. Душанбе, Республика Таджикистан, 20 – 22 сентября 2018 г.);

в заседании коллегий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (г. Минск, Республика Беларусь, 6 – 7 декабря 2018 г.).

**17.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования исполнения полномочий в установленной сфере деятельности.**

В 2018 году состоялся ряд мероприятий в соответствии с двусторонними договоренностями о сотрудничестве Роструда с государственными структурами ряда европейских стран: с Директоратом труда и благосостояния Норвегии (NAV), ЖИП-Интернациональ при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Французской Республики, Федеральным Агентством занятости Германии.

Также в сентябре 2018 года в г. Сараево был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой по труду и занятости и Агентством по труду и занятости Боснии и Герцеговины.

**17.3. Участие в иных международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере**

**труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования исполнения полномочий в установленной сфере деятельности.**

Участие в выездном заседании Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям (г. Ташкент, Республика Узбекистан, 12 – 13 февраля 2018 г.).

Участие в четырнадцатом заседании Совместной российско-киргизской рабочей группы по обсуждению проблемных вопросов, возникающих при реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996 года (г. Бишкек, Киргизская Республик, 14 – 16 ноября 2018 г.).

24 января 2018 года состоялся ознакомительный визит в Роструд делегации Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с целью ознакомления с российским опытом по использованию электронных систем в области труда, взаимодействию баз вакансий и резюме посредством портала «Работа в России», организации обмена информацией в целях организованного набора и привлечения трудящихся-мигрантов из стран СНГ и проводимой надзорно-контрольной реформой.

13 марта 2018 года состоялся ознакомительный визит в Роструд делегации Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики с целью ознакомления с российским опытом по использованию электронных систем в области рынка труда, взаимодействию баз вакансий и резюме посредством портала «Работа в России».

29 марта 2018 года состоялся визит в Роструд заместителя руководителя Государственного агентства занятости Республики Армения г-на А. Симоняна с целью обсуждения технических аспектов работы портала «Работа в России».

18 апреля 2018 года состоялся визит в Роструд руководителя Инспекционного органа здравоохранения и труда Правительства Республики Армения с целью ознакомления с опытом Российской Федерации в области инспекции труда и контрольно-надзорной деятельности.

**XVIII. Реализация Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости (Российской Федерации) и Агентством по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан об обмене информацией**

В рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации (далее

– Межправсоглашение), заключенного 5 апреля 2017 года и вступившего в силу 21 декабря 2017 года, Минтрудом России и Рострудом проведен ряд мероприятий, направленных на достижение поставленных в Межправсоглашении целей:

необходимости упорядочения и дальнейшего совершенствования правового регулирования процессов перемещения рабочей силы;

защиты прав и законных интересов трудящихся-мигрантов, осуществляющих временную трудовую деятельность на территории Российской Федерации;

обеспечению приоритета организованного набора и привлечения граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности в Российской Федерации (далее – организованный набор) перед другими формами занятости.

В соответствии с Межправсоглашением на Минтруд России и Роструд возложены задачи по организации размещения в информационно-аналитической системе информации о российских работодателях, испытывающих потребность в привлечении работников, наличии вакантных должностей и условиях работы, а также осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 г. № 85 внесены изменения в Правила формирования, ведения и модернизации информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 885, обеспечивающие возможность размещения информации о соискателях из числа иностранных граждан. Таким образом, в Российской Федерации создан инструмент для обмена информацией по вопросам организованного набора и привлечения в Россию трудящихся-мигрантов, который может в дальнейшем использоваться не только в рамках сотрудничества с Узбекистаном, но и в отношении других стран.

В целях обеспечения защиты трудовых прав мигрантов организовано прямое взаимодействие Роструда и Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан (далее – Агентство), в частности:

- оперативное рассмотрение государственными инспекциями труда фактов нарушения трудовых прав граждан Республики Узбекистан (в 2018 году в Роструд поступило и было рассмотрено 2 обращения о нарушениях прав мигрантов, приняты меры инспекторского реагирования, погашена задолженность по заработной плате ООО «Стройторгякутия», г. Якутск,

37 человек, 1,9 млн. рублей; ООО «КА «Континент», г. Владимир, 21 человек, 105 тыс. рублей);

- предварительная оценка работодателей с участием государственных инспекций труда и государственных служб занятости субъектов РФ до заключения договора об оргнаборе с Агентством (с апреля по декабрь 2018 года по запросам Агентства Рострудом проведена предварительная проверка почти 50 российских работодателей, по результатам которой Агентством принимались соответствующие решения о дальнейшем сотрудничестве в рамках организованного набора.)

В соответствии с поручением Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 7 сентября 2018 года в целях реализации Межправсоглашения образован межведомственный координационный орган – Рабочая группа по вопросам реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации (далее – Рабочая группа).

Положение о Рабочей группе было подписано на полях официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Республику Узбекистан 19 октября 2018 года. В состав Рабочей группы вошли представители компетентных органов, ответственных за реализацию Межправсоглашения, как с российской, так и с узбекской стороны. Сопредседателем Рабочей группы с российской стороны определен руководитель Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколов, с узбекской стороны – Министр занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан Ш.Д. Кудбиев. В декабре 2018 года в г. Ташкенте (Республика Узбекистан) состоялось первое заседание Рабочей группы.

## **XIX. Работа с обращениями граждан**

**19.1. Общие сведения по результатам работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан.**

В 2018 году в центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости поступило 44 900 обращений граждан, что на 18,2% больше, чем в прошлом году (38 000 обращений), зарегистрированных группой по работе с обращениями граждан.

Количественные показатели по способу получения:

в электронном виде – 38 454 обращений, из них:

- 21 523 по МЭДО;
- 14 513 по интернет-приемной;
- 153 через портал государственных услуг;
- 2 238 по электронной почте mail@rostrud.info;

на бумажном носителе – 6 446 обращений.

Справочной службой Роструда по бесплатной телефонной линии принято 8 891 звонков.

Обращения граждан поступали в Роструд непосредственно от заявителей, а также из вышестоящих органов государственного управления, других ведомств и организаций.

**Количественные показатели таких обращений приведены в таблице:**

Поступление обращений граждан	Количество обращений граждан, ед.
Поступило в Роструд всего	<b>44 900</b>
Непосредственно от заявителей	18 956
Администрация Президента Российской Федерации	21 433
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	3 060
Аппарат Правительства Российской Федерации	467
Генеральная прокуратура Российской Федерации	250
Прочие ведомства и организации	735

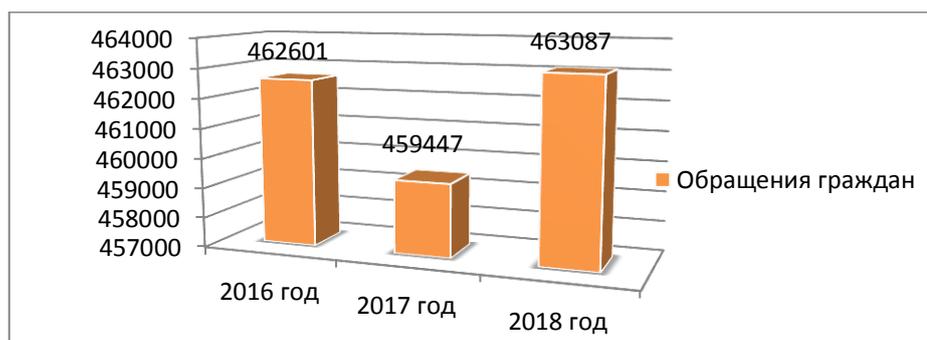
**СОПОСТАВЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ЗА 2017 И 2018 ГОДЫ**

Показатели	2017 год	2018 год	% роста (за 100% 2017 год)
Поступило обращений граждан, всего:	38 000	44 900	18,2
В том числе из:			
Администрации Президента Российской Федерации	20 509	21 433	4,5
Аппарата Правительства Российской Федерации	623	467	-25,0
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	248	250	0,8
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	3 042	3 060	0,6
Поступило обращений в электронном виде, всего:	31 183	38 454	23,3
<i>Жалобы на нарушение трудового законодательства, всего:</i>	31 910	34 773	9,0
В том числе:			
Задержка выплаты заработной платы	16 462	16 439	-0,1
Правильность оплаты труда (в основном снижение зарплат)	4 984	4 565	-8,4
Незаконное увольнение работников	3 981	4 713	18,4
Прием на работу, заключение трудового договора, ведение трудовой книжки	3 061	2 589	-15,4
Охрана труда, техника безопасности, аттестация рабочих мест, специальная оценка условий труда	1 563	2 263	44,8
Расследование несчастных случаев	654	1 500	129,4
<i>Применение трудового законодательства (консультации)</i>	2 235	4 122	84,4

<i>Вопросы занятости населения, всего:</i>	1 109	1 233	11,2
В том числе:			
Просьбы о трудоустройстве	527	714	35,5
<i>Вопросы альтернативной гражданской службы</i>	97	96	-1,0
<i>Вопросы предоставления социальных гарантий и организации государственного контроля качества оказания социальной помощи населению</i>	72	62	-13,9
Жалобы на действия (бездействие):			
ГИТ	5 915	4 825	-18,4
ЦЗН	217	193	-11,1
Обращения о коррупции	39	35	-10,3
Принято граждан на личном приеме, всего:	394	450	14,2
В том числе:			
Даны разъяснения	176	198	12,5
Предложено подать заявление в письменном виде	77	111	44,2
Принято заявление в письменном виде	198	199	0,5
Благодарности за работу Роструда, ГИТ и ЦЗН	27	25	-7,4

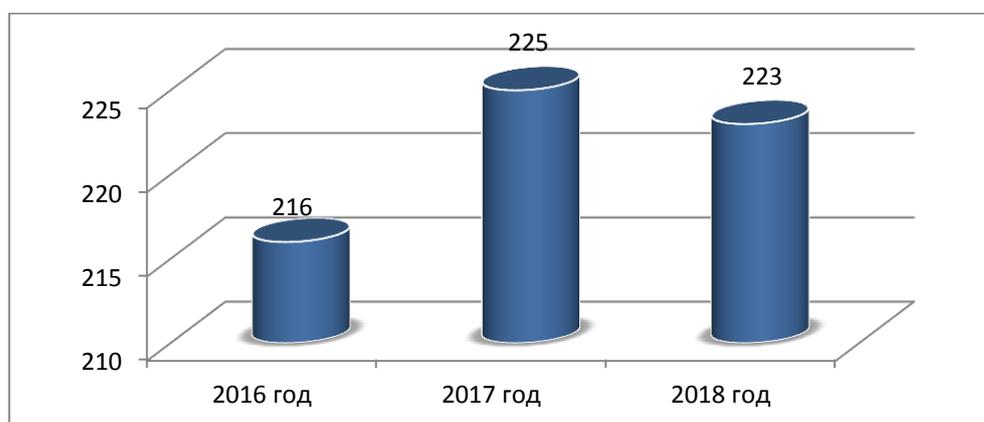
В 2018 году территориальными органами Роструда - государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации рассмотрено более 463 тыс. обращений граждан, что на 0,78% больше, чем в 2017 году.

#### **РАССМОТРЕНО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2016-2018 ГОДАХ**



В среднем одним госинспектором труда в 2018 году рассмотрено 223 обращения граждан, что на 0,8% меньше, чем в 2017 году. При этом необходимо отметить, что фактическая нагрузка на должностных лиц в ряде государственных инспекций труда значительно превосходит среднюю нагрузку по системе федеральной инспекции труда.

#### **РАССМОТРЕНО В СРЕДНЕМ ОБРАЩЕНИЙ ОДНИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА**



Более 35,5% обращений содержали сведения о невыплате заработной платы, что меньше аналогичного периода на 10%.

19,2% обращений граждан содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений, что на 7,4% меньше чем за 2017 год.

Более 8,5% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований по охране труда, что на 9,2% больше чем за аналогичный период.



Так, например, в Федеральной службе по труду и занятости находилось на рассмотрении обращение заявителя о нарушении трудовых прав ее внука в части оплаты труда ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства», поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

Указанное обращение было рассмотрено территориальным органом Роструда - Государственной инспекцией труда в Амурской области (далее - Гострудинспекция). В ходе проверки была выявлена задолженность по выплате окончательного расчета при увольнении перед внуком заявителя в размере 10 814,59 рублей. По результатам проверки работодателю было выдано обязательное для исполнения предписание. Сумма задолженности была погашена в полном объеме.

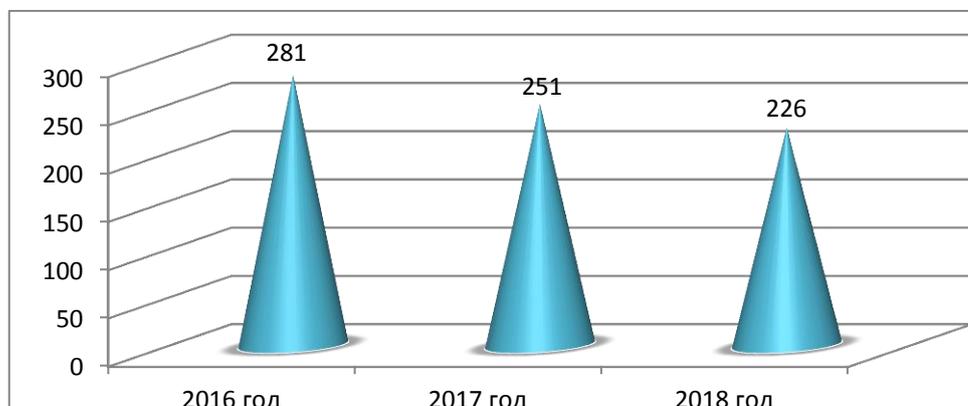
Начальник ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» Волкодав Ю.П. был привлечен к административной ответственности в порядке ст.5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения обращений граждан:

- назначено проведение надзорных мероприятий – 23,0%;
- даны разъяснения – 59,9%;
- возбуждено административное производство – 2,2%;
- назначено административное наказание в виде штрафа – 8,5%.

В 2018 году на личном приёме были приняты более 226 тыс. граждан, что в 1,1 раза меньше, чем в 2017 году. В среднем одним госинспектором труда был осуществлен прием 109 граждан, что в 1,1 раза меньше, чем в 2017 году.

**ПРИНЯТО НА ЛИЧНОМ ПРИЕМЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ( ТЫС.)**



И все таки количество поступивших в 2018 году в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации обращений граждан и прихода на личный прием свидетельствует о неблагоприятном положении работников организаций, что характеризуется значительным количеством случаев нарушения трудового законодательства недобросовестными работодателями.

В 2018 году в Центральный аппарат Роструда поступило более 31,9 тыс. обращений граждан (33,42 тыс. в 2016 году), по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе по вопросам:

- невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы – 16,4 тыс. обращений (18,8 в 2016 году);
- правильности оплаты труда (в основном снижение заработной платы) более 4 тыс. (6,3 тыс. в 2016 году);
- незаконного увольнения работников около 4 тыс. обращений (против 3,9 тыс. в 2016 году);
- охраны труда, специальной оценки условий труда на рабочих местах – 1,5 тыс. (против 1,8 тыс. в 2016 году);
- расследования несчастных случаев – 654 обращений (против 707 в 2016 году).

При этом также необходимо отметить, что существующая и постоянно совершенствующаяся система контроля за своевременностью и качеством ответов на обращения граждан, позволяет не только оказывать качественные консультационные услуги и незамедлительно принимать меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных трудовых прав граждан, но и, на основе анализа

поставленных в обращениях вопросов и наиболее часто выявляемых нарушений, повышать эффективность перспективного планирования работы государственных инспекций труда по всем направлениям ее деятельности.

## **19.2. Сведения по результатам работы с обращениями граждан в рамках информирования и консультирования работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.**

Федеральной службой по труду и занятости в 2018 году оказывалась услуга по консультированию в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 сентября 2014 г. № 603н.

За отчетный период в Роструд поступило 5 135 обращений, практически превысив поступления обращений в 2017 году на 72,43%. При этом удельный вес электронных обращений граждан, направленный непосредственно в Роструд, в общем числе поступивших в 2018 году письменных обращений, составил 75,8%.

Из других органов государственной власти в Федеральную службу по труду и занятости поступило для рассмотрения 905 обращений (что составило 17,63% от общего количества поступивших обращений).

Анализируя обращения, поступившие в отчетном периоде, по категории лиц обратившихся, можно сделать вывод, что 4 700 обращений поступили от физических лиц (91,5% от общего количества обращений), 367 обращений (7,2%) – от представителей юридических лиц, 31 обращение (0,6%) поступили от лиц, не являющихся субъектом предпринимательской деятельности, 37 обращения (0,72%) от профсоюзных организаций.

Учитывая, что в обращениях содержится в среднем по несколько вопросов, то за отчетный период Рострудом даны разъяснения примерно по 8 449 вопросам применения трудового законодательства.

В структуре вопросов, встречающихся в обращениях, поступивших в 2018 году, занимают вопросы, касающиеся:

- заключения трудового договора (599 вопросов);
- отказа в приеме на работу (дискриминация) (146 вопросов);

- ведения и хранения трудовой книжки, а также иных документов, связанных с трудовой деятельностью (369 вопросов);
- изменения условий трудового договора (2 061 вопрос);
- расторжения трудового договора (625 вопросов);
- защиты персональных данных (27 вопросов);
- рабочего времени (476 вопросов);
- предоставления перерывов в работе (24 вопроса);
- работы в выходные и нерабочие праздничные дни (146 вопросов);
- предоставления отпусков (341 вопрос);
- выплаты заработной платы и других выплат работникам (1 330 вопросов);
- нормирования труда (31 вопрос);
- предоставления гарантий и компенсаций (в том числе лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, работникам с семейными обязанностями) (475 вопросов);
- соблюдения трудового распорядка и дисциплины труда (110 вопросов);
- квалификации работника, профессионального стандарта (169 вопросов);
- охраны труда (189 вопросов);
- материальной ответственности сторон трудового договора (58 вопросов);
- особенностей регулирования отдельных категорий работников (97 вопросов);
- защиты трудовых прав (227 вопросов);
- занятости и социальной защиты населения (11 вопросов);
- социального партнёрства в сфере труда (38 вопросов);
- предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации (100 вопросов);
- обжалования действий судов, правоохранительных органов и иных органов государственной власти (257 вопросов).

Среди общего количества обращений, поступивших в отчетный период, 1 425 обращений не относились к компетенции Роструда и в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ были переадресованы в органы государственной исполнительной власти, в компетенцию которых входило решение поставленных в обращении вопросов.

Всего в течение 2018 года подготовлено и отправлено 2 149 писем, в том числе:

- в правоохранительные органы – 191 письмо;
- в Фонд социального страхования РФ – 1 345 писем;

в Пенсионный фонд РФ – 49 писем;  
 в Министерство труда и социальной защиты РФ – 243 письма;  
 в иные органы государственной власти – 321 письмо.

Также были направлены в территориальные органы Роструда для рассмотрения – 1 636 обращений.

В ходе личного приема за отчетный период проведено консультирование на личном приеме 72 граждан, обратившихся за получением государственной услуги в Роструд.

Также Роструд принимал участие в работе электронного ресурса «Онлайнинспекция.рф», который представляет собой комплекс консультационных и правовых сервисов в помощь работникам и работодателям в защите своих интересов в сфере трудового права. В рамках данного ресурса граждане имеют возможность задать вопрос по применению трудового законодательства, ответ на который дается в течение трех рабочих дней с момента публикации вопроса на портале.

В течение 2018 года проведена работа по юридической экспертизе и размещению на сайте 11 173 информационных материалов по вопросам применения трудового законодательства. При этом анализ содержания обращений свидетельствует, что одними из самых популярных вопросов являлись вопросы по темам:

- увольнение – 1 739 (15,6%);
- охрана труда – 1 692 (15,14%);
- выплата заработной платы – 1 479 (13,24%);
- предоставление времени отдыха – 1 126 (10,08%);
- рабочее время – 946 (8,47%);
- предоставления гарантий и условий труда, в том числе для отдельных категорий работников – 1 280 (11,46%), из них предоставления гарантий для беременных женщин и женщин, имеющих детей – 401 (3,6%);
- приёма на работу и заключения трудового договора – 781 (6,99%);
- изменения условий трудового договора – 528 (4,73%);
- материальная ответственность сторон трудового договора – 401 (3,6%);
- иные вопросы – 1 195 (10,7%).

### **Целевые показатели деятельности Роструда в 2018 году**

#### **1. В части исполнительской дисциплины:**

№	Наименование показателя	Значение показателя в 2018 году	Планируемое значение установленного показателя по состоянию на:	
			1 июня 2018 г.	1 декабря 2018 г.
1.	Соблюдение сроков ответа на обращения	100%	100%	100%
2.	Удовлетворенность заявителей качеством	99,7%	100%	100%

	оказания услуги по консультированию			
3.	Удовлетворенность заявителей качеством оказания услуги по информированию	100%	100%	100%

## 2. В части текущей деятельности:

№	Наименование показателя	Значение показателя в 2018 году
1.	Рассмотрение обращений работников и работодателей	2 781
2.	Переписка с другими субъектами	3 785
3.	Информационные материалы для пресс-службы	15

## 3. В части проектной деятельности:

№	Наименование показателя	Значение показателя в 2018 году
1.	Работа с электронным ресурсом «Онлайнинспекция.рф»	11 173

В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации, в 2018 году государственными инспекциями труда использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, в том числе:

- ❖ проведение публичных мероприятий («прямая линия», «круглый стол», семинары, и др.)

- ❖ регулярное наполнение веб-представительства информационными материалами и новостями, в том числе о результатах проведенных проверок, принятых мерах инспекторского реагирования, с иными надзорно-контрольными органами, органами власти субъектов Российской Федерации;

- ❖ участие руководителей и его заместителей в прямом эфире на региональных телеканалах;

- ❖ территориальные семинары - совещания с работодателями, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения трудового законодательства о труде и охране труда.

В 2018 году в рамках предоставления указанной государственной услуги Рострудом было дано работникам и работодателям более **1 500** разъяснений по вопросам применения и соблюдения трудового законодательства.

Основными вопросами, задаваемыми работниками и работодателями, в 2018 году стали вопросы применения трудового законодательства, связанные с охраной труда (обучение по охране труда, порядок выдачи средств индивидуальной защиты, порядок и правовые основания прохождения профилактических предварительных и периодических медицинских осмотров), с проведением специальной оценки условий труда (порядок проведения СОУТ,

права и обязанности работодателя и работника при проведении СОУТ, применение результатов проведения СОУТ, порядок декларирования работодателем соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда), с предоставлением гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Кроме того, для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в государственных инспекциях труда организован прием граждан (во многих ежедневный), где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

Также в государственных инспекциях труда выделен телефон «горячей линии», по которому можно получить консультацию и разъяснения по вопросам применения норм трудового права, указанную консультацию также можно получить в филиалах Многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством аудиовизуальной связи.

Кроме того, в 2018 году организована работа по проведению территориальными подразделениями в субъектах – государственными инспекциями труда – в лице руководителя и их заместителей приемов граждан во всех муниципальных образованиях, в том числе и труднодоступных местностях.

Целью работы является доступность предоставляемых Рострудом государственных услуг в части выявления, устранения и недопущения в дальнейшем нарушения трудовых прав граждан.

Роструд продолжает реализовывать инновационную концепцию «Открытая инспекция труда» и новый Интернет портал с электронными сервисами в помощь работникам и работодателям «Онлайнинспекция.рф».

В результате использования сервисов платформы «Онлайнинспекция.рф» гражданин, работник или работодатель получает решенные проблемы в области труда, информацию о своих правах и обязанностях.

Ресурс позволяет гражданину обратиться в инспекцию труда, когда его права нарушены, а также получить информацию о других способах выхода из проблемных ситуаций в сфере трудовых отношений. Это система электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие между федеральной инспекцией труда, работниками и работодателями, призванная обеспечить оперативный доступ к полезной информации, связанной с трудовым законодательством, в простой и понятной форме.

Задача ресурса снизить количество нарушений трудового законодательства и повысить уровень правовой грамотности населения.

Для возможности оперативного вмешательства Рострудом и его территориальными органами в случае нарушения трудовых прав граждан, для отправки обращения, жалобы на работодателя гражданин может воспользоваться сервисом «Сообщить о проблеме» системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф». Авторизированные через ЕСИА пользователи сети Интернет вне зависимости от места их расположения могут направить обращение в государственную инспекцию труда, отслеживать ход его рассмотрения и получить ответ. Адаптивный интерфейс системы также позволяет использовать ее на мобильных устройствах, в том числе функции направления обращения и получения ответа доступны в специализированном мобильной приложении «Я-инспектор».

Кроме того, граждане, имеющую учетную запись в ЕСИА, могут направить электронное обращение через раздел «Общественная приемная» Единого информационного портала Федеральной службы по труду и занятости, включающего официальный сайт Роструда и официальные сайты территориальных органов Роструда.

За 2018 год в соответствии с планами-графиками прием по информированию и консультированию граждан осуществлен в 2 025 муниципальных образованиях.

В ходе личного приема поступило 4 017 письменных заявлений о нарушениях трудовых прав работников, в том числе по вопросам:

- оплаты труда – 1 554 (из них по задолженности по заработной плате 815);
- охраны труда – 235;
- легализации трудовых отношений – 75;
- другим вопросам – 2 153 (сокращение штата, предоставление отпуска, работа в ночное время, установление размера минимальной заработной платы, гарантии и компенсации, дисциплинарные взыскания, медицинские осмотры, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и т.д.)

По основаниям, изложенным в заявлениях, было начато 1 076 надзорно-контрольных мероприятий.

По результатам проверочных мероприятий выдано 620 обязательных для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, вынесено 1 041 административное наказание: в виде административных штрафов – 856, в виде предупреждения – 185. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 14 053,22 тыс. рублей.

Благодаря эффективному использованию средств массовой информации и возможности обращаться напрямую в федеральную инспекцию труда, граждане

получают квалифицированные консультации и необходимые разъяснения на интересующие их вопросы.

Направление «интернет-обращения» является наиболее оперативным способом получить консультацию быстро и качественно, что позволяет незамедлительно применять меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных прав граждан.

*О проделанной работе, в том числе в подведомственных территориальных органах (подразделениях, организациях), по разъяснению предстоящих изменений в пенсионной системе Российской Федерации (в части повышения нормативного пенсионного возраста), а также сведений о проводимых мероприятиях по обеспечению соблюдения и защиты социально-трудовых прав работников предпенсионного и пенсионного возраста*

Территориальными органами Роструда – государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в целях реализации принятых решений по повышению пенсионного возраста и выполнению поставленных задач проводится работа по обеспечению соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста и реализации мер, направленных на сохранение и развитие занятости граждан предпенсионного возраста.

В Государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации организована работа телефонов «горячей линии» по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении работников предпенсионного возраста на специально выделенный телефонный номер. Размещена информация об открытии «горячей линии» на официальных сайтах территориальных органов Роструда с указанием телефонного номера, на который осуществляется приём обращений.

Осуществляется ежедневное (в рабочие дни) заполнение журнала учета принятых на «горячую линию» обращений.

За период июль-декабрь 2018 года поступило 2 288 звонков на «горячую линию» от граждан предпенсионного возраста и 1 354 обращения работников предпенсионного возраста о нарушении их трудовых прав, осуществлено 502 приема граждан предпенсионного возраста.

Наибольшее количество звонков поступило в: г. Москве – 538, Самарской области – 198, Кировской области – 159, Иркутской области – 123, Нижегородской области – 121.

По обращениям граждан предпенсионного возраста, содержащим вопросы о нарушении их трудовых прав, Гострудинспекциями организуются проверки.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий инспекциями труда осуществляется разъяснительная работа с коллективами работников на предприятиях и организациях по вопросам изменений в пенсионном законодательстве.

*По состоянию на 31 декабря 2018 года государственными инспекциями в субъектах Российской Федерации было проведено 3 468 проверок. Общее количество выявленных нарушений в отношении граждан предпенсионного возраста составило 968 нарушений. По результатам выдано 293 предписания, в т.ч. 33 об отмене приказа об увольнении работников предпенсионного возраста. Количество работников предпенсионного возраста, права которых восстановлены по результатам проведенных проверок, составило 2 975 человек.*

В целях реализации принятых решений по повышению пенсионного возраста и выполнению поставленных задач по обеспечению соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста и реализации мер, направленных на сохранение и развитие занятости граждан предпенсионного возраста, инспекциями проведена в 2018 году следующая работа.

#### *Центральный федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Центрального федерального округа, проведено 17 заседаний региональных комиссий, и 21 заседание рабочих групп в муниципальных районах по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

Также руководители инспекций и их заместители принимали участие в заседаниях областных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Инспекциями труда проводился мониторинг ситуации с предпенсионерами на предприятиях, проводилась работа по разъяснению соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

#### *Северо-Западный федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Северо-Западного федерального округа,

проведено 5 совещаний с участием представителей работодателей, органов исполнительной и законодательной власти, субъектов малого и среднего предпринимательства, по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

Отдельно был затронут данный вопрос на ежеквартальных общественных слушаниях правоприменительной практики.

Проведено 4 заседания межведомственных комиссий и муниципальных рабочих групп, созданных для координации работы по снижению неформальной занятости.

По всему Северо-Западному федеральному округу была проведена работа по внедрению практики формирования и функционирования межведомственных комиссий по обеспечению соблюдения предусмотренных трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

Инспекциями труда проводился мониторинг ситуации с предпенсионерами на предприятиях, приглашенных для участия в комиссиях, что позволило существенно снизить риски нарушения трудовых прав работников предпенсионного возраста на «проблемных» предприятиях.

#### *Южный федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Южного федерального округа, осуществлялось проведение информационной кампании направленной на разъяснительную работу среди населения по вопросам повышения пенсионного возраста, а именно:

- опубликовано 56 статей в СМИ и в электронных СМИ по разъяснению работодателям и работникам по вопросам соблюдения трудового законодательства;

- проведено 14 совещаний с участием представителей работодателей, органов исполнительной и законодательной власти, субъектов малого и среднего бизнеса;

- состоялось 15 радиовыступлений должностных лиц Гострудинспекций;

- дано 27 интервью на телевидении;

- проведено 15 заседаний межведомственных комиссий и муниципальных рабочих групп, созданных для координации работы по снижению неформальной занятости.

#### *Северо-Кавказский федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа,

осуществлялось проведение информационной кампании, направленной на разъяснительную работу среди населения по повышению пенсионного возраста, а именно:

- опубликовано 37 статей по разъяснению работодателям и работникам их трудовых прав по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- проведено 30 совещаний с участием представителей работодателей, органов исполнительной и законодательной власти, субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- даны 2 интервью на телевидении, в которых были разъяснены вопросы соблюдения трудового законодательства в части ограничения трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

В рамках вышеуказанной кампании проведены 26 заседаний межведомственных комиссий и муниципальных рабочих групп, созданных для координации работы по снижению неформальной занятости.

#### *Приволжский федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Приволжского федерального округа, на постоянной основе осуществлялось проведение информационной кампании, направленной на разъяснительную работу среди населения по повышению пенсионного возраста, а именно:

- опубликовано более 285 статей по разъяснению работодателям и работникам их трудовых прав по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- проведено 231 совещание с участием представителей работодателей, органов исполнительной и законодательной власти, субъектов малого и среднего предпринимательства, по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- дано 24 интервью на телевидении, в которых разъяснены вопросы соблюдения трудового законодательства в части ограничения трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- проведено 16 заседаний межведомственных комиссий и муниципальных рабочих групп, созданных для координации работы по снижению неформальной занятости;

- проведено 34 радиовыступления должностных лиц Гострудинспекций по вопросам соблюдения трудового законодательства в части ограничения трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

#### *Уральский федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Уральского федерального округа, в рамках реализации изменений в пенсионной системе проведены следующие мероприятия:

в г. Екатеринбурге в рамках семинара проводимого Горно-металлургическим профсоюзом России руководством Гострудинспекции в Свердловской области доведены до собравшихся представителей отрасли на Урале изменения в пенсионном законодательстве в связи с вступлением 1 января 2019 года Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Государственной инспекцией труда в Ямало-Ненецком автономном округе организована рабочая встреча с представителями МП «Салехардэнерго» относительно изменений границ пенсионного возраста в Российской Федерации. Аналогичные рабочие встречи проводились на постоянной основе с представителями крупных предприятий в Свердловской и Челябинской областях.

#### *Сибирский федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Сибирского федерального округа, в рамках реализации изменений в пенсионной системе проведено 15 мероприятий, в том числе:

- 11 совещаний с участием представителей работодателей, органов исполнительной и законодательной власти, субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- 4 заседания межведомственных комиссий и муниципальных рабочих групп, созданных для координации работы по снижению неформальной занятости;

- подготовлен 1 аудио-сюжет на радио «Шансон» (предоставлена информация о появлении сервиса для граждан предпенсионного возраста в системе интерактивных сервисов «Онлайнинспекция.рф»).

#### *Дальневосточный федеральный округ*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках реализации изменений в пенсионной системе проведено более 23 мероприятий, в том числе:

- 12 совещаний с участием представителей работодателей, органов исполнительной власти по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста; а также заседаний межведомственных комиссий и муниципальных рабочих групп;

- 10 статей по разъяснению работодателям и работникам их трудовых прав по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста;

- дано 1 интервью в программе ГТРК «Вести.интервью», в ходе которого даны рекомендации работодателям и работникам по соблюдению трудового законодательства.

## **XX. Работа по предотвращению коррупционных проявлений**

### **20.1. Общие сведения о результатах работы по предотвращению коррупционных проявлений в работе государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и мерах по профилактике действий коррупционной направленности.**

Рострудом в целях реализации требований законодательства о противодействии коррупции принимаются антикоррупционные меры, направленные на предупреждение коррупции и мотивирование подконтрольных субъектов к принятию антикоррупционных мер.

Антикоррупционные меры включают разработку, утверждение и внедрение нормативных правовых актов Роструда и иных процедур, направленных на обеспечение исполнения законодательства о противодействии коррупции:

- 1) приказом Роструда от 22 декабря 2017 г. № 692-рк утверждён комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков Федеральной службы по труду и занятости. Комплекс включает в себя мероприятия направленные на минимизацию коррупционных рисков, в т.ч. направленных на мотивирование подконтрольных субъектов к принятию антикоррупционных мер, в частности, риск искажения, сокрытия или предоставления заведомо ложных сведений при личном приёме граждан с целью получения вознаграждения минимизируется оборудованием помещений для ведения личного приёма граждан средствами видеофиксации;

2) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» приказом Роструда от 23 апреля 2018 г. № 215-к утверждён План противодействия коррупции Федеральной службы по труду и занятости на 2018 – 2020 годы;

3) в целях реализации паспорта приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», утверждённого протоколом заседания проектного комитета от 24 апреля 2018 г. № 3, Рострудом проведены следующие мероприятия:

- проведено общественное обсуждение с ООО «Деловая Россия», ООО «ОПОРА РОССИИ», ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей», Торгово-промышленной палатой РФ и приказом Роструда от 31 октября 2018 г. № 361-к утверждена Карта коррупционных рисков и меры по их минимизации Федеральной службой по труду и занятости;

- проведено заседание рабочей группы по оценке коррупционных рисков, образованной приказом Роструда от 19 июля 2017 г. № 427;

4) в целях минимизации коррупционных рисков приказом Роструда от 8 августа 2018 г. № 237-к утверждён Перечень коррупционно-опасных функций и определены признаки, характеризующие коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций;

5) с учётом оценки коррупционных рисков:

- приказом Роструда от 1 февраля 2018 г. № 25-к утверждён Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по труду и занятости и её территориальных органах, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- приказом Роструда от 21 августа 2018 г. № 251-к утверждён Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

На официальном сайте Роструда размещены:

➤ в разделе «Противодействие коррупции» – Анкета по оценке коррупционных рисков, свободная для заполнения информации о коррупционных проявлениях в Роструде, а также результативности проводимых и целесообразности планируемых мероприятий по противодействию коррупции;

➤ в разделе «Открытая инспекция труда» – результаты независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Роструда;

➤ в подразделе «Нормативные правовые акты и иные акты в сфере противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции» – приказы и методические материалы, направленные на информирование гражданских служащих и граждан о нормативных правовых актах, направленных на противодействие коррупции.

В целях профилактики и соблюдения гражданскими служащими требований антикоррупционного законодательства, на информационных стендах в здании Роструда размещены материалы по вопросам работы с обращениями граждан и противодействия коррупции.

## **20.2. Сведения о реализации плана Федеральной службы по труду и занятости по противодействию коррупции.**

Приказом Роструда от 28 марта 2018 г. № 154 утверждён ведомственный план Федеральной службы по труду и занятости по реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год, которым предусмотрено:

- организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения;

- размещение на официальном сайте Роструда Плана противодействия коррупции Федеральной службы по труду и занятости на 2018 – 2020 годы. План включает в себя повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, ответственности за их нарушение, а также активизацию работы по формированию у них отрицательного отношения к коррупции; выявление и систематизацию причин и условий проявления коррупции в деятельности Роструда с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Роструда.

## **XXI. Работа Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости и оценка эффективности деятельности Федеральной инспекции труда**

### **21.1. Общие сведения о работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости. Результаты участия Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости в**

**процедуре предварительного рассмотрения проектов общественно значимых нормативных правовых актов.**

В 2018 году проведено 4 заседания Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (в том числе 2 в заочной форме), на которых рассмотрено 31 вопрос, в том числе 10 проектов нормативных правовых актов Роструда.

В том числе, в рамках Общественного совета прошло рассмотрение следующих приоритетных и общественно значимых вопросов:

- о переходе на заключение трудового договора в электронной форме;
- о работе Роструда с обращениями граждан, их объединений и организаций;
- о результатах публичных обсуждений правоприменительной практики трудового законодательства;
- о программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Рострудом при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права
- о проекте ведомственного плана Роструда по открытым данными на 2018 год;
- об отчете о выполнении в 2017 году ведомственного плана по открытым данным;
- об отчете об исполнении Ведомственного плана по реализации Концепции открытости Федеральной службы по труду и занятости в 2017 году;
- о ходе исполнения плана по противодействию коррупции Федеральной службы по труду и занятости;
- о мерах, принимаемых в Роструде по противодействию коррупции;
- об итогах работы Федеральной службы по труду и занятости в 2017 году, планах на 2018 год и ходе их исполнения;
- об итогах осуществления государственных закупок Рострудом и его территориальными органами;
- о первоочередных мерах Роструда по обеспечению соблюдения предусмотренного законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан старших возрастов;
- о ходе реализации мероприятий паспорта проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по труду и занятости в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» на 2018 год»;

- о предварительных итогах применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- о ходе исполнения плана по подготовке нормативных правовых актов Федеральной службы по труду и занятости на 2018 год;
- о результатах общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Роструда;
- об утверждении итогового доклада о деятельности Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости в 2017 году;
- о проекте Положения о ведомственном знаке отличия Федеральной службы по труду и занятости «Почётный наставник».

Кроме того, на заседаниях Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости прошел процедуру предварительного рассмотрения ряд проектов общественно значимых нормативных правовых актов:

- проект приказа Роструда «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение функций территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы»;
- о проекте приказа Роструда «Об утверждении Рекомендаций по организации и оценке эффективности применения испытания при замещении должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по труду и занятости и её территориальных органах»;
- проект приказа Роструда «Об утверждении методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов»;
- проект приказа Роструда «Об утверждении Карты коррупционных рисков и меры по их минимизации Федеральной службой по труду и занятости»;
- проект приказа Роструда «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по труду и занятости от 29 мая 2017 г. № 330 «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение функций Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов на 2018 год».

## **21.2. Общие сведения о результатах общественной оценки представителями референтных групп работы Роструда.**

В 2018 году Рострудом был проведен опрос, изучение и анализ результатов общественной оценки референтными группами деятельности Роструда и его 12 территориальных органов.

Было опрошено 1 291 работников и 984 работодателей.

Вопросы социологического исследования касались 5 направлений деятельности:

1. Информирование референтных групп (открытость Роструда).
2. Оценка удовлетворенности референтных групп каналами взаимодействия с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации и Рострудом.
3. Отношение работников и работодателей к деятельности ГИТ в 2018 году (по итогам обращений). Отношение работодателей к деятельности ГИТ в 2018 году (по итогам проверок).
4. Оценка ресурсной обеспеченности ГИТ и иной проблематики, выявленной в ходе анкетирования ГИТ.
5. Мнение референтных групп о трудовом законодательстве, последствиях Пенсионной реформы.

По итогам проведения опроса были получены следующие результаты:  
по направлению № 1. Информирование референтных групп (открытость Роструда).

На вопрос об осведомленности о деятельности ГИТ в 2018 году 16% респондентов ответили утвердительно, 26% – не интересовались, 57% – ничего не знают об их деятельности.

Наиболее осведомленными о деятельности Роструда являются жители г. Санкт-Петербурга – 24% из числа опрошенных, наименее осведомлены жители Тверской области – 10% из числа опрошенных.

по направлению № 2. Оценка удовлетворенности референтных групп каналами взаимодействия с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации и Рострудом.

Для работников и работодателей наиболее востребованным источником информации о деятельности ГИТ является официальный сайт Роструда или ГИТ (для 50% опрошенных работников и 68% опрошенных работодателей).

Наименее востребованным источником информации по вопросам трудового законодательства является направление официального письменного запроса по почте в адрес ГИТ. Этим способом воспользовались только 2% опрошенных работников и 6% опрошенных работодателей.

В целом, доля удовлетворенных доступностью и понятностью всеми официальными источниками информации о деятельности Роструда с 2015 по 2018 годы имеет положительную динамику. Например, в 2018 году по отношению к 2015 году на 7% выросло количество респондентов удовлетворенных доступностью и понятностью официальных источников информации среди опрошенных работников (82% – в 2015 году и 89% – в 2018

году). Стабильно высоким данный показатель является и среди работодателей (99% – в 2015 году и 98% – в 2018 году).

По результатам оценки респондентами иных каналов взаимодействия с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации и Рострудом были получены следующие результаты.

Почти в 4 раза, по сравнению с 2016 годом увеличилась доля опрошенных, которые воспользовались услугами электронного сервиса «Электронный инспектор» (2016 год – 5%, 2018 год – 19% из числа опрошенных лиц). При этом доля работников и работодателей, оценивших портал «Электронный инспектор» на 4 и 5 баллов (из 5 возможных), в 2018 году составила 89%.

Доля работников и работодателей, оценивших портал «Онлайнинспекция.рф» на 4 и 5 баллов (из 5 возможных) составляет 81% из числа опрошенных категорий респондентов.

Из числа респондентов 76% положительно оценили работу справочных телефонов в ГИТ.

По результатам личного приёма в ГИТ удовлетворенность взаимодействием с государственными инспекторами труда высказал 61% опрошенных граждан. Что касается замечаний в адрес деятельности государственных инспекторов труда, то основными причинами неудовлетворенности заявителей являются отсутствие желания помочь (60% от числа неудовлетворенных взаимодействием с ГИТ) и равнодушие инспектора (39% от числа неудовлетворенных взаимодействием с ГИТ).

Условия ожидания личного приёма в ГИТ на 4 и 5 баллов оценили 69% из числа обратившихся в инспекцию.

Наивысшую суммарную положительную оценку работу инспекторов в ходе личного приема на 4 и 5 баллов получила государственная инспекция труда в Свердловской области (71% от числа опрошенных), наименьшую – государственная инспекция труда в г. Санкт-Петербург (33% от числа опрошенных).

Таким образом, полученные показатели удовлетворенности доступностью и понятностью информации официальных источников у всех референтных групп (удовлетворенность открытостью) указывает на то, что на текущий момент большая часть членов референтных групп не испытывают проблем при поиске информации и в основном удовлетворены взаимодействием с ГИТ в ходе личного приёма.

По направлению № 3. Отношение работников к деятельности инспекции в 2018 году (по итогам обращений проверок).

При оценке удовлетворенности работой ГИТ были получены следующие показатели:

- 1) Полностью удовлетворены – 38%
- 2) Чем-то удовлетворены, чем-то нет – 24%
- 3) Не удовлетворены – 35%
- 4) Затрудняюсь с ответом – 3%

По результатам оценки среди работников наибольшую положительную оценку получила деятельность ГИТ Воронежской области (61% среди опрошенных), наименьшую – г. Санкт-Петербурга (27%).

Среди работодателей наибольшую положительную оценку получили ГИТ в Тверской области (100%), ГИТ в Хабаровском крае (100%), наименьшую – ГИТ в Иркутской области – 84%.

По результатам обращения работников в инспекцию 68% обратившихся получили окончательный ответ в установленные сроки. При этом 65% получивших ответы из ГИТ считают их полезными.

Наибольшее число респондентов удовлетворенных результатами работы сотрудников ГИТ обращались в ГИТ Воронежской области (79%), больше всего окончательных ответов в установленный срок не получили обращавшиеся в ГИТ в г. Санкт-Петербург (23%).

По результатам проведенного исследования был сформирован рейтинг государственных инспекций труда в исследуемых (пилотных) субъектах Российской Федерации. Оценка была проведена на основе расчёта комплексных критериев общественной оценки деятельности Роструда и его территориальных органов, который сформирован на основе общих критериев характеризующих мнение работников и мнение работодателей.

Субъект Российской Федерации	Место в рейтинге
Ставропольский край	1
Свердловская область	2
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	3
Челябинская область	4
Новосибирская область	5
Тверская область	6
Ростовская область	7
Воронежская область	8
Нижегородская область	9
г. Санкт-Петербург	10
Иркутская область	-
Хабаровский край	-

По направлению № 4. Оценка ресурсной обеспеченности ГИТ и иной проблематики, выявленной в ходе анкетирования ГИТ.

По результатам проведенного исследования установлено, что основной проблемой ресурсной обеспеченности ГИТ является низкое качество условий труда инспекторов, выраженное недостаточной высокой средней заработной платой (по отношению к средней заработной плате субъекта Российской Федерации).

Субъект Российской Федерации	Среднемесячная заработная плата всех государственных инспекторов труда 1 полугодие 2018 г.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам Российской Федерации 1 полугодие 2018 г.	% от среднемесячной субъекта в 1-ом полугодие 2018 г.
Новосибирская область	27 706	34 636	80
Кировская область	20 353	26 869	76
Астраханская область	23 360	32 695	71
Красноярский край	34 003	44 255	77
Свердловская область	23 138	36 427	64
Ставропольский край	18 376	27 967	66
Ханты-Мансийский а.о.	49 000	70 691	69
Нижегородская область	17 094	32 102	53
Краснодарский край	22 194	32 680	68
Самарская область	17 040	32 587	52
Республика Крым	Н/Д	28 844	Н/Д
Г. Санкт-Петербург	Н/Д	59 289	Н/Д

Кроме того, одной из проблем для ГИТ, по мнению ее сотрудников, является высокая нагрузка в расчете на одного инспектора (число контрольно-надзорных мероприятий на одного инспектора).

Субъект Российской Федерации	Среднесписочная численность государственных инспекторов труда за 2017 год	Число проверок (плановых и внеплановых) за 2017 год	Всего выездных проверок за 2017 год	Число мероприятий на 1 инспектора в 2017 году	Число выездных проверок на 1 инспектора в 2017 году
Ставропольский край	35	3 972	2 227	113	64
Кировская область	12	1 453	635	121	53
Свердловская область	61*	4 653	2 987	76	49
Нижегородская область	19	1 791	730	94	38
Астраханская область	20	1 145	756	57	38
Краснодарский край	62	7 389	1 841	119	30
Новосибирская область	34,66	2 737	996	79	29
Самарская область	43	3 513	967	82	22
Красноярский край	37	2 980	703	81	19
Г. Санкт-Петербург	53*	5 421	748	102	14
Ханты-Мансийский а.о.	23	3 375	н/д	147	н/д
Республика Крым	16*	н/д	н/д	н/д	н/д

При этом, как отмечается в исследовании, на качество осуществляемых государственными инспекторами труда функций влияет недостаточное количество структурных подразделений ГИТ, расположенных в отдаленных муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации. Вследствие сформированной дислокации у заявителей возникают проблемы с доступностью личного обращения в ГИТ расположенную в административном центре субъекта Российской Федерации (например: Красноярский край).

По направлению № 5. Мнение референтных групп о трудовом законодательстве, последствиях Пенсионной реформы.

По результатам проведенных опросов 73% работодателей согласны с утверждением, что некоторые законодательные нормы в трудовой сфере являются избыточными и устаревшими. При этом только 39% работодателей сталкивалось с такими нормами. При этом 9% респондентов отметили, что инспектора по факту «закрывают глаза» на устаревшие требования.

На вопрос о готовности трудоустраивать граждан предпенсионного возраста по новому законодательству (для мужчин 60 – 65 лет; для женщин 55 – 60 лет) в том случае, если они удовлетворяют остальным критериям, большинство работодателей (70%) ответило, что такой возраст не влияет на возможность трудоустройства.

Вместе с тем 4% опрошенных работодателей не готовы принимать сотрудников такого возраста, ссылаясь на нижеприведенные данные.

**Скажите, по каким причинам Вы не готовы трудоустраивать граждан предпенсионного возраста вообще или на определенные должности?**



Наиболее популярными ответами работодателей, отнесенных к иным причинам являются невозможность сотруднику пройти медкомиссию;

физически сложная (выматывающая) работа; нежелание смешивать молодой коллектив с пожилыми; боязнь уголовной ответственности за увольнение, если сотрудник плохо будет справляться со своей работой; ограничения, накладываемые нормативными правовыми актами (например, приказ МЧС); эмоционально не справятся; опасное производство.

## **XXII. Инновационные принципы, формы и методы надзора в сфере установленных полномочий**

### **22.1. Реформа контрольно-надзорной деятельности в сфере труда (приоритетные проекты).**

Государственный надзор в сфере труда является одной из жизненно необходимых социальных функций государства. Он направлен на защиту прав граждан и, в первую очередь, прав на получение заработной платы и безопасные условия труда.

За отчетный период Роструд продолжал реализацию задачи по формированию современных методов и способов осуществления надзора в сфере труда.

Основные задачи и подходы к совершенствованию надзора в сфере труда (в отчетный период) определены Правительством Российской Федерации в принятой в июне 2015 года Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства на 2015 – 2020 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р).

Среди них:

- обеспечение определенности, прозрачности и открытости федерального надзора в сфере труда;
- формирование и пропаганда системы внутреннего контроля соблюдения работодателями требований трудового законодательства;
- создание условий для развития мотивации работодателей к соблюдению требований трудового законодательства, к улучшению условий труда работников;
- внедрение риск-ориентированных подходов к организации федерального надзора в сфере труда;
- развитие потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда.

Кроме того, в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Роструд реализовывал комплекс взаимосвязанных мероприятий, детализированных в следующих документах проектной деятельности:

- паспорт реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по труду и занятости в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утверждён протоколом заседания проектного комитета от 13 февраля 2018 г. № 1);

- паспорт приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности» (утверждён протоколом заседания проектного комитета от 24 апреля 2018 г. № 3);

- приоритетный проект «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов» (утверждён протоколом заседания проектного комитета от 24 апреля 2018 г. № 3).

В совокупности, вышеуказанными документами предусмотрена реализация 296 мероприятий, направленных на достижение целей и целевых значений по 7 направлениям:

- 1) Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований – 37 мероприятий (12% от общего числа запланированных мероприятий);

- 2) Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности – 13 мероприятия (4% от общего числа запланированных мероприятий);

- 3) Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности – 37 мероприятий (12% от общего числа запланированных мероприятий);

- 4) Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований – 19 мероприятий (6% от общего числа запланированных мероприятий);

- 5) Автоматизация контрольно-надзорной деятельности – 108 мероприятий (37% от общего числа запланированных мероприятий);

- 6) Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Роструда – 40 мероприятий (14% от общего числа запланированных мероприятий);

- 7) Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности – 42 мероприятия (15% от общего числа запланированных мероприятий).

По итогам реализации вышеизложенных мероприятий было обеспечено достижение целей по указанным направлениям реформы контрольно-надзорной деятельности.

В рамках систематизации, сокращения количества и актуализация обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности была продолжена работа по разработке проверочных листов (списка контрольных вопросов).

Например, в дополнение к ранее утвержденным Минюстом России проверочным листам (список контрольных вопросов), в 2018 году было разработано и утверждено в установленном порядке 26 проверочных листов (списка контрольных вопросов) для проведения плановых проверок.

При этом проверочные листы прошли предварительное обсуждение на многих экспертных площадках и одобрены предпринимательским сообществом.

Тем самым государственным инспекторам труда была обеспечена возможность использовать в ходе проверок 132 проверочных листа. При чем, в рамках осуществления надзорных мероприятий они не могут проигнорировать то или иное нормативное требование, равно как и работодатель, имеющий доступ к данным проверочным листам, сможет предупредить нарушения.

В процессе систематизации, сокращения количества и актуализация обязательных требований был выполнен дополнительный комплекс работ:

- определен перечень из 420 актов, требования которых заложены в 132 проверочных листа, утвержденных Министерством юстиции Российской Федерации.

- созданы различные наборы обязательных требований в зависимости от осуществляемых видов экономической деятельности объектом надзора.

- обеспечена автоматизация применения проверочных листов путем их загрузки в систему управления контрольно-надзорной деятельности (АСУ КНД) и созданы условия, при которых инспектор в ходе плановой проверки не может выйти за рамки содержащихся в проверочных листах требований.

В целях внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, и в соответствии с приказом Роструда от 16 октября 2017 года № 608, уполномоченными структурными подразделениями Роструда с использованием автоматизированных систем осуществлялся сбор, обобщение и анализ информации, являющейся базовой для расчета достижения целевых значений ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

На основании результатов проведенных анализов значений ключевых показателей результативности и эффективности разрабатывались меры по дальнейшему совершенствованию системы управления, распределению ресурсов при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам внедрения в деятельность территориальных органов Роструда принципа риск-ориентированного подхода, определенными Правилами отнесения деятельности работодателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска и определенному классу опасности, ими был подготовлен и согласован с прокуратурами субъектов Российской Федерации план проверок на 2019 год.

С учётом принципа риск-ориентированного подхода, и на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями, к определенной категории, все работодатели (порядка 7,7 млн.) распределены на 5 групп риска. Деятельность 6 673 работодателей отнесена к категории высокого риска, 5 751 – к категории значительного риска, 38 208 – к среднему риску, 2 134 949 – к умеренному риску, к низкому риску отнесена деятельность 5 514 тыс. работодателей.

В зависимости от присвоенной работодателю категории риска периодичность проведения плановых проверок будет составлять от 2 до 6 лет, в том числе:

- для высокого риска – один раз в 2 года;
- для значительного риска – один раз в 3 года;
- для среднего риска – не чаще чем один раз в 5 лет;
- для умеренного риска – не чаще чем один раз в 6 лет;
- низкий риск – проведение плановых проверок не осуществляется.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 134 внесены изменения в приложение к Положению о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Это позволило внедрить модель управления категориями риска, в соответствии с которой категории риска по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, определяются с учетом индивидуального поведения подконтрольных субъектов ("динамическая модель"):

В результате вышеуказанных изменений, количество подконтрольных субъектов, в отношении которых в 2018 году была увеличена периодичность проведения плановых проверок, или которые были освобождены от их проведения, в процентах составляет 99,9% от общего количества работодателей.

В рамках проведения мероприятий по реформе контрольно-надзорной деятельности значительное внимание было уделено вопросам профилактики.

Например, продолжена практика проведения 82 государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации ежеквартальных совещаний посвященных итогам проверок. В рамках этой работы были обобщены выявленные нарушения и подготовлены соответствующие методические рекомендации и разъяснения для бизнеса, позволяющие избежать нарушений в будущем. Доклады с обзором анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда размещены на официальном сайте Роструда.

В процессе внедрения системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности приказом Роструда от 8 августа 2018 г. № 237-к утвержден перечень коррупционно-опасных функций и определены признаки, характеризующие коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций. С учётом проведенных мероприятий по оценке коррупционных рисков приказом Роструда от 21 августа 2018 г. № 251-к утвержден перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Приказ Роструда от 3 октября 2018 г. № 361-к об утверждении карты коррупционных рисков прошёл предварительное рассмотрение и был одобрен Общественным советом при Федеральной службе по труду и занятости.

В соответствии с информацией Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации одним из результатов реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в 2018 году Рострудом было достигнуто снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности при осуществлении государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, с показателя 39,7% (2017 год) до 37,1% (2018 год).

## **22.2. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности в сфере труда.**

В рамках реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы), утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р Федеральная служба по труду и занятости реализует комплекс мероприятий, направленных на:

- обеспечение определенности, прозрачности и открытости федерального надзора в сфере труда;

- развитие потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда;
- оптимизацию процессов взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями.

Одним из направлений этой работы является создание и развитие Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений (АСУ КНД). Она построена на процессном принципе управления и жесткой привязке процессов ключевым показателям эффективности. Система независимо от инспектора инициирует административные процедуры, отслеживает сроки их исполнения и блокирует возможность неправомерных действий. АСУ КНД получает информацию о результатах надзора непосредственно с самих процессов, а также автоматически обменивается данными с сервисами СМЭВ. Системой сформирован полный перечень поднадзорных субъектов и планы проверок выстраиваются путем автоматического расчета уровня риска.

АСУ КНД представляет собой централизованный комплекс взаимодействующих между собой подсистем и модулей. Взаимодействие с системой конечных пользователей обеспечивается на основе облачной технологии.

Среди ключевых подсистем АСУ КНД:

- подсистема управления процессами КНД, состоящая из набора модулей управления основными процессами надзорной деятельности. Среди них проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения трудового законодательства, контроль исполнения предписаний, оплаты штрафов и др.;
- подсистема ключевых показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, которая напрямую связана с подсистемой генерации отчетов и позволяет контролировать качество осуществления контрольно-надзорной деятельности отдельно взятого территориального органа или инспектора труда в режиме реального времени;
- подсистема межведомственного электронного взаимодействия, которая наряду с подсистемой управления процессами предоставляет данные для ведения паспортов хозяйствующих субъектов, необходимые для осуществления интеллектуального риск-ориентированного планирования контрольно-надзорных мероприятий. Основу последнего составляют механизмы категорирования и классификации рисков.

В 2018 году выполнен ряд мероприятий по развитию системы. В том числе, осуществлено создание новых подсистем и модулей, а также развитие ранее существующих функций. Отдельное внимание в 2018 году было уделено сбору и анализу предложений по развитию АСУ КНД государственных

инспекторов труда, которые являются непосредственными пользователями системы, а также корректировку подсистем и модулей АСУ КНД по результатам этого анализа.

Ключевым же направлением развития стало обеспечение автоматизированного взаимодействия системы с другими информационными ресурсами. Так автоматизация выгрузки данных в Государственную автоматизированную информационную систему «Управление» и на портал «Сетевой справочный телефонный узел», разработаны подсистемы и модули взаимодействия с федеральными государственными информационными системами «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Единый реестр проверок» и «Онлайнинспекция.рф».

Кроме того, в 2018 году разработан модуль электронной подписи, созданы подсистемы информационно-аналитического обеспечения, ведения обязательных требований к проверяемым лицам, а также модуль профилирования проверяемого лица. Подготовлена техническая для реализации последующей реализации в 2019 году технических требований, предъявляемых к АСУ КНД для совместимости с отечественным офисным программным обеспечением. Кроме данного, направления дальнейшего совершенствования в систему запланировано дополнить функционалом проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере социального обслуживания сотрудниками центрального аппарата Роструда и сотрудниками государственных инспекций труда, а также обеспечить максимальную автоматизацию и возможность интерактивного формирования отчетности.

Внедрение и развитие АСУ КНД позволяет решать ряд ключевых задач, среди которых обеспечение автоматизированного управления деятельностью инспектора вплоть до конкретных административных процедур, за счет чего снижаются коррупционные риски. Система осуществляет поддержку принятия управленческих решений руководителем Роструда и руководителями государственных инспекций труда в режиме реального времени. Кроме того, за счет автоматизированного риск-ориентированного планирования снижается нагрузка на работодателей с низким уровнем риска.

### **22.3. Развитие системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф».**

Создание и развитие системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф» (далее по тексту – Система, Онлайнинспекция.рф) осуществляется в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

трудового права (2015 – 2020 гг.), утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р.

Приказом Роструда от 24 марта 2016 г. № 83 (с изменениями, внесёнными приказом Роструда от 23 декабря 2016 г. № 522) сформирован и утверждён План мероприятий по обеспечению эффективного информационного взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, включающего развитие системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в сети Интернет (далее – План).

В соответствии с Планом в 2018 году Федеральной службой по труду и занятости обеспечена реализация следующих основных мероприятий:

- создание сервисов Системы «Банк типовых документов», «Предприятие информирует», также разработан специализированный комплекс сервисов для правовой поддержки граждан предпенсионного возраста;
- разработка дополнительных материалов, направленных на обеспечение соблюдения законодательства о труде, для сервисов Системы: «Библиотека трудовых ситуаций», «Электронный инспектор», «Памятки для работников и работодателей», «Трудовой навигатор».
- информирование работников и работодателей о ходе развития Системы.

Количество посещений Системы выросло до 9,75 млн, отмечены 4,62 млн посетителей, зарегистрировано 33,6 млн просмотров страниц.

Самыми востребованными у пользователей сервисами Системы являются «Сообщить о проблеме», «Дежурный инспектор» и «Электронный инспектор».

1. Сервис «Сообщить о проблеме» – интерактивный сервис Системы обеспечивает авторизованных пользователей возможностью направить обращение в электронной форме в территориальный орган Роструда, отслеживать ход его рассмотрения и получить ответ. По состоянию на 31 декабря 2018 года в сервис поступило 258 тыс. обращений, из них в 2018 году – 47,9 тыс. обращений.

***Темы обращений, поступивших через сервис «Сообщить о проблеме» в 2018 году***

№	Тема обращения	Количество обращений
1.	Задерживают зарплату	11 105
2.	Не выплачен расчет при увольнении	9 806
3.	Иное нарушение трудовых прав	8 490
4.	Незаконные увольнения	3 796

5.	Работодатель платит меньше, чем предусмотрено трудовым законодательством	2 099
6.	Иные темы	12 631

2. Сервис «Дежурный инспектор» позволяет в течение 3-х рабочих дней получить правовую консультацию по интересующему вопросу в сфере соблюдения трудового законодательства. За время работы сервиса гражданам предоставлено свыше 81,9 тыс. консультаций, из них в 2018 году 11,17 тыс. консультаций.

**Темы консультаций, предоставленных пользователям сервиса «Дежурный инспектор» в 2018 году**

№	Тема консультации	Количество консультаций
1.	Увольнение	1 742
2.	Охрана труда	1 692
3.	Заработная плата	1 479
4.	Время отдыха	1 126
5.	Рабочее время	946
6.	Иные вопросы	4 188

3. Сервис «Электронный инспектор» помогает работодателю провести внутренний аудит соблюдения трудового законодательства в любое удобное время и абсолютно бесплатно. В ходе проверки представитель организации заполняет интеллектуальные проверочные листы, результатом чего является заключение системы об отсутствии или наличии нарушений.

По состоянию на 31 декабря 2018 года сервисом за всё время функционирования проведено 423 тыс. самопроверок, в ходе которых было выявлено более 289 тыс. нарушений, из общего количества самопроверок проведено в 2018 году – 146 тыс. самопроверок и 93,26 тыс. выявленных нарушений.

По итогам прохождения проверочного листа сервис выдаёт рекомендации по устранению выявленных нарушений и, в случае их выполнения, предприятия уже смогли оградить себя от штрафных санкций на общую сумму почти 9,77 млрд. рублей. Таким образом, «Электронный инспектор» позволил одновременно расширить охват поднадзорных субъектов, которые самостоятельно обеспечивают исполнение законодательства о труде и снизить административную нагрузку на бизнес.

**Самые востребованные в 2018 году направления самопроверки сервиса «Электронный инспектор»**

№	Наименование проверочного листа	Количество самопроверок
1.	Проверка соблюдения порядка увольнения по собственному желанию	11 876
2.	Проверка порядка изменения трудового договора по инициативе работодателя	9 829
3.	Проверка правомерности и порядка привлечения работников к материальной ответственности	7 938
4.	Проверка порядка оформления приема на работу	7 668
5.	Проверка соблюдения требований по предоставлению ежегодного основного оплачиваемого отпуска	6 788

В 2018 году функционал сервиса «Онлайнинспекция.рф» расширился за счёт разработки и внедрения новых сервисов «Предприятие информирует», «Банк предприятий и организаций», специализированный комплекс сервисов для правовой поддержки граждан предпенсионного возраста, проведены работы по интеграции части сервисов с Автоматизированной системой управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений (далее – АСУ КНД):

- Разработан сервис «Предприятие информирует». Он обеспечивает работодателей возможностью направить в государственную инспекцию труда обращения на изменение категории риска, либо предоставления сведений в рамках контрольно-надзорной деятельности.

- Разработан сервис «Банк предприятий и организаций», который Системы предоставляет пользователям информацию о выявленных на российских предприятиях нарушениях, произошедших несчастных случаях, фактах задержки заработной платы, а также иную информацию.

- Введён в эксплуатацию специализированный комплекс сервисов для правовой поддержки граждан предпенсионного возраста, обеспечивающий данную категорию граждан разъяснениями по вопросам надлежащего соблюдения отдельных положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, связанных с реализацией их прав.

- Проведены работы, направленные на интеграцию АСУ КНД с сервисом «Онлайнинспекция.рф» в части расширения функционала сервисов «Электронная приёмная», «Внутренняя отчётность», «Сообщить о проблеме», «Досудебное обжалование». Интеграция обеспечит оптимизацию работы сотрудников Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных подразделений за счёт создания единого информационного пространства приема и рассмотрения обращений граждан и организаций. Интеграция сервисов позволит заявителям обеспечивать сквозной контроль рассмотрения направленных обращений.

В 2018 году в целях информационного наполнения сервиса «Онлайнинспекция.рф» для уже существующих сервисов разрабатывались дополнительные информационные материалы:

1) Для сервиса «Библиотека трудовых ситуаций» разработаны и размещены в Системе 20 трудовых ситуаций. Сервис предоставляет весь набор инструментов для решения проблем, обеспечивая доступ к ресурсам других сервисов Системы, в т.ч. консультационным материалам, памяткам, самопроверки в зависимости от его конкретной жизненной ситуации. Общее количество таких ситуаций, сгруппированных по 47 темам трудовых отношений составило 120.

2) Для сервиса «Электронный инспектор» разработаны 50 листов самопроверки, после публикации всех проверочных листов общее число доступных пользователям направлений самопроверок составит 200.

3) Для сервиса «Памятки для работников и работодателей» разработаны и размещены 50 памяток по трудовым правам и обязанностям работника и работодателя. В сервисе опубликованы более 220 памяток по темам «Охрана труда», «Увольнение», «Рабочее время», «Общие гарантии и компенсации», «Время отдыха», «Оплата труда» и т.д.

4) Для сервиса «Трудовой навигатор» разработано 50 новых маршрутов. Это пошаговые инструкции по действиям в жизненных ситуациях, с которыми может столкнуться работник или работодатель. «Трудовой навигатор» позволяет без помощи инспектора оценивать сложившуюся ситуацию и самостоятельно действовать в целях восстановления своих нарушенных прав или устранения нарушений на своем предприятии. Общее количество маршрутов «Трудового навигатора» составило 100.

В настоящее время система электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф» обеспечивает необходимые условия для соблюдения трудового законодательства и сокращения количества нарушений в этой сфере, а также повышает эффективность государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства. Среди основных задач, решаемых системой электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф». В 2019 году деятельность Федеральной службы по труду и занятости, направленная на обеспечение эффективного информационного взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, включающего развитие системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в сети «Интернет», будет продолжена.

**22.4. Обеспечение открытости и публичной доступности информации о деятельности.**

В 2018 году Федеральная служба по труду и занятости продолжила информационное взаимодействие с общественностью и СМИ по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов. Осуществлялась ежедневная подготовка и распространение пресс-релизов о деятельности Роструда и его территориальных органов, освещались мероприятия с участием представителей ведомства, а также выступления руководства.

В 2018 года Федеральная служба по труду и занятости подготовила и распространила более 200 пресс-релизов. В результате распространения данной информации, а также комментариев представителей Роструда общее количество материалов в СМИ и открытых источниках по данным системы мониторинга «Интегрум» составило порядка 15 тыс. В том числе 13,2 тыс. публикаций размещены в информационных агентствах и Интернет-СМИ, 1,3 тыс. материалов в газетах и журналах, более 600 материалов на радио и телевидении. В частности, вышли многочисленные комментарии Роструда в газетах «Коммерсантъ», «Известия», «Российская газета», «Московский комсомолец», «Независимая газета», на сайтах новостных информагентств «Россия сегодня», «ТАСС», «Интерфакс», «Прайм», «РБК», «Рамблер», «Агентство Москва», «REGNUM», на радиостанциях «Эхо Москвы», «Радио России», «Коммерсант FM», телеканалах «Россия 1», «Звезда», «РБК-ТВ» и др. Комментарии официальных лиц Роструда о соблюдении трудовых прав работников также были предоставлены для сюжетов в программах «Утро России» на телеканале «Россия 1», «Вести», «Доброе утро» «Первого канала» и др.

В ведущих СМИ были освещены заседания Общественного совета при Роструде, «круглые столы», конференции с участием руководства Роструда, в том числе выступления в ходе крупных российских и международных мероприятий, таких как Российский инвестиционный форум, Международный форум труда, Всероссийская неделя охраны труда, Питерский международный экономический форум, Восточный экономический форум и др.

По-прежнему источником информации о ходе и результатах деятельности федеральной инспекции труда остается официальный сайт Роструда. Пользователи, используя функционал сайта, могут направить обращение на рассмотрение в Роструд, работодатели могут направить декларацию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Мобильные приложения Роструда позволяют отправить обращение о нарушении трудовых прав, загрузить в свой телефон или на планшетный компьютер справочник по наиболее распространенным вопросам трудового законодательства, контакты всех территориальных органов Роструда,

читать свежие новости о деятельности Роструда. В течение 2018 года на официальном сайте Роструда было размещено около 1000 различных материалов. Рострудом осуществлялась постоянная поддержка созданных официальных аккаунтов в социальных сетях «ВКонтакте», «Facebook» и «Twitter», а также размещение видеоматериалов на хостинге «YouTube». В социальных сетях обеспечено размещение наиболее значимой информации о деятельности Роструда.

Особое внимание в течение года было уделено вопросам развития порталов «Работа в России» и «Онлайнинспекция.рф». Широкое освещение в СМИ получили такие темы как создание социальной сети деловых контактов «Skillsnet», запуск специального раздела для предпенсионеров на портале «Онлайнинспекция.рф», создание «робота» Роструда для проведения электронных проверок и др. Видеоролики о возможностях порталов «Работа в России», «Онлайнинспекция.рф» и соцсети «Skillsnet» транслировались в рамках чемпионатов WorldSkills, Всероссийской недели охраны труда в Сочи, форума «Наставник», Международного форума труда, выставок ИнваЭкспо и БИОТ-2019, Восточного экономического форума.

Одной из ключевых тем, освещаемых в СМИ в прошлом году, стала тема защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста. В целях информирования работников и работодателей о реализуемых Рострудом мероприятиях, направленных на защиту трудовых прав граждан предпенсионного возраста, было организовано информирование через средства массовой информации. На официальном сайте Роструда в новостном разделе публиковались пресс-релизы по данной теме, готовились и рассылались информационные материалы в СМИ, была организована запись серии комментариев представителей Роструда. Всего было опубликовано свыше 100 материалов в печатных и Интернет-СМИ, а также на сайтах информационных агентств и в эфире центральных и региональных телекомпаний. В частности, в июле 2018 года в СМИ активно освещалась тема создания в государственных инспекциях труда консультационных пунктов и работа «горячей линии» по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении работников предпенсионного возраста. Данная информация была размещена на лентах ведущих информационных агентств, таких как «ТАСС», «Россия сегодня». Помимо этого был организован выпуск новостных сюжетов в эфире телеканала «Россия-1» с участием представителей территориального органа Роструда в Калужской области и г. Москве.

Также был организован ряд телесюжетов в различных регионах РФ о гражданах старшего возраста, которые продолжают работать и являются

востребованными специалистами и наставниками. Такие сюжеты вышли в эфире телевизионных каналов в Нижегородской, Ярославской, Ивановской, Ленинградской областей, Республике Башкортостан, Красноярском крае и др.

В Удмуртской Республике руководитель трудовой инспекции принял участие в дискуссионной площадке на тему: «Пенсионный маневр: обсудим по существу вместе», а также приняла участие в эфирах программ на радио и телевидении «Моя Удмуртия». Кроме того, материалы о работе «горячей линии» для граждан данной возрастной категории и работе инспекции труда были опубликованы в газетах «Удмуртская правда», «Известия Удмуртской Республики», «Успех каждому» и журнале «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда». В Ульяновской области информация о защите прав граждан предпенсионного возраста и о работе консультационного пункта приема данной категории граждан в течение года размещалась на Интернет-порталах «Симбирский Каталог», «Misanec.ru», «Мозаика. Главные Новости Ульяновска», «73 онлайн», «УлНовости», на телеканалах «ВГТРК Волга» и «Репортер 73».

В Воронежской области для работников предпенсионного возраста была организована «прямая линия» с руководителем инспекции труда, где были даны исчерпывающие ответы на интересующие вопросы в части соблюдения трудового законодательства. Проведена встреча с работодателями на тему «О соблюдении трудового законодательства прав работников предпенсионного возраста». Информация о защите прав граждан предпенсионного возраста в течение года была озвучена в радиоэфирах с участием представителей инспекции труда в Республике Калмыкия. В Республике Карелия было опубликован материал на тему «Проблемы работников предпенсионного возраста». В Кировской области представители трудовой инспекции принимали участие в заседаниях рабочих групп по вопросу организации работы с гражданами предпенсионного возраста. В Ленинградской области в рамках Единого дня трудоустройства при участии инспекции труда состоялась панельная сессия на тему «Труду все возрасты покорны», по итогам которой были разработаны проектные инициативы по созданию новых рабочих мест для граждан возраста «50+». В Новосибирской области руководитель инспекции ответила на вопросы журналиста в программе «Итоговый выпуск Новостей» на канале ОТС, который был посвящен теме «Запреты на ограничение прав лиц предпенсионного возраста». В Пензенской области руководитель инспекции труда выступил в прямом эфире «Радио-России», рассказав о деятельности инспекции, в том числе по работе с лицами предпенсионного возраста. В Свердловской области руководитель инспекции труда выступил в эфире телекомпаний «41 Канал» и «ОБЛ TV».

Вопросы обучения и переобучения граждан старшего возраста стали главной темой финала I Национального чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills для людей старше 50 лет – «Навыки мудрых», прошедшем в сентябре в Москве. Руководитель Роструда Всеволод Вуколов принял участие в церемонии открытия чемпионата и в пресс-конференции «ТАСС». Заместитель руководителя Роструда Денис Васильев рассказал о мероприятиях по переобучению данной категории граждан в ходе пресс-конференции в рамках WorldSkills Hi-Tech в Екатеринбурге.

В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства в 2018 году государственными инспекциями труда использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, среди них:

- проведение публичных мероприятий (пресс-конференции, брифинги, семинары, «круглые столы», публичные слушания и др.);
- распространение информации в СМИ (подготовка и распространение комментариев, интервью, участие в записи видео- и аудиосюжетов);
- ведение ведомственных Интернет-ресурсов и социальных сетей;
- изготовление и распространение раздаточных материалов (листовки, буклеты, брошюры и др.);
- размещение видеороликов на ТВ их трансляция на видеоэкранах.

Территориальными органами Роструда проведена работа по подготовке интервью с участием руководства инспекций на радио и телевидении, а также размещение информации на официальных сайтах, печатных и Интернет-СМИ, в социальных сетях. Руководители инспекций выступили на радио и телевидении, рассказав о возможностях портала «Онлайнинспекция.рф», в том числе о сервисе «Электронный инспектор». В Красноярском крае на ТК «Телекомпания REN-TV Красноярск ПК», ТК «Россия 1», ТК «Россия 24» транслировался видеоролик о возможностях электронных сервисов Роструда. В Тульской области информация о портале «Онлайнинспекция.рф», в том числе сервисе «Электронный инспектор», была размещена в газетах «Новомосковская правда» и «Заря». В Чеченской Республике информация о сервисе «Электронный инспектор» размещалась в Республиканской газете. В целях информирования о результатах внедрения системы добровольного внутреннего контроля работодателями, включая сервис «Электронный инспектор», в Алтайском крае на региональном телеканале «Вести Алтай» данная информация была представлена в формате «бегущей строки» и видеоролика на телеканале «Россия 1». Руководитель Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан о возможностях портала «Онлайнинспекция.рф» на

пресс-конференции в информационном агентстве «Башинформ». О проблеме производственного травматизма и пользе использования сервиса «Электронный инспектор» в интервью телеканалу «Россия-24» рассказал руководитель инспекции труда в Саратовской области. Актуальные вопросы оплаты отпусков матерям, имеющих двух и более детей в сюжете на телеканале НВК «Саха», организованным Государственной инспекцией труда в Республике Саха (Якутия).

Кроме того, в прошлом году территориальные органы Роструда изготовили и распространили более 52 тыс. раздаточных полиграфических материалов, содержащих требования законодательства о труде, а также сведения о портале «Работа в России», в том числе 23,7 тыс. буклетов, 8,8 тыс. листовок и 6,1 тыс. брошюр. Они распространялись в помещениях государственных инспекций труда, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, на совещаниях с работодателями, на форумах, семинарах и т.д. Количество материалов, размещенных на официальных сайтах территориальных органов Роструда составило 20,1 тыс., в том числе более 8 тыс. в разделе «Новости».

Помимо этого, ряд государственных инспекций труда активно используют Интернет и социальные сети для освещения вопросов трудового законодательства. Например, в Астраханской области в рамках информационно-просветительской деятельности для работников и работодателей региона организованы справочные публикации специалистов инспекции труда в созданных в социальных сетях группах ГТРК «Лотос». Гострудинспекция во Владимирской области создала страницу в социальной сети «ВКонтакте», на которой регулярно публикуются новости о надзорной деятельности.

Ежеквартально территориальными органами Роструда проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, которые активно освещались в прессе. В течение года в регионах было проведено более 200 слушаний. В мероприятиях принимали участие руководители, начальники структурных подразделений, представители крупнейших социально-значимых предприятий, представители органов государственной власти и СМИ.

Особое внимание во всех регионах уделяется вопросам охраны труда, задолженности по заработной плате и содействию занятости инвалидов. В воронежской области с целью содействия занятости инвалидов видеоролики, содержащие информацию о возможностях портала «Работа в России» и социальной сети деловых контактов «Skillsnet» размещены в 14 филиалах бюро МСЭ. Также данная информация размещалась в МСЭ Иркутской, Томской областей, Республики Алтай и др. В Магаданской области представители

инспекции труда принимали участие в работе ярмарки вакансий и учебных рабочих мест для лиц с ограниченными показаниями к труду и инвалидов.

В Калужской области в газете «Весть» ежемесячно публиковалась информация об организациях, имеющих задолженность по заработной плате перед работниками. Вопросы, связанные с задолженностью по заработной плате, обсуждались в ходе телевизионных эфиров с участием представителей ГИТ Новосибирской области (программа «Вместе» на СТС-МИР Новосибирск и программа «Вести» на телеканале «Россия-1 Новосибирск»). В Республике Удмуртия руководитель Государственной инспекции труда стала гостем программы «Точка зрения» в прямом эфире на радио «России», где выступила по теме, связанной с задолженностью по заработной плате.

Руководитель Государственной инспекции труда в Оренбургской области принял участие в 8-ой Казахстанской Международной конференции «Охрана труда и промышленная безопасность», выступив с докладом на тему «Профилактика – метод снижения производственного травматизма». Кроме того, вопросы соблюдения требований охраны труда и своевременности выплаты заработной платы работникам регулярно освещались в ходе эфиров телерадиокомпании «ОРТ Планета» с участием инспекции труда. Представитель инспекции труда Кировской области принял участие в проведении Дня производственной безопасности (на базе Кировского филиала – ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород») со специалистами по охране труда по вопросам профилактики профессиональных заболеваний и снижения производственного травматизма. Вопросы охраны труда, а также государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера, освещались в рамках интервью представителей инспекции в Чукотском автономном округе на телеканалах «Белый ветер» и ГТРК «Чукотка» (Россия 1 – Анадырь).

В рамках сотрудничества Гострудинспекции в Ставропольском крае с краевой телерадиокомпанией ГАУ СК «Ставропольское телевидение», радио «Мир», радио «Комсомольская правда» в течение года представители инспекции информировали общественность по вопросам, связанным с соблюдением трудового законодательства, в том числе охраны труда. Вопросы защиты трудовых прав и содействия занятости инвалидов в Ставропольском крае обсуждались в ходе панельной дискуссии на тему: «О практике применения в Ставропольском крае законодательства о занятости слаботзащищенных категорий населения», организованной в рамках «Краевого кадрового форума – 2018». В Кемеровской области информация о работе инспекции труда публиковалась в информационном бюллетене «Охрана труда и промышленная безопасность». Телезрителям владимирского телеканала

ВГТРК «Владимир» информация о деятельности территориального органа Роструда была представлена в формате «бегущей строки».

Активно освещались в СМИ мероприятия, приуроченные инспекциями труда ко Всемирному дню охраны труда. При непосредственном участии Государственной инспекции труда в Кировской области впервые был организован и проведен конкурс на звание лучшего инженера по охране труда. На территории одной из липецких школ прошла традиционная ежегодная викторина «Охрана труда: от школы до производства». Государственной инспекции труда в Челябинской области была организована экскурсия для воспитанников школы-интерната № 4 для детей с ограниченными возможностями здоровья на ООО «Южуралкондитер». По традиции Государственной инспекцией труда в Пензенской области была проведена уличная акция «Охране труда скажем: «Да!». Также на одном из крупнейших промышленных предприятий Пензы ПАО «Пензмаш» прошел семинар, посвященный Всемирному Дню охраны труда: «Актуальные вопросы охраны труда», в рамках которого прошла экскурсия по предприятию с демонстрацией новейшей техники и системы управления охраной труда предприятия. Кроме того, совместно с администрацией города Пензы у входа в один из торговых центров была проведена акция «Знай свои трудовые права!». Там был развернут консультационный пункт, где посетители торгового центра могли получить ответ на любой вопрос, связанный с трудовым законодательством, а при необходимости оставить письменное заявление о нарушении трудовых прав.

В муниципальных образованиях Брянской области проведены 8 семинаров-совещаний «Охрана труда: молодые работники особенно уязвимы» с участием представителей органов власти, местного самоуправления и работодателей.

В течение года инспекции труда участвовали в мероприятиях, проводимых для детей и молодежи. По инициативе Государственной инспекции труда в Саратовской области в детской школе искусств прошёл второй областной фестиваль детского художественного творчества по охране труда, конкурсы детского рисунка по тематике охраны труда также были организованы в Республике Коми, в Рязанской области и других регионах. Государственная инспекция труда в Ульяновской области приняла участие в III Молодёжной научно-практической конференции на тему: «Трудовое право: актуальные вопросы и лучшие практики». Инспекция труда во Владимирской области приняла участие в мероприятиях, приуроченных к Всероссийскому Дню правовой помощи детям, в рамках которых предоставлены консультации лицам, обратившимся за получением информации по вопросам трудовых прав

несовершеннолетних работников. В Ленинградской области государственные инспекторы труда проводили беседы со школьниками на «открытых уроках» в образовательных учреждениях города. В Магаданской области представители инспекции приняли участие в мероприятии для подростков по теме: «Трудовые права несовершеннолетних в Российском законодательстве».

Всего за 2018 год по сведениям территориальных органов Роструда был инициирован выход более 15 тыс. материалов, из них 1,7 тыс. в эфире радио и телевидения, около 2 тыс. в печатных СМИ и более 10 тыс. в различных Интернет-СМИ, в том числе на сайтах региональных информационных агентств. Наиболее активно работа со СМИ велась в Красноярском крае, Псковской, Оренбургской, Воронежской областях и Республике Башкортостан.

### **22.5. Развитие технологии формирования и публикации открытых данных.**

С целью развития направления работы с открытыми данными, технологии формирования и публикации данных Роструд участвует в ключевых мероприятиях по работе с открытыми данными, где происходит взаимодействие с потребителями открытых данных, а также обмен опытом по развитию данного направления. В 2018 году Роструд участвовал в Международном дне открытых данных (International Open Data Day) — это международный проект, организованный Фондом открытых знаний (Open Knowledge International). В честь Дня открытых данных в разных странах проходят встречи, лекции, хакатоны, цель которых — популяризация концепции открытости и доступности данных во всех сферах общественной жизни. Участие с выступлением в этом мероприятии и взаимодействие с участниками дало большой импульс и новые идеи для дальнейшего развития.

В 2018 году представители Роструда, осуществляя менторскую поддержку, входя в жюри мероприятий (совместно с международными экспертами), участвовали в ряде хакатонов, в том числе хакатоне Mentorhack на Форуме Наставник-2018. Хакатон был ориентирован на создание масштабируемых технологических решений для матчинга, коммуникации и развития направления наставничества.

Активно велась работа по данному направлению и в рамках II Санкт-Петербургского международного форума труда, где прошел Хакатон HR, на котором в ходе двухдневной работы 30 команд представляли свои идеи и решения в направлениях: цифровая трансформация рынка труда, управление человеческим капиталом, рекрутинг, сервисы по работе с компетенциями и другие. Данные о вакансиях и резюме с портала «Работа в России» активно использовались командами для создания прототипов сервисов, проработки полезных идей и концепций, ориентированных на развитие рынка труда. Идея

хакатона - объединить специалистов из разных профессиональных сфер для мозговых штурмов в решении актуальных технологических задач HR-сферы, рынка труда и его цифровизации была одной из целей мероприятия, которая успешно достигнута.

Одним из ключевых мероприятий, способствовавшим дальнейшему развитию технологий формирования и публикации открытых данных Роструда стал III Всероссийского конкурса «Открытые данные Российской Федерации», итоги которого были подведены в апреле 2018 года и 27 апреля в Доме Правительства Российской Федерации состоялась торжественная церемония награждения победителей III Всероссийского конкурса «Открытые данные Российской Федерации».

Так, команда РЭУ им. Г.В. Плеханова, использующая для своих проектов открытые данные Роструда с портала «Работа в России», представили «Мониторинг профессионально-квалификационной сферы», предназначенный для мониторинга и анализа региональных кадровых потребностей.

#### **22.6. Мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Роструда и его территориальных органов. Реализация магистерской программы «Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда».**

Для привлечения профессиональных кадров из числа молодёжи Роструд активно взаимодействует с Вузами, участвуя в проведении научно-практических мероприятий, в ярмарках вакансий, осуществляет сотрудничество в рамках организации совместных образовательных проектов, главным из которых является реализация профильной магистерской программы «Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда». С 1 сентября 2019 года профильное обучение в системе высшего образования можно будет получить в шесть ВУЗах страны.

### **XXIII. Основные приоритеты Роструда на 2019 год**

Исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Реализация НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ:

1) «Демография» -

**реализация отдельного направления федерального проекта «Старшее поколение»** - мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста

**реализация отдельного направления федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет»** - подготовка к реализации в 2020 году мероприятия по переподготовке и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет

2) **«Производительность труда и поддержка занятости»** -

**реализация федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»** - мероприятия по поддержке занятости в части переобучения, повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда

3) **«Цифровая экономика Российской Федерации»** -

**реализация отдельного направления федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»** -

доработка ИАС ОБВ «Работа в России» в интересах поддержки мероприятий программы активной занятости для лиц предпенсионного возраста.

Во исполнение пункта 9 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» под руководством Министерства экономического развития Российской Федерации приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости» трансформируется в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – Национальный проект), реализация которого запланирована до 2024 года.

Доработанный Паспорт Национального проекта утверждён на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Согласно паспорту федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», утвержденному на заседании проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» (протокол от 18 декабря 2018 г. № 4), Роструд является одним из его администраторов.

Задачами указанного федерального проекта являются:

*Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости*

*населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях;*

В рамках указанного направления деятельности предусмотрено создание системы обучения и переподготовки работников, участвующих в программах повышения производительности труда на предприятиях. Работники предприятий-участников проекта пройдут обучение, востребованное работодателями – участниками проекта, соответствующее мероприятиям по повышению производительности труда. В рамках мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда планируется:

- определение работников, которым требуется обучение;
- отбор обучающих программ, которые соответствуют целям мероприятий по повышению производительности труда;
- обеспечение контроля над реализацией мероприятий по обучению;
- анализ опыта обучения, обобщение лучших практик,
- контроль трудоустройства и при необходимости содействие трудоустройству работников – участников проекта.

На указанное направление в 2019 году Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 459-ФЗ) предусмотрены средства в размере 1 525,2 млн. рублей с численностью работников, прошедших опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в целях повышения производительности труда, установленных в федеральном проекте — 17,8 тыс. человек для 29 субъектов Российской Федерации – участников федерального (национального) проекта.

*Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения.*

С момента перехода из федерального подчинения к региональному, государственная служба занятости не подверглась каким-либо значительным преобразованиям в части организации работы по оказанию государственных услуг в сфере занятости населения.

Сегодня необходимо сформировать новые принципы взаимоотношений государственных учреждений (центров занятости), граждан и работодателей.

Ключевым направлением изменений на современном этапе развития государственной службы занятости населения должны стать ориентация на клиента и максимальная эффективность деятельности.

Предполагается осуществить глубинную модернизацию работы службы занятости населения.

Работа модернизированной службы занятости населения будет направлена на обновление и стандартизацию процессов службы занятости населения (СЗН) в целях решения проблем занятости и снижения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда, активизации взаимодействия работодателей, органов службы занятости, образовательных учреждений и других участников рынка труда. Предполагается создание органов СЗН нового типа, оперативно и проактивно действующих в отношении возможных рисков безработицы и неэффективной занятости. Подходы будут проработаны в ходе пилотных проектов в отдельных СЗН и масштабированы.

На указанное направление в 2019 году Законом № 459-ФЗ предусмотрены средства:

Роструду в размере 40,0 млн. рублей – на разработку единых требований к ОСЗ, подходов и стандартов к их деятельности;

16 субъектам Российской Федерации — участникам федерального (национального) проекта в размере 600,0 млн. рублей – на повышение эффективности службы занятости.